

РЕЗОЛЮЦИЯ
по итогам III-го Республиканского научно-практического круглого
стола (с международным участием) «Перспективы развития строительного
комплекса в Донецкой Народной Республике»

23 мая 2022 г.

В работе круглого стола **приняли участие** руководители и представители Администрации Главы Донецкой Народной Республики (ДНР), Министерства образования и науки ДНР, Министерства строительства и ЖКХ ДНР, Министерства транспорта ДНР, около 60 строительных, проектных и логистических предприятий и организаций Российской Федерации и Белоруссии, руководители и научные работники ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры», ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Московский государственный строительный университет», ФГБОУ ВО «Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова», Университет Аль-Анбар (г. Багдад, Ирак) и др.

Участники круглого стола **отмечают** следующее:

1. В современных условиях строительный комплекс ДНР находится в сложном положении, т.к. разрушены сырьевая и материально-техническая база строительства, отсутствуют необходимые кадровые ресурсы и т.д. По официальным данным республиканского органа статистики, среднесписочная численность штатных работников строительной отрасли с 2014 года **снизилась на 60%**, а в настоящее время в связи с военными действиями она снизилась еще больше. В тоже время в стратегическом отношении строительный комплекс имеет определяющее значение для восстановления экономики и инфраструктуры ДНР в ближайшей и среднесрочной перспективе.

2. В новых условиях восстановления экономики и социальной сферы ДНР на основе интеграционного сотрудничества строительного комплекса Республики со строительным комплексом Российской Федерации (РФ) Государственным комитетом обороны ДНР принято Постановление №1 от 06.04.2022 «Об урегулировании вопросов строительства, реконструкции, капитального ремонта, восстановления поврежденных и разрушенных объектов на территории ДНР», которое определяет взаимодействие участников инвестиционно-строительной деятельности, однако необходимо уточнение возникающих вопросов сотрудничества предприятий ДНР и РФ в новых условиях.

3. Для развития строительного комплекса ДНР необходим немедленный переход и применение законодательной и нормативно-правовой базы Российской Федерации с целью создания правовой, экономической, технической и технологической основы деятельности служб заказчиков, изыскательских, проектных, строительно-монтажных и научно-исследовательских предприятий и организаций, учебных заведений высшего и среднего профессионального образования строительного направления в единой технической и технологической системе.

4. Для удовлетворения острых жизненных потребностей населения ДНР в жилье и восстановлении социально-экономического потенциала Республики в административных границах Донецкой области необходима разработка Программы восстановления строительного комплекса ДНР. В этой программе в числе приоритетных направлений развития необходимо предусмотреть опережающее восстановление промышленности строительных материалов и изделий, металлоконструкций и изделий стройиндустрии, оснащение строительно-монтажных организаций современной техникой, а также меры по закреплению трудовых кадров в строительной сфере и ЖКХ ДНР.

5. Основным документом стратегического развития Донецкой Народной Республики должна быть Генеральная схема развития территории ДНР (Схема территориального планирования ДНР) – это главный документ формирования республиканской политики, задачами которой является градостроительное обеспечение геополитической безопасности с учетом развития и восстановления народного хозяйства ДНР.

По итогам работы круглого стола участники **пришли к заключению**, что необходимо рекомендовать:

Администрации Главы ДНР, Правительству ДНР, Государственному комитету обороны:

- поддерживая стратегию ДНР на развитие интеграционных связей с РФ и Постановление ГКО №1 от 06.04.2022 г. «Об урегулировании вопросов строительства, реконструкции, капитального ремонта, восстановления поврежденных и разрушенных объектов на территории ДНР», необходимо усилить государственную поддержку восстановления строительного комплекса ДНР в современных социально-политических условиях с выделением его стратегического приоритета развития как одного из основных «локомотивов» реализации Программы восстановления социально-экономического развития ДНР на ближайшую перспективу;

- создать базу данных (список) подрядных строительных и дорожных организаций ДНР и РФ совместно с одной стороны Минстроем и Минтрансом РФ, а с другой - Минстроем и Минтрансом ДНР, которые предварительно должны пройти техническую квалификацию «рамочного подрядчика» для заключения с ними «рамочных договоров», что позволит: во-первых, регионам РФ, участвующим в восстановлении ДНР, быстро и оперативно находить подрядчиков (субподрядчиков) со строительной техникой, а во-вторых, открывать им на территории ДНР оперативные строительные штабы по принципу «единого окна»;

- с целью научного обеспечения решения комплекса сложных технических и организационно-технологических задач по восстановлению разрушенных зданий и сооружений необходимо включить в состав членов созданного ГКО оперативного штаба по восстановлению Донецкой Народной Республики представителя ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры» («ДОННАСА»);

- содействовать межотраслевому восстановлению и развитию строительного комплекса ДНР путем создания Межведомственной комиссии по вопросам

восстановления и развития строительного комплекса ДНР с опережающим развитием промышленности строительных материалов и изделий, а также созданием организационно-экономического механизма привлечения дополнительных источников финансирования и инвестиций;

- для решения острой проблемы остекления в разрушенных зданиях ДНР использовать имеющиеся мощности цеха по производству окон (структурного подразделения) ГОУ ВПО «ДОННАСА» для совместного производства с АО «СОФОС» г.Москва, РФ;

- с целью быстрого обеспечения социально-жилищных условий проживания населения освобожденных и других территорий ДНР путем поставок и строительства быстровозводимых зданий и сооружений международным концерном «ДОРХАН» (РФ) поручить Министерству строительства и ЖКХ ДНР и ГОУ ВПО «ДОННАСА» установить с этим концерном сотрудничество для размещения и осуществления производственной и научно-технической деятельности;

- в условиях сотрудничества со народнохозяйственным комплексом РФ на государственном уровне в ДНР необходимо внедрение системы проектного управления с использованием опыта Администрации Президента и Правительства РФ;

- учитывая значительный объем разрушений в ДНР поддержать создание в ГОУ ВПО «ДОННАСА» представительства Международного научно-образовательного центра «Белгородского государственного технологического университета им. В.Г.Шухова» «Теория и практика восстановления разрушенных городов», который имеет опыт сотрудничества с Сирией и Ираком;

- оказать государственную поддержку разработке Генеральной схемы развития территории ДНР, как новой концепции развития территории Республики в новых условиях, современного анализа демографических и социально-экономических связей, природных ресурсов, потенциала промышленности, возможностей развития освобожденных и приграничных территорий и т.д.;

- срочно разработать и утвердить положения о деятельности службы лицензирования, государственной экспертизы, государственной архитектурно-строительной инспекции;

- ускорить развитие финансово-кредитной системы и ипотечного кредитования в ДНР;

Народному Совету ДНР (комитеты по социальной и жилищной политике; по бюджету, финансам и экономической политике):

- для активизации инвестиционной и строительной деятельности в ДНР необходимо срочное принятие требуемой нормативно-правовой базы, регулирующей и развивающей инвестиционную и строительную деятельности в целом в экономике ДНР, в том числе в строительной сфере, что связано, прежде всего с принятием Градостроительного кодекса, Закона о метрологии, Закона о стандартизации, Закона о техническом регулировании, Закона ДНР «Об инвестиционной деятельности» и других документов нормативно-правового и нормативно-технического характера.

Министерству экономического развития ДНР:

- разработать концепцию нового организационно-экономического механизма привлечения дополнительных источников финансирования и инвестиций для восстановления и развития экономики и социальной сферы ДНР, включая строительный комплекс и ЖКХ, с выделением финансовой, инвестиционной и инновационной стратегий с учетом всех факторов риска и неопределенности;
- участвовать в работе Межведомственной комиссии по разработке Республиканской программы восстановления и развития строительного комплекса ДНР на период до 2025 года;
- активизировать разработку законодательной базы для проведения инвестиционной и инновационной деятельности в ДНР, связанной с формированием и развитием инвестиционной инфраструктуры;
- разработать организационно-экономические механизмы привлечения инвестиций, в т.ч. частных и иностранных, для восстановления и развития инфраструктуры городов и сельских районов ДНР, в том числе организация специальных экономических зон, индустриальных парков, технопарков и др. для инвестиционного и инновационного развития территории ДНР.

Министерству финансов ДНР:

- совместно с участниками Межведомственной комиссии участвовать в разработке Республиканской программы восстановления и развития строительного комплекса ДНР на период до 2025 года;
- разработать организационно-экономический механизм финансовой поддержки предприятий строительства и промышленности строительных материалов в части обеспечения модернизации и реконструкции объектов инфраструктуры;
- совместно с Министерством культуры ДНР и Министерством экономического развития ДНР разработать (иницировать разработку) организационно-экономические устойчивого финансирования программ реконструкции и реставрации, ремонта объектов культурного наследия (ОКН), в том числе за счёт механизмов привлечения инвестиций, регулирования налогообложения балансодержателей ОКН, долевого перенаправления средств от налогообложения сферы строительства, производства и реализации товаров для строительной отрасли и др.;

Министерству доходов и сборов ДНР:

- разработать комплексные мероприятия по снижению налоговой нагрузки на предприятия строительного комплекса и ЖКХ с учетом специфики их производства с целью стимулирования развития их материально-технической базы.

Министерству строительства и ЖКХ:

- выступить инициатором создания Межведомственной комиссии по вопросам восстановления и развития строительного комплекса ДНР;
- разработать совместно с ГОУ ВПО «ДОННАСА» и др. проектными организациями ДНР основной документ стратегического развития территории «Схема территориального планирования Донецкой Народной Республики»;
- разработать и внедрить в строительной отрасли ДНР нормативные документы технического регулирования на основе нормативно-правовой базы Российской Федерации;
- осуществить внедрение в системе управления Министерства строительства и ЖКХ ДНР систему проектного управления с использованием информационных систем и опыта Министерства строительства и ЖКХ РФ;
- совместно с Министерством образования и науки ДНР разработать комплексные мероприятия по кадровому обеспечению строительной отрасли ДНР на ближайшую перспективу;
- оказать поддержку созданию научного кластера «Перспективы отраслей строительства и ЖКХ Донбасса» на базе ГОУ ВПО «ДОННАСА»;
- совместно с Министерством промышленности и торговли ДНР и ГОУ ВПО «ДОННАСА» разработать Программу восстановления и развития строительного комплекса в ДНР на период до 2025 года;
- разработать совместно с ГОУ ВПО «ДОННАСА» и проектными организациями перечень инвестиционно-инновационных проектов и решений по ресурсо- и энергосбережению, внедрению передовых информационно-компьютерных технологий и других инноваций в строительном комплексе и ЖКХ ДНР;
- выступить инициатором разработки Программы по утилизации ТБО и отходов стройиндустрии на территории ДНР на период до 2025 года;
- усовершенствовать механизмы ценообразования в строительстве для стимулирования труда и перспектив восстановления инфраструктуры городов и сельских районов ДНР;
- при разработке проекта создания рекреационной зоны в районе Мариуполя на месте разрушенных промышленных предприятий в первую очередь должны быть решены вопросы экологического восстановления нарушенных территорий. Для этого необходимо совместно с Госкомитетом по экологической политике и природным ресурсам при Главе ДНР осуществить следующие мероприятия: во-первых, оценить экологическое состояние территории и определить уровень экологического ущерба нанесённого деятельностью производственных предприятий Мариуполя; во-вторых, разработать и осуществить мероприятия по устранению экологически опасных объектов, в том числе, мероприятия по обезвреживанию накопленных твёрдых и жидких отходов; в третьих, разработать мероприятия по восстановлению нарушенных территорий;
- инициировать разработку государственной Республиканской Программы «Ландшафтная архитектура и благоустройство территории Донецкой Народной Республики» в рамках реализации программ восстановительных работ;

- инициировать создание в подконтрольных учреждениях (управления, отделы градостроительства и архитектуры городов и районов Республики, проектные учреждения) специальных подразделений по ландшафтной архитектуре и благоустройству территорий с соответствующим штатом специалистов с профильным образованием «ландшафтный архитектор»;

Министерству транспорта ДНР:

- совместно с Донецким Дорпроектом выполнить мониторинг технического состояния и паспортизацию автомобильных дорог, автомобильно-дорожных мостов, путепроводов;

- выполнить анализ предприятий стройиндустрии дорожной отрасли в ДНР (карьеры по добыче и производству щебня и песка, битумные и битумно-эмulsionные базы, заводы по производству минерального порошка, асфальтобетонные заводы, бетоносмесительные узлы, предприятия по изготовлению бетонных и железобетонных изделий и конструкций; комплексы по холодной и горячей регенерации асфальтобетонных покрытий и других предприятий строительной индустрии по обеспечению качества исходного сырья для производства дорожно-строительных материалов и параметров технологических режимов производства дорожно-строительных материалов и изделий нормативным документам). Асфальтобетонные заводы, которые функционируют в ДНР смонтированы в 70^е и 80^е годы XX столетия. Они физически изношены и морально устарели;

- предлагается приобрести в Российской Федерации не менее шести асфальтобетонных заводов, например, САУ 160У, Самарский завод Ротор (производительность 160 т/час), которые должны быть расположены в следующих городах с подчинениями: г. Мариуполь (ПАО Донремдорстрой), г. Амвросиевка, пгт. Марьинка (ГП АВТОДОР, г. Донецк), г. Донецк (КП ДРСУ г. Донецк), г. Славянск (ПАО Донремдорстрой), г. Макеевка (ПАО Донремдорстрой);

- восстановить работу Каранского, Кальчикского, Тельмановского, Дмитриевского, Хлебодаровского и Комсомольского карьеров, а также Докучаевского флюсо-доломитного комбината по производству активированных минеральных порошков для производства асфальтобетонных смесей.

Министерству угля и энергетики ДНР, трансграничному концерну «Энергия Донбасса»:

- рассмотреть возможности использования Полигона испытаний опор линий электропередач и башенных сооружений ГОУ ВПО «ДОННАСА» при проведении восстановительных работ на энергетической инфраструктуре ДНР и ЛНР;

Министерству образования и науки ДНР:

- продолжить модернизацию системы образования с укреплением связей с производством, в том числе и затрагивающую все уровни подготовки в сфере строительства и ЖКХ;

- решить вопрос с финансированием научно-исследовательских работ строительного профиля.

Министерству культуры Донецкой Народной Республики:

- инициировать разработку комплексной государственной Республиканской Программы «Реконструкция, реставрация, архитектурно-градостроительная реинтеграция объектов культурного наследия Донецкой Народной Республики», объединяющей и координирующей деятельность, направленную на формирование устойчивых организационно-экономических, финансовых программ реконструкции и реставрации, ремонта объектов культурного наследия (ОКН);

Министерству молодёжи, спорта и туризма ДНР:

- инициировать создание *специального подразделения по ландшафтной архитектуре и благоустройству* с соответствующим штатом специалистов с профильным образованием «ландшафтный архитектор» и функциями разработки и реализации программ и проектов в подконтрольных Министерству направлениях деятельности и организациях, в том числе в сфере развития внутреннего и внешнего туризма.

ГОУ ВПО «ДОННАСА», научно-исследовательским, строительным и проектным организациям ДНР:

- для обеспечения развития строительной отрасли и подготовке квалифицированных кадров строителей в ДНР, а также для сотрудничества с профессиональными организациями строителей в РФ разработать документацию по созданию профессиональной общественной организации «Ассоциация строителей Донецкой Народной Республики»;

- совместно с Минстроем ДНР разработать комплексные мероприятия по кадровому обеспечению строительного комплекса ДНР на период до 2025 года;

- обеспечить научное сопровождение разработки Генеральной схемы развития территории Донецкой Народной Республики совместно с другими министерствами и ведомствами ДНР;

- одобрить предложения НИУ «Московский государственный строительный университет» («МГСУ») по основным направлениям организации работ по восстановлению жилищного фонда и социальной инфраструктуры в сельских поселениях ДНР и ЛНР;

- считать целесообразным использование разработанных «МГСУ» основных направлений по восстановлению жилищного фонда и социальной инфраструктуры сельских поселений при разработке министерствами и ведомствами ДНР организационно-технологической и методической документации.

*Участники республиканского научно-практического
круглого стола (с международным участием) «Перспективы развития
строительного комплекса в Донецкой Народной Республики»*

23.05.2022 г. Макеевка