



## ОСНОВНІ АСПЕКТИ СТВОРЕННЯ ТА ФУНКЦІОНУВАННЯ ОСОБЛИВИХ ЕКОНОМІЧНИХ ЗОН В РОСІЙСЬКІЙ ПРАКТИЦІ

**О. К. Орлов, Є. Р. Буадзе**

*Московський державний будівельний університет,  
Ярославське шосе, 26, м. Москва, Росія, 129337.*

*E-mail: alor333@gmail.com*

*Отримана 15 травня 2012, прийнята 22 червня 2012.*

**Анотація.** У статті проаналізовано аспекти, що стосуються особливостей створення та функціонування ОЕЗ в РФ. Авторами розглянуто фактори конкурентоспроможності ОЕЗ, їх взаємозв'язок. Проаналізовано вплив групи факторів, що відображають ефективність системи управління ОЕЗ на її конкурентоспроможність. Авторами зроблено висновки про необхідність якісних перетворень у підходах до управління ОЕЗ і її компонентами, які повинні забезпечити масштабне і максимально ефективне застосування ОЕЗ як інструмента впровадження інноваційних розробок в різних сферах, а так само вирішення основних економічних і соціальних завдань.

**Ключові слова:** особливі економічні зони, інновації, кластерний підхід, нерухомість, управління, конкурентоспроможність.

## ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В РОССИЙСКОЙ ПРАКТИКЕ

**А. К. Орлов, Е. Р. Буадзе**

*Московский государственный строительный университет,  
Ярославское шоссе, 26, г. Москва, Россия, 129337.*

*E-mail: alor333@gmail.com*

*Получена 15 мая 2012, принята 22 июня 2012.*

**Аннотация.** В статье проанализированы аспекты, касающиеся особенностей создания и функционирования ОЭЗ в РФ. Авторами рассмотрены факторы конкурентоспособности ОЭЗ, их взаимосвязь. Проанализировано влияние группы факторов, отражающих эффективность системы управления ОЭЗ на ее конкурентоспособность. Авторами сделаны выводы о необходимости качественных преобразований в подходах к управлению ОЭЗ и ее компонентами, которые должны обеспечить масштабное и максимально эффективное применения ОЭЗ в качестве инструмента внедрения инновационных разработок в различных областях, а также решения основных экономических и социальных задач.

**Ключевые слова:** особые экономические зоны, инновации, кластерный подход, недвижимость, управление, конкурентоспособность.

## THE MAIN ASPECTS OF CREATION AND FUNCTIONING OF SPECIAL ECONOMIC ZONES IN THE RUSSIAN PRACTICE

Alexander Orlov, Elizabeth Buadze

*Moscow State Building University,  
26, Yaroslavske Shosse, Moscow, Russia, 129337.  
E-mail: alor333@gmail.com*

*Received 15 May 2012, accepted 22 June 2012.*

**Abstract.** The article provides analysis of aspects related to peculiarities of establishment and functioning of SEZ in the Russian Federation. The authors consider main factors of competitiveness of SEZ and their interrelation. The paper analyzes the influence of group of factors, that reflects the system of effective management of SEZ, on there competitiveness. The authors have made conclusions on necessity of qualitative reformation in approaches to management of SEZ and its components which have to ensure scaled and highly efficient application of SEZ in the capacity of an instrument of implementation of innovative development in various fields as well as solution of basic economical and social tasks.

**Keywords:** special economic zone, innovation, cluster approach, real estate, management, competitiveness.

### Введение

В настоящее время особые экономические зоны (ОЭЗ) прочно вошли в хозяйственную практику многих зарубежных стран. Сегодня они являются неотъемлемой частью экономических отношений в России, поскольку способствуют дальнейшему экономическому росту за счет увеличения объемов инвестиций, обмена технологиями, информацией, углубления интеграционных экономических процессов. Однако существует ряд вопросов относительно организации и функционирования ОЭЗ, которые рассматриваются в работах многих ученых [3, 4, 5, 7], и требуют дальнейшего решения, в частности это вопросы конкурентоспособности ОЭЗ.

**Целью** статьи является определение основных аспектов создания и функционирования особых экономических зон в Российской Федерации и формирование основных направлений для повышения их конкурентоспособности.

### Изложение основного материала

Понятие ОЭЗ в российском законодательстве представлено в законе № 116-ФЗ от 22 июля 2005 года (с учетом 365 Ф от 30 ноября 2011 года «О внесении изменений в ФЗ об особых экономических зонах», в котором говорится, что «Особая экономическая зона – определя-

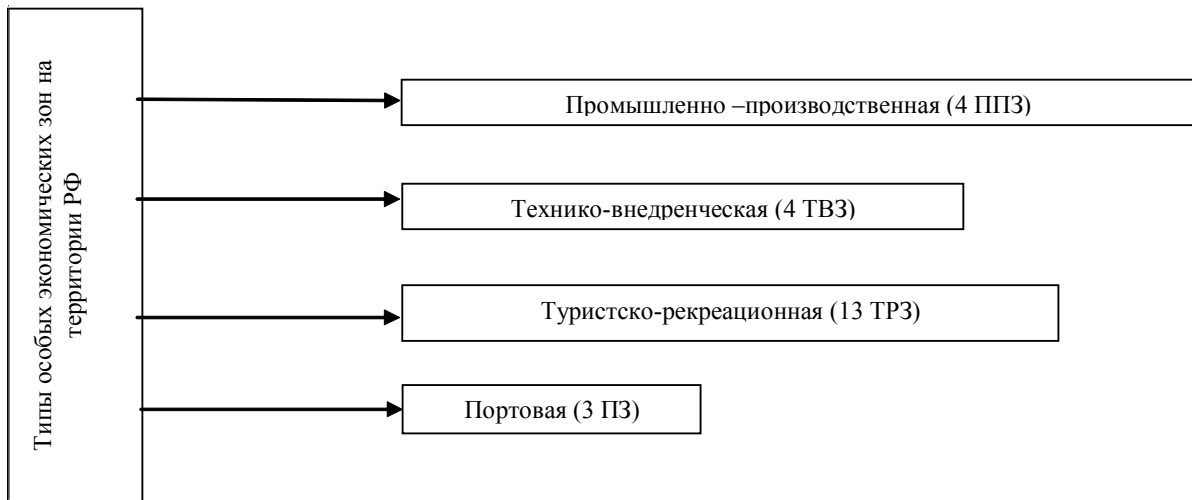
емая Правительством Российской Федерации часть территории Российской Федерации, на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны».

На территории государства могут находиться 4 вида ОЭЗ. Они представлены на рис. 1.

Также в 365 ФЗ введено понятие кластера, который определяется как «совокупность особых экономических зон одного типа или нескольких типов, которая определяется Правительством РФ и управление которой осуществляется одной управляющей компанией».

ОЭЗ создаются по следующим принципам:

1. ОЭЗ – часть государственной территории РФ.
  2. ОЭЗ – это единое экономическое пространство, т. е. она является частью как внутреннего государственного рынка, так и тяготеет к внешнему.
  3. Государственные интересы в участии крупных инвестиционных проектах.
  4. Крупномасштабность реализуемых проектов, которая определяется на конкурсной основе.
- Основные цели создания ОЭЗ сформулированы следующим образом: «развития обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей экономики, развития туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспорт-



**Рисунок 1.** Типы особых экономических зон в РФ (с указанием количества зон данного вида).

ной инфраструктур, разработки технологий и коммерциализации их результатов, производства новых видов продукции».

Основные характеристики всех типов зон представлены в таблицах с 1 по 4 [1, 2].

Существует ряд ограничений для всех типов зон:

- добыча и переработка полезных ископаемых;
- разработка месторождений полезных ископаемых (за иск. лечебных целей);
- переработка и производство подакцизных товаров (за иск. легковых автомобилей и мотоциклов).

Управление ОЭЗ осуществляет ОАО «Особые экономические зоны». Основные функции, которые возлагаются на управляющую компанию:

- обеспечить создание инфраструктуры для эффективного и слаженного функционирования ОЭЗ;
- обеспечить эффективное функционирование объектов инфраструктуры;
- привлечение резидентов и других инвесторов для реализации проектов в рамках ОЭЗ;
- разработка планировки ОЭЗ.

**Таблица 1.** Характеристики промышленно-производственных зон

Цели создания	Массовое производство новой продукции, увеличение экспорта и рационализация импорта
Деятельность	Промышленно-производственная (переработка товаров и их реализация), логистика (перевозка и складирование товаров), технико-внедренческая (создание, производство и реализация научно-технического продукта)
Площадь территории	40 кв. км
Срок действия (продлению не подлежит)	49 лет
Земельные отношения	Создаются только на земельных участках государственной и муниципальной собственности
Резидент	Коммерческая организация (за иск. унитарного предприятия), зарегистрированная в пределах муниципального образования, в границах которого расположена ОЭЗ.
Объем инвестиций	Не менее 120 млн рублей
Наличие объектов жилищного фонда	Не допускается
Управление	ОАО, 100 % акций которого принадлежат государству

Таблица 2. Характеристики технико-внедренческих зон

Цели создания	Создание и реализация научно-технической продукции, развитие и разработка инновационных технологий в области программного обеспечения, систем сбора и обработки данных.
Деятельность	Технико-внедренческая (создание, производство и реализация научно-технического продукта, создание программ для ЭВМ, баз данных и т.д.)
Площадь территории	3 кв.км
Срок действия (продлению не подлежит)	49 лет
Земельные отношения	Создаются только на земельных участках государственной и муниципальной собственности
Резидент	Коммерческая организация (за иск. унитарного предприятия) и индивидуальный предприниматель
Наличие объектов жилищного фонда	Не допускается
Управление	ОАО, 100 % акций которого принадлежат государству

Таблица 3. Характеристики туристско-рекреационных зон

Цели создания	Создание конкурентоспособного санитарно-курортного и туристического российского продукта, а также улучшение качества туристических услуг до мирового уровня
Деятельность	Туристско-рекреационных (строительство, реконструкция, эксплуатация объектов туристической индустрии, деятельность по освоению мин вод, лечебных грязей и т. д.)
Площадь территории	Территория нескольких муниципальных образований
Срок действия (продлению не подлежит)	49 лет
Земельные отношения	Создаются только на земельных участках государственной и муниципальной собственности
Резидент	Коммерческая организация (за иск. унитарного предприятия) и индивидуальный предприниматель
Наличие объектов жилищного фонда	Допускается
Управление	ОАО, 100 % акций которого принадлежат государству

Таблица 4. Характеристики портовых зон

Цели создания	Создаются с целью развития в регионе портовой инфраструктуры, водных путей сообщения. На территории данной зоны развиваются порты, аэропорты, занимающиеся транспортировкой грузов, пассажиров
Деятельность	Погрузочно-разгрузочные работы, складирование и хранение товаров, строительство и реконструкция инфраструктуры порта
Площадь территории	5 кв. км
Срок действия (продлению не подлежит)	49 лет
Земельные отношения	Создаются только на земельных участках государственной, муниципальной и частной собственности
Резидент	Коммерческая организация (за иск. унитарного предприятия)
Объем инвестиций	Не менее 400 мил рублей
Наличие объектов жилищного фонда	Не допускается
Управление	ОАО, 100 % акций которого принадлежат государству

Специфический режим ведения предпринимательской деятельности в значительной степени влияет на принятие решений инвесторов о вложении капиталов в ОЭЗ.

### 1. Особый административный режим

Предполагает снижение административных барьеров при заключении договоров и оформлении разрешительной документации, действует принцип «одного окна».

### 2. Особый налоговый режим

Налогообложение резидентов ОЭЗ предполагает льготы по следующим налогам (табл. 5) [3, 4].

### 3. Особый таможенный режим

Под таможенный режим свободной таможенной зоны помещаются следующие товары:

- товары, которые ввозятся на таможенную территорию РФ с территории иностранных государств;
- товары, которые ввозятся в ОЭЗ с территории таможенной зоны РФ;
- товары, приобретенные у нерезидентов ОЭЗ в рамках территории зоны;
- транспортные средства, которые ремонтируются (модернизируются) на территории портовых зон.

Общие таможенные преференции ОЭЗ представлены в таблице 6.

### 4. Инфраструктура

Согласно статье 6.1. 365 ФЗ, средства на создание объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур особой экономической зоны взимаются из

Таблица 5. Фискальные льготы в ОЭЗ

Вид налога	Режим уплаты
НДС	Если товар помещается в пределах ОЭЗ с целью последующего вывоза (в том числе продуктов их переработки) НДС не уплачивается. В случае реализации товаров внутри ОЭЗ ставка налога равна 0 %
Акцизы	Уплачивается при ввозе товаров полностью. Если товар предусматривает последующий вывоз, то акциз не уплачивается или возвращается (в случае оплаты) налоговыми органами
Налог на прибыль	Налог, уплачиваемый резидентами ОЭЗ, зачисляются в бюджеты субъектов РФ и исчисляются по ставке ниже 13,5 %
ЕСН	Для организаций-резидентов ставка составляет 14 %
Транспортный налог	Освобождение от уплаты сроком на 5 лет
Земельный налог	Освобождение от уплаты сроком на 5 лет
Налог на имущество	Освобождение от уплаты сроком на 5 лет

Таблица 6. Таможенные льготы ОЭЗ

Перемещение товаров	Российские товары	Иностранные товары
Ввоз товара на территорию ОЭЗ	Вывозные таможенные пошлины не уплачиваются, а уплачивается акциз	Не предусматривается уплата таможенных пошлин и НДС
Вывоз товаров на территорию РФ	Предусмотрена уплата НДС и акцизов	Предусмотрена уплата таможенных пошлин, НДС и акцизов
Вывоз товаров за пределы территории РФ	Не предусмотрена уплата ввозных таможенных пошлин и налогов, производится уплата вывозных таможенных пошлин в соответствии с режимом экспорта	Не предусмотрена уплата ввозных таможенных пошлин и налогов, производится уплата вывозных таможенных пошлин в соответствии с режимом экспорта

федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

Также для резидентов может быть предусмотрен ряд льгот по оплате коммунальных услуг и арендных платежей [5].

### 5. Гарантии

Речь идет о так называемой «дедушкиной оговорке», которая распространяется только на резидентов ОЭЗ. Она заключается в предоставлении гарантий от неблагоприятного изменения законодательства о налогах и сборах. Предполагается, что при изменении законодательных актов РФ о налогах и сборах всех уровней (т. е. федеральных, субъектов федерации и местных органов самоуправления) в сторону ухудшения положения налогоплательщиков – резидентов ОЭЗ (исключая акты законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, касающихся налогообложения подакцизных товаров), не применять это изменение в отношении резидентов ОЭЗ в течение срока действия соглашения о ведении деятельности в рамках ОЭЗ.

Одной из основных задач по обеспечению эффективного функционирования ОЭЗ является обеспечение ее конкурентоспособности, ко-

торая напрямую зависит от совпадения интересов государства и инвесторов [7].

Рассматривая ОЭЗ с позиции потенциальных инвесторов можно выделить 4 основные группы факторов конкурентоспособности, представленные на рис. 2.

Можно отметить основные направления, требующие преобразований для повышения конкурентоспособности данного инструмента:

1. Организация деятельности ОЭЗ в условиях максимального расширения поля интересов государства и инвесторов.
2. Разработка единой эффективной концепции управления ОЭЗ от принятия решения о ее создании до ликвидации.
3. Принятие единого законодательного акта, способного регулировать все основные положения, касающиеся ОЭЗ на территории РФ.
4. Перенесение части управленческих функций на резидентов ОЭЗ, их активное участие в процессе реализации проекта на всех стадиях жизненного цикла ОЭЗ, а также снижение контрольных мероприятий со стороны государственных органов, что приведет к значительному упрощению процесса взаимодействия инвесторов и государства [6].

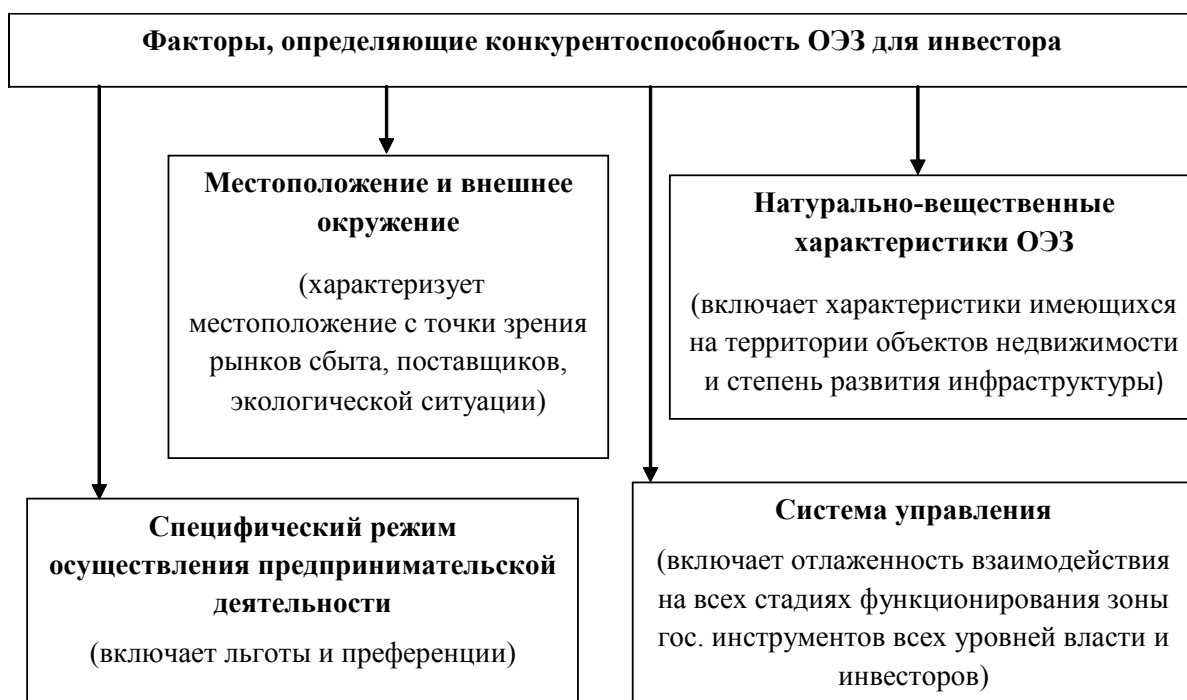


Рисунок 2. Факторы, обеспечивающие конкурентоспособность ОЭЗ для инвесторов.

5. Преобразование режима администрирования, которое позволит облегчить юридические процедуры по оформлению прав собственности, получения разрешений, заключения договоров и т. д.
6. Привлечение в ОЭЗ некоторых типов инвесторов малого и среднего бизнеса, которые отличаются особой креативностью и гибкостью.
7. Создание ОЭЗ не на пустых территориях (что на данный момент является приоритетным), а на территории существующих депрессив-

ных регионов, которые обладают значительным трудовым и ресурсным потенциалом. Данная политика приведет к сокращению бюджетных средств на развитие инфраструктуры, а также окажет благотворное влияние на экономические и социальные аспекты данного региона.

8. Дифференциация предоставляемых государственных льгот резидентам в зависимости от объемов инвестиций и степени позитивного влияния на функционирование и развитие ОЭЗ.

## Литература

1. Об особых экономических зонах в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ: [принят Государственной Думой 8 июля 2005 года: одобрен Советом Федерации 13 июля 2005 года] // Российская газета. – 2005. – 27 июля (Федеральный выпуск № 3831). – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2005/07/27/ekonom-zony-dok.html>.
2. О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах» и другие подзаконные акты [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 30 ноября 2011 № 365-ФЗ: [принят Государственной Думой 17 ноября 2011 года: одобрен Советом Федерации 25 ноября 2011 года] // Гарант: Информационно-правовой портал. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12192462>.
3. Павлов, П. В. Институт особых экономических зон в Российской Федерации [Текст] / П. В. Павлов. – М.: Магистр Инфра-М, 2010. – 256 с.
4. Зименков, Р. И. Свободные экономические зоны: учебное пособие [Текст] / Р. И. Зименков. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2005. – 233 с.
5. Петрунин, В. В. Особенности создания и налогообложения свободных экономических зон в России [Текст] / В. В. Петрунин // Финансовые и бухгалтерские консультации. – 2007. – № 7. – С. 52.
6. Шохин, А. Н. Об актуальных вопросах развития и оптимизации функционирования особых экономических зон [Электронный ресурс] / А. Н. Шохин // Российский союз промышленников и предпринимателей. – 2007. – 15 февраля. – Режим доступа: [http://www.rosez.ru/?news\\_id=1094](http://www.rosez.ru/?news_id=1094).
7. Орлов, А. К. Проблемы обеспечения конкурентоспособности особых экономических зон [Текст] / А. К. Орлов // Недвижимость: экономика, управление. – 2010. – № 3–4. – С. 13–16.

## References

1. Federal law No. 116-FZ dated back to July, 22, 2005 "About special economic zones in the Russian Federation". In: *Rossiiskaya Gazeta*, 27 July, 2005 (Federal Issue No. 3831). Accessed at: <http://www.rg.ru/2005/07/27/ekonom-zony-dok.html>. (in Russian)
2. Federal law No. 365-FZ dated back to November, 30, 2011 "About alteration into Federal law "About special economic zone" and other by-laws. Accessed at: <http://base.garant.ru/12192462>. (in Russian)
3. Pavlov, P. V. Institute of special economic zone in the Russian Federation. Moscow: Magistr Infra-M, 2010. 256 p. (in Russian)
4. Zimenkov, R. I. Free economic zone. Textbook. Moscow: YuNITI-DANA, 2005. 233 p. (in Russian)
5. Petrunin, V. V. Characteristic properties of development and tax of free economic zone in Russia. In: *Financial and bookkeeping advice*, 2007, No. 7, p. 52. (in Russian)
6. Shohin, A. N. About pressing problems of development and optimization of special economic zone operating. In: *Russian alliance of industrialists and businessmen*, 2007, 15 February. Accessed at: [http://www.rosez.ru/?news\\_id=1094](http://www.rosez.ru/?news_id=1094). (in Russian)
7. Orlov, A. K. Problems of competitiveness promotion of special economic zone. In: *Real property: economic and management*, 2010, No. 3–4, p. 13–16. (in Russian)

**Орлов Олександр Костянтинович** – кандидат економічних наук, доцент кафедри національної економіки та оцінки бізнесу Московського державного будівельного університету, здобувач ступеня доктор економічних наук. Наукові інтереси: особливі економічні зони, управління нерухомістю.

**Буадзе Єлизавета Ревазівна** – асистент кафедри організації будівництва та управління нерухомістю Московського державного будівельного університету, здобувач ступеня кандидата економічних наук. Наукові інтереси: особливі економічні зони, управління нерухомістю.

**Орлов Александр Константинович** – кандидат экономических наук, доцент кафедры национальной экономики и оценки бизнеса Московского государственного строительного университета, соискатель степени доктор экономических наук. Научные интересы: особые экономические зоны, управление недвижимостью.

**Буадзе Елизавета Ревазовна** – ассистент кафедры организации строительства и управления недвижимостью Московского государственного строительного университета, соискатель степени кандидата экономических наук. Научные интересы: особые экономические зоны, управление недвижимостью.

**Alexander Orlov** – PhD (Economics), Associate Professor; National Economy and Business Valuation Department of the Moscow State Construction University, competitor degree Doctor of Economics. His research interests include special economic zones, real estate management.

**Elizabeth Buadze** – Assistant; Organization of the Construction and Real Estate Management Department of the Moscow State Construction University, candidate degree in economics. His research interests include special economic zones, real estate management.