



УПРАВЛІННЯ СТАЛИМ РОЗВИТКОМ РЕГІОНІВ В УКРАЇНІ (У КОНТЕКСТІ РОСІЙСЬКОГО ТА ЗАРУБІЖНОГО ДОСВІДУ)

Т. І. Салій

*Донецький державний університет управління,
163а, вул. Челюскінців, м. Донецьк, Україна, 83015.*

E-mail: manage_nasa@mail.ru

Отримана 18 березня 2013, прийнята 26 квітня 2013.

Анотація. У статті досліджені проблеми управління сталим розвитком регіонів України в контексті російського та зарубіжного досвіду. У роботі доведено, що управління стійкістю регіональних соціально-економічних систем здійснюється в рамках регіональної політики, яка являє собою законодавчо оформлену систему правових, організаційних, інституційних та фінансово-економічних заходів, що визначають діяльність національних органів державної влади, їх територіальних органів, органів місцевого самоврядування, об'єднань бізнесу та інших інститутів громадянського суспільства. Регіональна соціально-економічна політика в Україні ще тільки формується. Теоретична модель регіональної політики, на думку автора, повинна відповідати таким вимогам, як довготривалість, адаптивність, спряженість з перспективною програмою соціально-економічного розвитку України; комплексність; орієнтація на економічний, політичний, соціальний розвиток регіонів; забезпечення пріоритету загальнонаціональних інтересів.

Ключові слова: регіональна політика, сталий розвиток регіонів, управління сталим розвитком, економічна інтеграція, соціальна інтеграція, партнерство, субсидіарність.

УПРАВЛЕНИЕ УСТОЙЧИВЫМ РАЗВИТИЕМ РЕГИОНОВ В УКРАИНЕ (В КОНТЕКСТЕ РОССИЙСКОГО И ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА)

Т. И. Салий

*Донецкий государственный университет управления,
163а, ул. Челюскинцев, г. Донецк, Украина, 83015.*

E-mail: manage_nasa@mail.ru

Получена 18 марта 2013, принята 26 апреля 2013.

Аннотация. В статье исследованы проблемы управления устойчивым развитием регионов Украине в контексте российского и зарубежного опыта. В работе доказано, что управление устойчивостью региональных социально-экономических систем осуществляется в рамках региональной политики, которая представляет собой законодательно оформленную систему правовых, организационных, институциональных и финансово-экономических мер, определяющих деятельность национальных органов государственной власти, их территориальных органов, органов местного самоуправления, объединений бизнеса и иных институтов гражданского общества. Региональная социально-экономическая политика в Украине еще только формируется. Теоретическая модель региональной политики, по мнению автора, должна отвечать следующим требованиям: долговременность; адаптивность; сопряженность с перспективной программой социально-экономического развития Украины; комплексность; ориентация на экономическое, политическое, социальное развитие регионов; обеспечение приоритета общенациональных интересов.

Ключевые слова: региональная политика, устойчивое развитие регионов, управление устойчивым развитием, экономическая интеграция, социальная интеграция, партнерство, субсидиарность.

DEPARTMENT OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT REGIONS IN UKRAINE (IN THE CONTEXT OF RUSSIAN AND FOREIGN EXPERIENCE)

Tatiana Saleh

*Donetsk State University of Management,
163a, Cheluskintsev Str., Donetsk, Ukraine, 83015.*

E-mail: manage_nasa@mail.ru

Received 18 March 2013, accepted 26 April 2013.

Abstract. In this paper the problems of governance for sustainable development of the regions in Ukraine in the context of Russian and foreign experience have been researched. It is proved that the management of sustainable regional socio-economic systems is carried out within the framework of regional policy, which is a legally formalized system of legal, organizational, institutional, financial and economic measures that determine the activities of national public authorities, their territorial bodies, local self-government, business associations and other civil society institutions. Regional socio-economic policy in Ukraine is still being formed. The theoretical model of regional policy, in my opinion, must meet the following requirements: long duration; adaptability; close connection with the forward-looking program of social and economic development of Ukraine; complexity, focus on the economic, political and social development of the regions, ensuring the priority of national interests.

Keywords: regional policy, sustainable development of the regions, the management of sustainable development, economic integration, social integration, partnership, subsidiarity.

Постановка проблемы

В экономике разных стран вмешательство государства в управление подвижно, процессы усиления государственного регулирования сменяются дерегулированием в зависимости от степени вмешательства государства. Формы и методы государственного регулирования различаются в разных странах и в пределах одной страны в зависимости от состояния экономики: стабильно развивающаяся рыночная; переходная от одной системы хозяйствования к другой; развивающаяся в чрезвычайных ситуациях и др. Усиление регулирующей роли властных структур – это естественная реакция на снижение устойчивости социально-экономической системы, утрату управляемости.

Анализ последних исследований

Так, проблемы устойчивого развития мировой системы нашли отражение в трудах Х. Боссе-ля, В.И. Вернадского, В. И. Данилова-Данильяна, О. К. Дрейера, Д. Медоуза, Н. Н. Моисеева, В. В. Новожилова, Дж. Форрестера и др.

Украинские ученые также рассматривали вопросы устойчивого развития: М. С. Паш-

кевич, А. С. Поважний, В. В. Дорофиевко, Т. Н. Качала, Е. В. Коломойцева, М. В. Макаренко, Е. А. Карлова и другие.

Цели и задачи статьи

Исследование теоретической модели управления устойчивым развитием региона.

Основное содержание статьи

Изучение зарубежного опыта свидетельствует о том, что необходимость активной государственной региональной политики в различных странах порождена специфическими причинами и историческими особенностями их развития. Различное отношение государства к частям своей территории, которое в наших терминах могло бы быть обозначено термином «региональная политика», возникло одновременно с появлением крупных государств.

Региональные программы начали осуществляться в каждой из стран в различные сроки и со свойственной каждой стране спецификой. В Великобритании закон о «специальных райо-

нах» был принят в 1934 году, в Италии и Франции региональные программы реализуются с 40-х, в Германии и Норвегии – с 50-х годов.

В 90-е годы при определении приоритетов развития, целей и задач региональной политики в западных странах внимание уделялось не только выбору между принципами справедливости и эффективности, но и поиску оптимального соотношения, а также разумного распределения полномочий между центром и регионами. Большинство осуществляемых государством мер не преследует достижения каких-либо региональных целей, но любой новый закон или правительственная программа имеют определенное пространственное выражение.

Региональная политика в странах Запада рассматривается как явление постоянное, изменяются подходы к региональной политике. Так, для 20–30-х годов характерна неотложная помощь регионам; межрегиональное перераспределение экономического роста с ориентацией на сбалансированное региональное развитие составляло содержание региональной политики в 50–70-е годы; с середины 70-х годов акценты региональной политики смещаются на реструктуризацию регионов, максимальное использование внутреннего потенциала региона, поддержку малого и среднего бизнеса.

Новой тенденцией развития региональной политики и участия в ее реализации государства является возникновение и все более мощное развитие технополисов и технопарков (технично-внедренческих зон), то есть территориальных научно-технических образований, принципиально отличающихся от известных миру региональных образований. Это территории с концентрацией исследовательских, проектных, научно-производственных фирм, пользующихся особой государственной поддержкой.

Мировой опыт экономического развития свидетельствует, что целенаправленная смена технологий позволяет экономике быстро выйти из состояния длительной депрессии.

Разработка и механизм реализации региональной политики в федеративных государствах имеют особенности, обусловленные моделями федерализма: «дуалистический» федерализм (США), «кооперативный» федерализм (Германия).

Усиление экономической и социальной интеграции, преодоление диспропорций между различными регионами и отсталости регионов является целью европейской региональной политики.

Региональная политика Европейского Союза основана на концепции партнерства и субсидиарности. Задачи регионов и муниципалитетов тесно переплетаются с политикой Евросоюза. Общая интеграционная цель региональной политики ЕС конкретизирована в шести программных задачах:

- 1) содействие развитию и структурному выравниванию отстающих в экономическом отношении регионов;
- 2) преобразование регионов, приграничных районов или частей регионов, серьезно пострадавших от промышленного спада;
- 3) борьба с застойной безработицей и помощь во вхождении в трудовую жизнь молодежи и лицам, подверженным риску быть вытесненными с рынка труда;
- 4) помощь работникам в адаптации к переменам в промышленности и изменениям производственных систем;
- 5) содействие сельскохозяйственному развитию путем ускоренного выравнивания сельскохозяйственных структур в рамках реформирования общей аграрной политики;
- 6) стимулирование развития и структурного выравнивания сельских районов; стимулирование структурного выравнивания конкретных северных (арктических) регионов, где особенно низка плотность населения [1, с. 5].

Региональной политике мирового сообщества присущи следующие генерализированные цели:

- формирование единого экономического пространства, обеспечение экономических, социальных, правовых, организационных основ государственности;
- относительное выравнивание условий социально-экономического развития регионов;
- приоритетное развитие регионов, имеющих стратегическое значение для государства;
- максимальное использование ресурсных особенностей региона;
- предотвращение загрязнения окружающей среды.

Ключевым термином современной региональной политики ЕС, отмечает автор [2], является «cohesion», что в переводе с английского означает «сплочение». Цель «политики сплочения» – укрепление взаимодействия между различными регионами Европейского Союза, повышение его целостности.

Приоритетами территориального развития Европейского Союза определены [2, с. 10–11]:

- усиление полицентрического развития и инноваций путем создания сети регионов и городов;
- установление новых форм партнерства и территориального управления между сельскими и городскими территориями;
- продвижение региональных кластеров конкуренции инноваций в Европе;
- усиление и расширение трансевропейских сетей;
- продвижение трансевропейского управления рисками, включая влияние изменения климата;
- усиление экологических структур и культурных ресурсов как дополнительной ценности для развития.

Следовательно, территориальная программа ЕС является инструментом достижения глобальной конкурентоспособности и устойчивости всех регионов Европы.

В настоящее время для развития российского общества значение территориального фактора становится общепризнанным. Региональные факторы приносят через «свою территориальность» новое качество в казалось бы известные процессы.

Формально одинаковые в планетарном масштабе явления экономической и политической жизни приобретают в современных условиях новые качества.

Переход к новым экономическим отношениям, базирующимся на рыночных принципах, изменение геополитического положения как Украины, так и России, кризис, затронувший все стороны жизни украинского и российского обществ, обусловили изменение критериев и факторов территориального развития, создали качественно новую среду для решения социальных и экономических проблем регионов и их взаимодействия.

Экономические и социально-политические преобразования как в Украине, так и в России,

децентрализация власти, приобретение регионами самостоятельности в решении вопросов социально-экономического развития усложнили региональные проблемы и выдвинули на первый план территориальные аспекты развития украинского и российского обществ.

Заметим, что, как свидетельствует отечественный и зарубежный опыт, общепризнанным инструментом управления устойчивостью социально-экономических систем разного уровня выступает стратегическое индикативное планирование.

При этом технология построения стратегических индикативных планов развития регионов основывается на пространственном двухуровневом представлении социально-экономической сферы региона и концепции вертикально интегрированной системы регионального и муниципального уровней управления. Базовая часть планов разрабатывается и координируется региональными органами государственной власти, а планы территориального уровня формируются и реализуются администрациями муниципальных образований. Роль региона состоит в разработке стратегии социально-экономического развития, планировании, координации и увязке территориальных планов на основе гармонизации бюджетных потоков. Как показывает практика, стратегии социально-экономического развития большинства регионов и административно-территориальных образований как в Украине, так и в России провозглашают в качестве перспективы переход на модель устойчивого развития.

Выводы

1. Управление устойчивостью региональных социально-экономических систем осуществляется в рамках региональной политики, которая представляет собой законодательно оформленную систему правовых, организационных, институциональных и финансово-экономических мер, определяющих деятельность национальных органов государственной власти, их территориальных органов, органов местного самоуправления, объединений бизнеса и иных институтов гражданского общества.
2. Региональная социально-экономическая политика в Украине еще только формируется. Теоретическая модель региональной

политики, по нашему мнению, должна отвечать следующим требованиям: долговременность; адаптивность; сопряженность с перспективной программой социально-экономического развития Украины; комплексность; ориентация на экономическое, политическое, социальное развитие регионов; обеспечение приоритета общенациональных интересов.

3. Методологической основой региональной социально-экономической политики должна стать новая концепция современного государства, определяющая его функции и роль в обеспечении устойчивого и социально ориентированного развития всех регионов. Так как устойчивость унитарного государства обусловлена социально-экономи-

ческой ситуацией в составляющих его субъектах, достижением регионального социально-экономического равновесия.

4. Для реализации региональной социально-экономической политики, направленной на обеспечение устойчивости системы, региональным органам государственной власти следует совершенствовать современные технологии управления социально-экономическими процессами, в том числе планирование, прогнозирование, мониторинг и т. п.
5. Важной характеристикой региональной политики должна стать ориентация в прогнозировании и регулировании развития регионов страны на территории опережающего развития, формирующих основной вклад в устойчивое развитие субъектов Украины.

Литература

1. Тепл, К. Организационная структура региональной политики Европейского союза [Текст] / К. Тепл // Регион: экономика и социология. – 1999. – № 3. – С. 3–20.
2. Жихаревич, Б. С. Приоритеты региональной политики сегодня: европейская и российская практика [Текст] / Б. С. Жихаревич // Выбор стратегических приоритетов регионального развития: новые теоретико-методологические подходы / под общ. ред. В. В. Окрепилова. – СПб. : Наука, 2008. – 240 с.
3. Сталий розвиток регіонів України [Текст] / наук. кер. М. З. Згуровський. – К. : НТУУ «КПІ», 2009. – 197 с.
4. Білоус, О. Г. Глобальна перспектива і сталий розвиток [Текст] / О. Г. Білоус, Ю. М. Мацейко. – К. : МАУП, 2006. – 492 с.
5. Єпіфанов, А. О. Регіональна економіка [Текст] : навч. посіб. / А. О. Єпіфанов, І. В. Сало. – 2-ге вид. – К. : Наук. думка, 2000. – 344 с. – ISBN 966-00-0555-5.
6. Регіони України: проблеми та пріоритети соціально-економічного розвитку [Текст] : Монографія / За ред. З. С. Варналія. – К. : Знання України, 2005. – 498 с.
7. Концепція державної регіональної політики [Електронний ресурс] : Затверджено Указом Президента України від 25 травня 2001 року № 341/2001 // Законодавство України : офіційний веб-портал Верховної Ради України. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/341/2001>.
8. Україна в 2010 році: щорічні оцінки суспільно-політичного та соціально-економічного розвитку

References

1. Tepl, K. Organization structure of regional policy of European Union. In: *Region: Economy and social science*, 1999, Number 3, p. 3–20. (in Russian)
2. Zhiharevich, B. S. Priorities of regional policy nowadays: European and Russian practice. In: *Choice of Strategic priorities of regional development: advanced theoretically methodological approach edited by V. V. Okrepilov*. St. Petersburg: Science, 2008. 240 p. (in Russian)
3. Regional development of Ukraine / PhD. Thesis mentor M. Z. Zgurovskiy. Kyiv: NTUU «KPI», 2009. 197 p. (in Ukrainian)
4. Bilous, O. G.; Matseiko, Yu. M. Comprehensive perspective and development. Kyiv: MAUP, 2006. 492 p. (in Ukrainian)
5. Epifanov, A. O.; Salo, I. V. Regional economics Textbook. 2nd edition. Kyiv: Scientific Thought, 2000. 344 p. ISBN 966-00-0555-5. (in Ukrainian)
6. Varnalii, Z. S. (Ed.). Regions of Ukraine: problems and priorities of socio-economic development. Monograph. Kyiv: Knowledge of Ukraine, 2005. 498 p. (in Ukrainian)
7. Conception of state regional policy: proved by presidential decree of Ukraine for the period of the 25th of May. 2001 number 341/2001. Accessed at: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/341/2001>. (in Ukrainian)
8. Ermolaev, A. V. (Ed.). Ukraine in 2010: annual characterization of public policy and socio-economic development. Monograph. Kyiv: NISD, 2010. 528 p. (in Ukrainian)
9. Volodina, I. M. Improvement of state regulation of regional development. In: *Municipal economy of cities: Scientific technical volume edited: Series:*

- [Текст] : монографія / за заг. ред. А. В. Єрмолаєва. – К. : НІСД, 2010. – 528 с.
9. Володіна, І. М. Вдосконалювання державного регулювання регіонального розвитку [Електронний ресурс] / І. М. Володіна // Комунальне господарство міст : науково-технічний збірник. Серія: Економічні науки. – Київ : Техніка, 2011. – Вип. 98. – С. 111–119. – Режим доступу : http://www.nbuv.gov.ua/portal/soc_gum/kgm_econ/2011_98/111-119.pdf.
10. Жук, М. В. Регіональна економіка [Текст] : Підручник / М. В. Жук. – К. : ВЦ «Академія», 2008. – 416 с. – ISBN 978-966-580-261-7.
- Economic science*. Kyiv: Technics, 2011, Issue 98, p. 111–119. Accessed at: http://www.nbuv.gov.ua/portal/soc_gum/kgm_econ/2011_98/111-119.pdf. (in Ukrainian)
10. Zhuk, M. V. Regional economy. Textbook. Kyiv: Center publisher «Academy», 2008. 416 p. ISBN 978-966-580-261-7. (in Ukrainian)

Салій Тетяна Іванівна – здобувач Донецького державного університету управління. Наукові інтереси: регіональний розвиток.

Салій Татьяна Ивановна – соискатель Донецкого государственного университета управления. Научные интересы: региональное развитие.

Saleh Tatiana – applicant, Donetsk State University of Management. Research interests: regional development.