



НАПРЯМКИ УДОСКОНАЛЕННЯ РОБОТИ МЕХАНІЗМІВ РЕГУЛЮВАННЯ СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНИХ ПРОЦЕСІВ В РЕГІОНІ

А. І. Кирилук

*Донбаська національна академія будівництва і архітектури,
вул. Державіна, 2, м. Макіївка, Донецька обл., Україна, 86123.*

E-mail: manage_nasa@mail.ru

Отримана 4 червня 2013, прийнята 27 вересня 2013.

Анотація. У статті визначено основні напрямки удосконалення роботи механізмів регулювання соціально-економічних процесів в регіоні. Наведено особливості роботи політичного, правового, економічного та організаційного механізмів. Визначено основні проблеми, пов'язані з недосконалою роботою зазначених механізмів, а саме: недостатній досвід регіональних органів влади при формуванні регіональної політики, незавершеність процесів формування дієздатних органів регіональної влади; диспропорція регіонального розвитку. У роботі визначено напрями удосконалення роботи механізмів регулювання соціально-економічних процесів: зміцнення основ української державності; пошук оптимальної моделі державного та територіального устрою; забезпечення економічної самодостатності регіонів через узгодження загальнодержавних, регіональних та місцевих інтересів і економічних пріоритетів; активна участь регіонів і органів місцевого самоврядування в управлінні державою і самостійне вирішення проблем у межах своєї компетенції; зниження регіональної диспропорції.

Ключові слова: регіональний розвиток, механізми, соціально-економічні процеси.

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РАБОТЫ МЕХАНИЗМОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В РЕГИОНЕ

А. И. Кирилук

*Донбасская национальная академия строительства и архитектуры,
ул. Державина, 2, г. Макеевка, Донецкая обл., Украина, 86123.*

E-mail: manage_nasa@mail.ru

Получена 4 июня 2013, принята 27 сентября 2013.

Аннотация. В статье определены основные направления совершенствования работы механизмов регулирования социально-экономических процессов в регионе. Приведены особенности работы политического, правового, экономического и организационного механизмов. Определены основные проблемы, связанные с несовершенной работой указанных механизмов, а именно: недостаточный опыт региональных органов власти при формировании региональной политики, незавершенность процессов формирования дееспособных органов региональной власти; диспропорция регионального развития. В работе определены направления совершенствования работы механизмов регулирования социально-экономических процессов: укрепление основ украинской государственности, поиск оптимальной модели государственного и территориального устройства, обеспечение экономической самодостаточности регионов через согласование общегосударственных, региональных и местных интересов; активное участие регионов и органов местного самоуправления в управлении государством и самостоятельное решение проблем в пределах своей компетенции, снижение региональных диспропорций.

Ключевые слова: региональное развитие, механизмы, социально-экономические процессы.

AREAS OF IMPROVEMENT INSTRUMENTS OF SOCIAL AND ECONOMIC PROCESSES IN REGION

Adelina Kyryliuk

Donbas National Academy of Civil Engineering and Architecture,

2, Derzhavina Str., Makiivka, Donetsk Region, Ukraine, 86123.

E-mail: manage_nasa@mail.ru

Received 4 June 2013, accepted 27 September 2013.

Abstract. The paper identifies the main areas of improvement of the mechanisms of regulation of social and economic processes in the region. Are the features of the political, legal, economic and organizational mechanism. The main problems associated with imperfect work of these mechanisms, and the self: the lack of experience of regional authorities in the formation of regional policy, the incompleteness of the formation of viable regional authorities, regional development disparities. It was determined the directions of improvement of the mechanisms of regulation of social and economic processes: strengthening the foundations of Ukrainian statehood, the search for the optimal model of the state and territorial structure, and ensuring economic self-sufficiency through regional coordination of national, regional and local interests, the active participation of the regions and local authorities in government and independent solution of problems within their competence, reducing regional imbalances.

Keywords: regional development, the mechanisms of social and economic processes.

Государство с помощью механизмов управления и регулирования активизирует использование всех видов имеющихся ресурсов, открывает новые рыночные и социальные возможности, создает стимулирующие условия, поддерживает благоприятную среду для повышения эффективности хозяйствования и роста качества жизни населения в регионах. При этом оказывается определенная зависимость между полнотой реализации накопленного потенциала государства и качеством государственного регулирования социально-экономических процессов в каждом отдельно взятом регионе. Эта зависимость проявляется в следующем: чем выше уровень управления в регионе, тем лучше используется и приумножается имеющийся потенциал региона. Таким образом, эффективность социально-экономических процессов в регионе зависит от уровня государственного регионального управления, которое реализуется с помощью механизмов регулирования социально-экономических процессов [1].

Вопрос о механизмах довольно большой и наукоемкий, какие именно механизмы обеспечивают эффективное существование социально-экономических процессов, как должны они работать, чтобы полностью реализовать региональный потенциал – это и есть целью данной статьи.

Теоретико-методологическим принципам осуществления государственного управления развитием региональных систем посвятили свои фундаментальные работы В. Аверьянов, Б. Адамов, О. Амосов, В. Бакуменко, С. Белая, В. Дзюндзюк, С. Коломийцев, В. Мамонова, В. Мартыненко, О. Машков, А. Мельник, С. Мосов, Н. Нижник, О. Оболенский, Ф. Шамхалов, Ю. Шаров и другие известные ученые.

По нашему мнению, существует два вида механизмов регулирования социально-экономических процессов, это государственные и региональные механизмы, причем региональные механизмы являются составной частью государственных. Но последние не могут существовать без эффективной работы региональных. Здесь имеет место принцип системности: механизмы регионального развития – это замкнутые системы, но при этом они сами являются частью системы национальной экономики.

Если обратиться к значению самого термина «механизм», то под ним понимают внутреннее устройство, систему чего-либо, например государственный механизм управления (именно такое определение дает словарь иностранных слов). Применительно к региональному управлению или регулированию можно приме-

нить следующие основные механизмы: политический, правовой, организационный, экономический или финансовый.

Политический механизм реализуется в регионе исходя из общегосударственных интересов, то есть это поддержание общегосударственного курса экономических реформ в регионе.

Правовой механизм – это набор общегосударственных и региональных правовых актов, с помощью которых регулируются социально-экономические процессы в регионе.

На сегодняшний день в Украине правовой механизм работает на основе таких документов, как: Государственная стратегия регионального развития на период до 2015 г.; Государственная программа развития трансграничного сотрудничества на 2011–2015 гг.; стратегии и программы развития регионов; соглашения относительно регионального развития; программы преодоления состояния депрессивности территорий; общегосударственная программа развития малых городов и соответствующие меры; отраслевые целевые государственные программы бюджетного выравнивания; субвенции из государственного бюджета местным бюджетам на выполнение инвестиционных программ (проектов) и др.

Экономический или финансовый механизм обеспечивает комплексное сбалансированное развитие региона на основе реализации его потенциала.

Самый важный механизм из этого перечня – это организационный, так как термин «организация» мы можем применить к работе остальных трех механизмов; это совокупность действий политических, правовых, экономических, которые направляются (организовываются) для эффективного протекания социально-экономических процессов в регионе.

Организационный механизм осуществляет такие основные масштабные процессы влияния:

- 1) непосредственное управление государственным сектором регионального хозяйства;
- 2) координацию разных видов деятельности и процессов социально-экономического развития региона;
- 3) рыночное стимулирование и регулирование хозяйственного функционирования [3].

Несовершенство работы механизмов порождает ряд проблем, с которыми сталкивается региональная экономика, а именно:

- нехватка опыта при осуществлении собственной региональной политики;
- незавершенность процессов формирования дееспособных органов региональной власти;
- диспропорция регионального развития.

В современных условиях направления совершенствования работы механизмов регулирования социально-экономических процессов следующие:

- укрепление основ украинской государственности;
- поиск оптимальной модели государственного и территориального устройства;
- обеспечение экономической самодостаточности регионов через согласования общегосударственных, региональных и местных интересов и экономических приоритетов;
- активное участие регионов и органов местного самоуправления в управлении государством и самостоятельное решение проблем в рамках своей компетенции;
- повышение и выравнивание региональных условий жизни населения.

Совершенствование работы организационного механизма регулирования социально-экономических процессов возможно через определение направлений децентрализации унитарного устройства Украины, а именно:

- усиление роли регионов в политическом управлении страной;
- распределение полномочий между центральными и местными органами исполнительной власти относительно выполнения функций государственного регулирования экономического развития;
- финансовая децентрализация (четкое распределение компетенций и полномочий центральных, региональных и местных органов власти в сфере финансирования).

Конструктивный подход к формированию современной государственной региональной политики заключается в том, чтобы:

- признавать необходимость учета региональной специфики при разработке экономической, социальной, финансовой политики государства;
- определять стратегию территориального развития государства, реализация которой должна стать одним из основных заданий государственной региональной политики;

– отказаться от индивидуальных недостаточно обоснованных льгот регионам и осуществлять государственную поддержку тех регионов, особенности которых существенно влияют на характер и результаты хозяйственной деятельности [5].

Эффективная работа механизмов регулирования социально-экономических процессов в ре-

гионе поможет согласовать общегосударственные интересы и приоритеты с региональными и местными, повысит экономическую самостоятельность регионов путем четкого разграничения полномочий, повысит ответственность органов государственной власти за принятые решения, решит экономические, социальные, экологические проблемы региона.

Литература

1. Місцевий економічний розвиток: моделі для успіху [Текст] / Під ред. М. Дацишина. – К. : «Інститут Реформ», 2003. – 41 с.
2. Экономический и производственный потенциал административных и производственных систем [Текст] : монография / под общей ред. О. Ф. Балацкого. – Сумы : ИТД «Университетская книга», 2006. – 973 с.
3. Коротич, О. Б. Державне управління регіональним розвитком України [Текст] : [монографія] / О. Б. Коротич. – Х. : Вид-во ХарПІ НАДУ «Магістр», 2006. – 220 с.
4. Федорчак, О. В. Класифікація механізмів державного управління [Електронний ресурс] / О. В. Федорчак // Демократичне врядування : наук. вісн. – Львів : ЛРІДУ НАДУ, 2008. – Вип. 1. – Режим доступу : http://archive.nbuv.gov.ua/e-journals/DeVr/2008-01/O_Fedorchak.pdf.
5. Керецман, В. Ю. Державне регулювання розвитку регіонів в Україні: теорія і практика [Текст] : дис. ... доктора наук з державного управління : 25.00.02 / Керецман Василь Юрійович. – К., 2005. – 403 с.
6. Воротін, В. Є. Модифікація механізму державного управління соціально-економічним розвитком [Текст] / В. Є. Воротін // Стратегічні пріоритети : наук.-аналіт. щокв. збірник. – К. : НІСД, 2010. – № 1(14). – С. 5–10.
7. Регіони України: проблеми та пріоритети соціально-економічного розвитку [Текст] : Монографія / За ред. З. С. Варналія. – К. : Знання України, 2005. – 498 с.
8. Концепція державної регіональної політики [Текст] : затверджено Указом Президента України від 25 травня 2001 року № 341/2001 // Офіційний вісник України. – 2001. – № 22. – С. 20–28.
9. Україна в 2010 році: щорічні оцінки суспільно-політичного та соціально-економічного розвитку [Текст] : монографія / за заг. ред. А. В. Єрмолаєва. – К. : НІСД, 2010. – 528 с.
10. Державне управління регіональним розвитком України: монографія [Текст] / за заг. ред. В. Є. Воротіна, Я. А. Жаліла. – К. : НІСД, 2010. – 288 с.

References

1. Datsishin, M. (Ed.) Local economic development: assessment development model for success. Kyiv: «Institute of Reforms», 2003. 41 p. (in Ukrainian)
2. Balatskii, O. F. (Ed.) Economic and productive potential of administrative and manufacturing systems. Monograph. Sumy: ITD «University Book», 2006. 973 p. (in Russian)
3. Коротич, О. Б. Government of regional development of Ukraine. Monograph. Kharkov: Publishing KhRINADU «Master», 2006. 220 p. (in Ukrainian)
4. Fedorchak, O. Classification of public administration mechanisms. In: *Academic papers collection «Democratic Governance»*, 2008, Issue 1. Accessed at: http://archive.nbuv.gov.ua/e-journals/DeVr/2008-01/O_Fedorchak.pdf. (in Ukrainian)
5. Keretsman, V. Yu. Government of region development in Ukraine: theory and practice: doctoral thesis in government: 25.00.02. Kyiv, 2005. 403 p. (in Ukrainian)
6. Vorotin, V. E. Development of the government mechanism of social and economic development. In: *Strategic priority: scientific and analytic collection*. Kyiv: NISD, 2010, Number 1(14), p. 5–10. (in Ukrainian)
7. Varnaliia, Z. S. (Ed.) Regions of Ukraine: problems and priorities of the social and economic development. Monograph. Kyiv: Knowledge of Ukraine, 2005. 498 p. (in Ukrainian)
8. Conception of the national and regional policy: adopted by the decree of the President of Ukraine dated back to the 25th of May, 2001 number 341/2001. In: *Official Bulletin of Ukraine*, 2001, Number 22, p. 20–28. (in Ukrainian)
9. Ermolaev, A. V. (Ed.) Ukraine in 2010: annual valuation of social-and-political and social-and-economic development. Monograph. Kyiv: NISD, 2010. 528 p. (in Ukrainian)
10. Vorotin, V. E. (Ed.); Zhalila, Ya. A. (Ed.) Government of regional development of Ukraine. Monograph. Kyiv: NISD, 2010. 288 p. (in Ukrainian)

Кирилюк Аделіна Іванівна – асистент кафедри менеджменту організацій Донбаської національної академії будівництва і архітектури. Наукові інтереси: державне регулювання регіонального розвитку.

Кирилюк Аделина Ивановна – ассистент кафедры менеджмента организаций Донбасской национальной академии строительства и архитектуры. Научные интересы: государственное регулирование регионального развития.

Kyryliuk Adelina – assistant, Organization Management Department, Donbas National Academy of Civil Engineering and Architecture. Research interests: state regulation of regional development.