



МОДЕЛЬ УПРАВЛІННЯ РЕСУРСНИМ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯМ РОЗВИТКУ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

А. А. Генова, О. М. Вольська

*Донбаська національна академія будівництва і архітектури,
2, вул. Державіна, м. Макіївка, Донецька обл., Україна, 86123.*

E-mail: allgen2010@rambler.ru

Отримана 20 травня 2015; прийнята 26 червня 2015.

Анотація. Стаття присвячена дослідженню існуючих теоретичних і методичних основ місцевого самоврядування. На основі аналізу загальних закономірностей розвитку теорії місцевого самоврядування та підвищення ролі територіальних органів влади, а також дослідження специфічних рис розвитку місцевого самоврядування автори намагалися визначити сутність і структуру процесу ресурсного забезпечення на всіх етапах діяльності органів місцевого самоврядування. У статті викладено авторський підхід до розробки моделі управління ресурсним забезпеченням розвитку місцевого самоврядування. В основу побудови моделі покладено розуміння місцевого самоврядування як управлінського процесу, в якому суб'єкт управління реалізує свої функції для забезпечення сталого розвитку території.

Ключові слова: місцеве самоврядування, ресурси, ресурсне забезпечення місцевого самоврядування, модель управління, функції управління.

МОДЕЛЬ УПРАВЛЕНИЯ РЕСУРСНЫМ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

А. А. Генова, Е. М. Вольская

*Донбасская национальная академия строительства и архитектуры,
2, ул. Державина, г. Макеевка, Донецкая обл., Украина, 86123.*

E-mail: allgen2010@rambler.ru

Получена 20 мая 2015; принята 26 июня 2015.

Аннотация. Статья посвящена исследованию существующих теоретических и методических основ местного самоуправления. На основе анализа общих закономерностей развития теории местного самоуправления и повышения роли территориальных органов власти, а также исследования специфических черт развития местного самоуправления авторы пытались определить сущность и структуру процесса ресурсного обеспечения на всех этапах деятельности органов местного самоуправления. В статье изложен авторский подход к разработке модели управления ресурсным обеспечением развития местного самоуправления. В основу построения модели положено понимание местного самоуправления как управленческого процесса, в котором субъект управления реализует свои функции для обеспечения устойчивого развития территории.

Ключевые слова: местное самоуправление, ресурсы, ресурсное обеспечение местного самоуправления, модель управления, функции управления.

MANAGEMENT MODEL RESOURCE PROVISION OF LOCAL GOVERNMENT DEVELOPMENT

Alisa Genova, Helen Volskaya

*Donbas National Academy of Civil Engineering and Architecture,
2, Derzhavina Str., Makiyivka, Donetsk Region, Ukraine, 86123.*

E-mail: allgen2010@rambler.ru

Received 20 May 2015; accepted 26 June 2015.

Abstract. The article investigates the existing theoretical and methodological foundations of local self-government. The study analyzed the general laws of development of the theory of local government and the role of territorial authorities, as well as the study of specific features of the local government, the authors sought to determine the nature and structure of the process of resource support in all phases of local government. The article describes the author's approach to the development of a resource management model ensuring the development of local self-government. The basis of constructing of the model is understanding of local government as the management process, in which the subject realizes the management function to ensure the sustainable development of the territory.

Keywords: local government, resources, resource provision of local self-management, management model, management functions.

Вступление

Обеспечение развития местного самоуправления возможно лишь при условии качественных преобразований в развитии науки местного самоуправления в вопросах совершенствования теоретических и методических основ. На основе анализа общих закономерностей развития теории местного самоуправления и повышения роли территориальных органов власти, а также исследования специфических черт развития местного самоуправления возможно определить сущность и структуру процесса ресурсного обеспечения на всех этапах деятельности органов местного самоуправления.

Цель статьи

Усовершенствование методологии, организационно-методического и информационного обеспечения теории и практики местного самоуправления.

Результаты исследования

Существующие теоретико-методические основы ресурсного обеспечения развития местного самоуправления не предусматривают построение жесткой конструкции, а на основе приведенных подходов обосновывают модель управ-

ления ресурсным обеспечением. Авторами предложена усовершенствованная модель управления ресурсным обеспечением развития местного самоуправления (см. рис.).

В основу построения модели положено понимание местного самоуправления как управленческого процесса, в котором субъект управления (органы местного самоуправления) реализует свои функции для обеспечения устойчивого развития территории и повышения уровня и качества жизни населения.

В основе построения модели положены три основных принципа:

- принцип абстрагирования (его сущность заключается в том, что модель – это упрощенное представление о реальности, включающей элементы, которые непосредственно влияют на выполнение системой своих функций и не учитывает малозначимые на данном уровне элементы);
- принцип многомодельности (сущность которого заключается в том, что для описания сложных моделей используются разные модели: структурные (для представления организации как системы) и динамические (для отображения его поведения);
- принцип иерархического построения модели (сущность заключается в том, что на первом этапе построения модель содержит

только наиболее значимые элементы, а на последующих этапах она дополняется многочисленными деталями для более адекватного отражения реализации системы).

В ходе научного исследования было выяснено, что ресурсное обеспечение развития и функционирования местного самоуправления раскрывает свою сущность именно на уровне реализации основных функций. Исходя из этого утверждения, в предложенной модели интегрировано процесс постановки целей, определения способа их достижения и сущности полномочий органов местного самоуправления в рамках реализации каждой функции.

Планирование в ресурсном обеспечении местного самоуправления занимает важное место, поскольку с его помощью органы местного самоуправления приспособливают свои ресурсы с потребностями, которые формируются под влиянием внешних и внутренних факторов.

Для эффективной реализации этой функции необходима достоверная и своевременная информация о состоянии территории и имеющиеся ресурсы, поскольку на ее основе разрабатываются стратегические и тактические программы, планы, прогнозы.

С точки зрения управления ресурсным обеспечением, функция планирования предусматривает прежде всего источники формирования ресурсов в соответствии с законодательством государства и нормативно-правовых документов международного значения в вопросах местного самоуправления.

Определено, что основной целью планирования ресурсного обеспечения развития местного самоуправления является максимально полное удовлетворение потребностей местного самоуправления всеми видами ресурсов в условиях ресурсной ограниченности с целью обеспечения эффективного устойчивого развития территории и улучшения качества жизни населения. В качестве результата мы должны получить стратегические планы и программы (разработка стратегии ресурсного обеспечения местного самоуправления, внесение изменений в существующие планы и программы).

С точки зрения ресурсного обеспечения развития местного самоуправления, функция организации предусматривает организацию механизма рационального использования ре-

сурсов. Следует определить основную цель данного процесса, которая заключается в обеспечении целевого и эффективного использования ресурсов развития местного самоуправления. Результаты исследования показывают, что основными средствами ее достижения являются следующие: гарантии справедливого и обоснованного распределения ресурсов; методическое обеспечение классификации и оценки ресурсов местного самоуправления; определение и распределение полномочий в сфере управления ресурсами; меры ресурсосбережения и энергоэффективности; организация взаимоотношений централизации и децентрализации; обеспечение финансовой базы. Можно рассматривать следующие дополнительные способы привлечения средств для эффективного функционирования и развития местного самоуправления: государственные инвестиции (речь идет о государственных дотациях и субвенции из бюджетов высшего уровня на развитие социальной сферы, экологической безопасности, развитие жилищно-коммунального хозяйства, обеспечения правопорядка и т. п.); приватизация имущества; частно-государственное партнерство (органы власти разных уровней создают эффективную систему взаимодействия науки, бизнеса и власти с целью выявления на местном уровне источника эффективного развития территории при эффективном использовании всех видов ресурсов местного самоуправления. При этом необходимо создать условия, которые ликвидируют разрыв между разработкой мероприятий и их практической реализацией [1]); концессии (управление коммунальной собственностью является основой социально-экономического развития местного самоуправления).

Рациональное и эффективное использование активов, находящихся в распоряжении органов местного самоуправления, позволяет решать текущие задачи развития территории. Главная цель управления коммунальной собственностью – обеспечение максимальной пользы населению территориального образования. В условиях растущих потребностей общества и недостаточности финансовых ресурсов территориальных образований для обеспечения этих потребностей повышение эффективности использования коммунальной собственности приобретает особую актуальность [4].

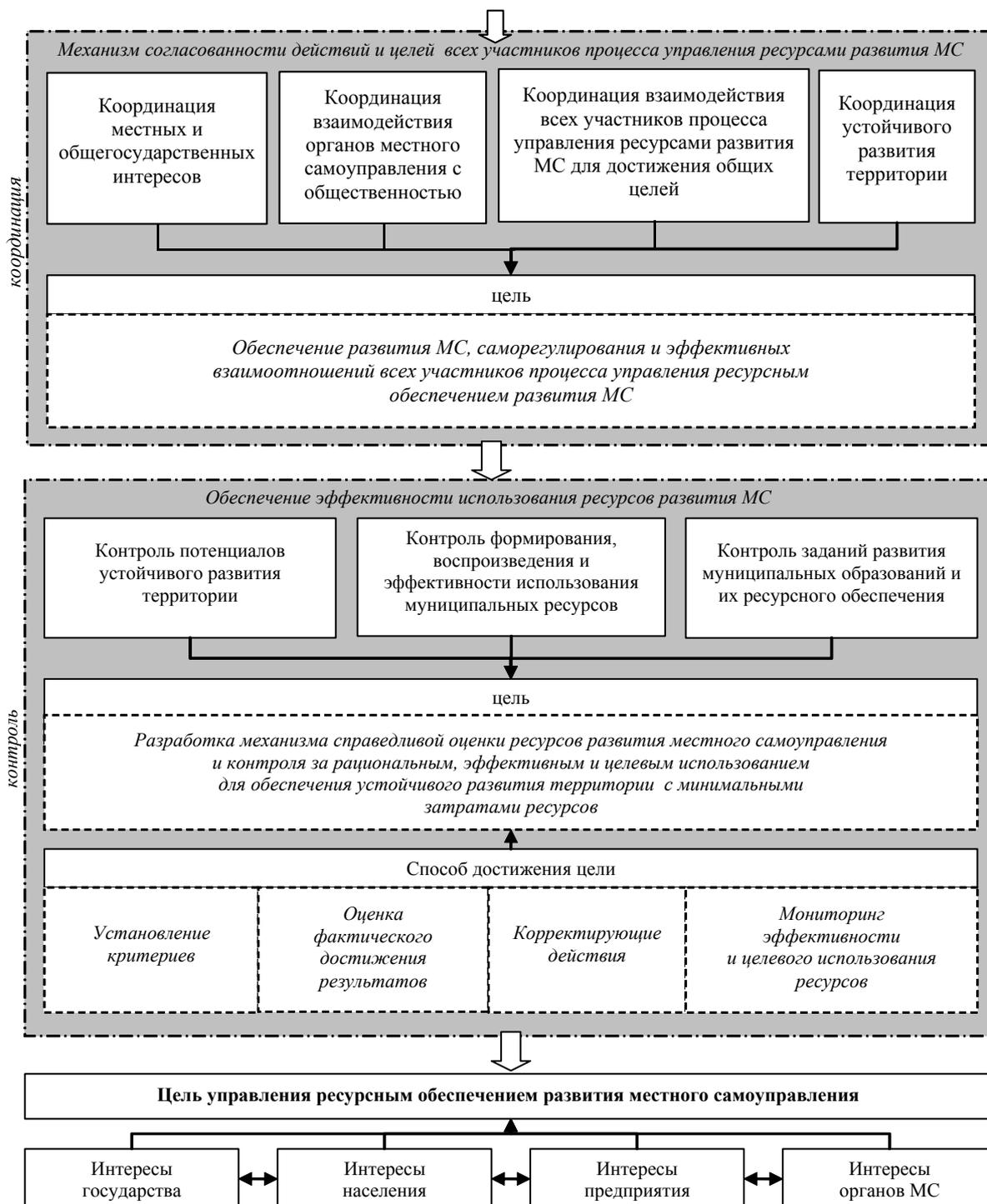


Рисунок. Модель управления ресурсным обеспечением развития местного самоуправления.

Функция мотивации в модели ресурсного обеспечения развития местного самоуправления предусматривает механизм мотивации и стимулирования рационального ресурсопользования. Целью этого процесса авторами определены выявление мотивов и создание стимулов для привлечения инвесторов, а также эффективного и целевого использования ресурсов развития местного самоуправления для достижения целей отдельных территорий в частности и страны в целом. Основным способом достижения поставленной цели является распределение экономического эффекта от ресурсосбережения между всеми участниками (собственниками, инвесторами, исполнителями). По результатам исследования, авторы пришли к выводу, что система оплаты труда служащих органов местного самоуправления сегодня не стимулирует работников к заинтересованности в конечном результате их работы и внедрению в свою деятельность основных положений ресурсосбережения. Считаем целесообразным внедрить в деятельность органов местного самоуправления системы мотивации, основанной на экономическом, социальном и социально-психологическом аспектах. Вопросы разработки и внедрения указанной системы уже давно интересуют отечественных ученых. В последнее время появились новые подходы к пониманию этого вопроса и решению указанной проблемы. Одним из них является идея, что мотивация не может быть представлена в виде отдельного процесса, а должна рассматриваться как совокупность таких элементов, как свойство, состояние, процесс. То есть мотивация служащих органов местного самоуправления представляет собой совокупность мотиваторов внешней и внутренней среды, которые реализуются через систему факторов влияния с целью повышения результативности их деятельности [3]. Таким образом, мотивация служащих органов местного самоуправления в вопросах рационального ресурсопользования должна предусматривать наличие методики расчета экономического эффекта от внедренных мероприятий с учетом персонального вклада исполнителя и распределения пропорционального вклада материального вознаграждения и морального стимулирования.

Функция координации устанавливает порядок согласования деятельности отдельных элементов системы ресурсного обеспечения разви-

тия местного самоуправления посредством коммуникационных связей и определяет нормативно-правовой режим этой деятельности. В предложенной модели реализация функции координации предусматривает координацию местных и общегосударственных интересов; взаимодействия органов местного самоуправления с общественностью; взаимодействия всех участников процесса управления ресурсами развития местного самоуправления для достижения общей цели; устойчивого развития территории с целью обеспечения развития местного самоуправления, саморегулирования и эффективных взаимоотношений всех участников процесса управления ресурсным обеспечением его развития. Наиболее активно координация в деятельности органов местного самоуправления проявляется в области сотрудничества всех управленческих субъектов. Координация может иметь место во взаимоотношениях местных органов с различными органами государственной власти. Большое значение координация действий и решений имеет в сфере образовательного процесса, культурного развития и других социально-культурных областях развития территории. Координация проявляется там, где имеет место смыкание нескольких смежных сфер муниципальной деятельности, а иногда и сфер государственного управления. Она является необходимым условием законного и оптимального решения по тому или иному вопросу местного самоуправления и может быть предварительной и текущей. Исходя из результатов исследования, авторы хотели бы подчеркнуть важность координации в вопросах ресурсного обеспечения развития местного самоуправления.

Функция контроля в модели ресурсного обеспечения заключается в разработке и внедрении механизма обеспечения эффективного использования ресурсов развития местного самоуправления. Реализация этого механизма возможна через систему контроля потенциалов устойчивого развития территории, формирования воспроизводства и эффективности использования местных ресурсов, а также задач развития территориальных образований и их ресурсного обеспечения.

Основной целью контроля в ресурсном обеспечении является разработка механизма справедливой оценки ресурсов развития местного самоуправления и контроля за их рацио-

нальным, эффективным и целевым использованием для обеспечения устойчивого развития территории с минимальными затратами ресурсов. Достичь этого можно следующими способами: установление критериев; оценка фактически достигнутых результатов; корректирующие действия; мониторинг эффективности и целевого использования ресурсов. Контроль государства в вопросах ресурсного обеспечения осуществляется в отношении не всех видов ресурсов местного самоуправления, а касается преимущественно вопросов использования финансовых ресурсов в форме бюджетных средств и земельных ресурсов.

Особое значение в системе местного самоуправления в последнее время приобретает общественный контроль. Но основной проблемой его реализации является низкая общественная активность, что, по нашему мнению, связана с недоверием населения к власти и общественным организациям, а также их способности решать проблемы социального и экономическо-

го значения. Общественный контроль за использованием ресурсов местного самоуправления должен стать приоритетным направлением общественной активности, поскольку непосредственно определяет эффективность развития территории и, как следствие, уровень и качество жизни населения.

Выводы

Таким образом, внедрение предложенной авторами модели управления ресурсным обеспечением развития местного самоуправления будет способствовать достижению основных целей местного самоуправления и позволит скоординировать интересы всех заинтересованных в конечном результате субъектов, а именно: интересов государства в лице органов государственной власти, населения, предприятий, осуществляющих свою хозяйственную деятельность на указанной территории, и органов местного самоуправления.

Литература

1. Альхимович, И. Н. О повышении конкурентоспособности ресурсно-ориентированного региона [Текст] / И. Н. Альхимович // Современная конкуренция. 2011. № 5(29). С. 131–132.
2. Варнавский, В. Г. Концессии – на службу России [Текст] / В. Г. Варнавский // Российское предпринимательство. 2002. № 11(35). С. 22–27.
3. Бондар, В. Д. Мотивація діяльності органів місцевого самоврядування: поняття та основні теоретичні положення [Электронный ресурс] / В. Д. Бондар // Державне управління: удосконалення та розвиток. 2012. № 5. Режим доступа : <http://www.dy.nayka.com.ua/?op=1&z=435>.
4. Марчук, Е. В. Передача муниципальной собственности в концессию: преимущества и недостатки [Текст] / Е. В. Марчук // Молодой ученый. 2013. № 11. С. 386–388.
5. Муниципальне право України [Текст] : Підручник / В. Ф. Погорілко, О. Ф. Фрицький, М. О. Баймуратов [та ін.] ; За ред. В. Ф. Погорілка, О. Ф. Фрицького. – К. : Юрінком Інтер, 2001. – 352 с.
6. Российское местное самоуправление: нынешнее состояние и пути развития [Текст]. Сводный доклад по результатам полевых исследований июнь–декабрь 2008 г. / Под общей ред. И. Ю. Юргенса. – М. : Экон-Информ, 2009. – 84 с.
7. Широков, А. Н. Муниципальное управление [Текст] : Учебник / А. Н. Широков, С. Н. Юркова. – М. : Проспект, 2013. – 241 с.

References

1. Alhimovich, I. N. About competitive recovery resources oriented region. In: *Current business competition*, 2011, No. 5(29), pp. 131–132. (in Russian)
2. Varnavskii, V. G. Concession – on service to Russia. In: *Russian entrepreneurship*, 2002, No. 11(35), pp. 22–27. (in Russian)
3. Bondar, V. D. Motivation of activity of local government administration. In: *Government: Improvement and development*, 2012, No. 5, Accessed at: <http://www.dy.nayka.com.ua/?op=1&z=435>. (in Ukrainian)
4. Marchuk, E. V. Delegation of municipal property into concession: advantages and disadvantages. In: *Young researcher*, 2013, No. 11, pp. 386–388. (in Russian)
5. Pogorilko, V. F.; Fritskyi, O. F.; Baimuratov, M. O.; Edited by Pogorilko, V. F.; Fritskyi, O. F. *Municipal law of Ukraine: textbook*. Kyiv: Yurinkom Inter, 2001. 352 p. (in Ukrainian)
6. Yurgens, I. Yu. (Ed.) *Russian local government: present state and development trends. Consolidated report based on field investigations*, June–December, 2008. Moscow: Ekon-Inform, 2009. 84 p. (in Russian)
7. Shirokov, A. N.; Yurkova, S. N. *Municipal administration*. Moscow: Prospectus, 2013. 241 p. (in Russian)

Генова Аліса Анатоліївна – асистент кафедри менеджмента організацій Донбаської національної академії будівництва і архітектури. Науковий напрямок: ресурсне забезпечення місцевого самоврядування.

Вольська Олена Михайлівна – д. держ. упр., доцент кафедри менеджменту організацій Донбаської національної академії будівництва і архітектури. Наукові інтереси: державне управління соціальним розвитком держави.

Генова Алиса Анатольевна – ассистент кафедры менеджмента организаций Донбасской национальной академии строительства и архитектуры. Научное направление: ресурсное обеспечение местного самоуправления.

Вольская Елена Михайловна – д. гос. упр., доцент кафедры менеджмента организаций Донбасской национальной академии строительства и архитектуры. Научные интересы: государственное управление социальным развитием государства.

Genova Alisa – assistant; Management of Organization Department, Donbas National Academy of Civil Engineering and Architecture. Scientific direction: provision of resources of local self-government.

Volskaya Helen – DSc (Government Administration), Associate Professor; Organization Management Department, Donbas National Academy of Civil Engineering and Architecture. Research interests: government management of the state social progress.