



ISSN 1993-3509 online

**ЭКОНОМИКА СТРОИТЕЛЬСТВА И ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
ЕКОНОМІКА БУДІВНИЦТВА І МІСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА  
ECONOMICS OF CIVIL ENGINEERING AND MUNICIPAL ECONOMY**

2017, ТОМ 13, НОМЕР 2, 171–176

УДК 332.122:330.53

## **ПРОБЛЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕСУРСНЫМ ПОТЕНЦИАЛОМ РЕГИОНА, ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

**Ю. Л. Петрушевский**

*ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы  
при Главе Донецкой Народной Республики»,  
163а, ул. Челюскинцев, г. Донецк, ДНР, 83001.  
E-mail: y.petrushevskiy@mail.ru*

*Получена 24 мая 2017; принята 23 июня 2017.*

**Аннотация.** В статье на основе анализа теоретико-методологических наработок отечественных и зарубежных учёных в области рационального природопользования и охраны окружающей среды обоснована необходимость прочной взаимосвязи между стратегическим управлением регионом и наличием и использованием природных ресурсов. Определены основные проблемы в организации стратегического управления ресурсным потенциалом отечественных регионов. Выделены основные принципы регионального управления рациональным использованием ресурсного потенциала территории. Обоснована необходимость комплексного стратегического управления регионом как эколого-социально-экономической системой, в составе которой необходимо рассматривать все виды ресурсов: природные, финансовые, производственные, информационные, человеческие и т. д. Сформулированы основные принципы и задачи эффективного стратегического управления ресурсным потенциалом региона.

**Ключевые слова:** ресурсы, ресурсный потенциал, стратегическое управление, долгосрочное прогнозирование, регион, рациональное ресурсопользование, рост благосостояния.

## **ПРОБЛЕМИ СТРАТЕГІЧНОГО УПРАВЛІННЯ РЕСУРСНИМ ПОТЕНЦІАЛОМ РЕГІОНУ, ШЛЯХИ ЇХ ВИРІШЕННЯ**

**Ю. Л. Петрушевський**

*ДОНУ ВПО «Донецька академія управління і державної служби  
при Главі Донецької Народної Республіки»,  
163а, вул. Челюскінців, м. Донецьк, ДНР, 83001.  
E-mail: y.petrushevskiy@mail.ru*

*Отримана 24 травня 2017; принята 23 червня 2017.*

**Анотація.** У статті на основі аналізу теоретико-методологічних напрацювань вітчизняних і зарубіжних вчених в галузі раціонального природокористування і охорони навколишнього середовища обґрунтовано необхідність міцного взаємозв'язку між стратегічним управлінням регіоном і наявністю та використанням природних ресурсів. Визначено основні проблеми в організації стратегічного управління ресурсним потенціалом вітчизняних регіонів. Виділено основні принципи регіонального управління раціональним використанням ресурсного потенціалу території. Обґрунтовано необхідність комплексного стратегічного управління регіоном як еколого-соціально-економічною системою, в складі якої необхідно розглядати всі види ресурсів: природні, фінансові, виробничі, інформаційні, людські та ін. Сформульовано основні принципи та завдання ефективного стратегічного управління ресурсним потенціалом регіону.

**Ключові слова:** ресурси, ресурсний потенціал, стратегічне управління, довгострокове прогнозування, регіон, раціональне ресурсокористування, зростання добробуту.

## PROBLEMS OF STRATEGIC MANAGEMENT OF THE RESOURCE POTENTIAL OF THE REGION, THE WAYS OF THEIR SOLUTIONS

Yuri Petrushevsky

*Donetsk State Academy of Management and Public service  
under the head of Donetsk of the People's Republic,  
163a, Chelyuskintsev Str., Donetsk, DPR, 83001.  
E-mail: y.petrushevskiy@mail.ru*

*Received 24 May 2017; accepted 23 June 2017.*

**Abstract.** In the article, based on the analysis of theoretical and methodological developments of domestic and foreign scientists in the field of rational nature management and environmental protection, the need for a strong relationship between the strategic management of the region and the availability and use of natural resources is justified. The main problems in the organization of strategic management of the resource potential of the Russian regions are identified. The main principles of regional management of the rational use of the resource potential of the territory are singled out. The necessity of integrated strategic management of the region as an ecological, social and economic system is substantiated. It includes all types of resources: natural, financial, industrial, information, human, etc. The main principles and tasks of effective strategic management of the region's resource potential are formulated.

**Key words:** resources, resource potential, strategic management, long-term forecasting, region, rational resource use, welfare growth.

### Постановка проблемы

Регион является структурным элементом системы национальной экономики, поэтому стратегическое управление им выступает объективным и необходимым процессом. Процесс стратегического управления регионом неразрывно связан с наличием и использованием национальных богатств территории (природными ресурсами), что обуславливает повышение благосостояния населения, уровень социально-экономических показателей региона и устойчивость эколого-экономических систем на перспективу.

Однако при планировании подходов к управлению ресурсным потенциалом региона возникают объективные сложности, которые требуют взаимосвязанных и комплексных стратегических решений при условии выполнения всех принципов рационального ресурсопользования и воспроизводства благоприятной среды обитания.

Учитывая мировые трансформационные процессы, инновации в развитии технологических идей и переориентацию экономики государств на стратегическое управление, формирование долгосрочных прогнозов регионального развития становится объективной необходимостью и является важным условием становления и гармоничного развития территории в целом.

Совокупность взаимосвязанных инструментов, механизмов, принципов и методов определения ресурсного потенциала, которые образуют единый, целостный, непрерывный процесс формирования системы стратегического управления ресурсным потенциалом, выполняют ведущую функцию в региональном управлении в соответствии с поставленными целями развития.

### Цель и задачи статьи

Основываясь на теоретических, методологических и аналитических подходах к рациональному природопользованию и ресурсосбережению обозначить проблемы стратегического управления ресурсным потенциалом региона и возможные пути их решения в современных условиях развития национального хозяйства.

### Анализ последних исследований

Проблемы стратегического управления ресурсным потенциалом региона, основные задачи, принципы и пути решения рассматривались отечественными и зарубежными учеными, такими как: Д. В. Суходоев, А. Н. Пыткин, А. В. Пархоменко, С. Х. Асланова, Д. А. Ендовицкий, Н. П. Любушин, Н. Э. Бабичева, А. Е. Дорофеева, О. А. Ломовцева и другими.

Однако, несмотря на значительный вклад перчисленных учёных в современную науку о рациональном природопользовании и охране окружающей среды в регионах, основные проблемы и система мероприятий стратегического управления ресурсным потенциалом региона недостаточно раскрыты, что требует дальнейших исследований.

### Изложение основного материала

Сложность стратегического управления ресурсным потенциалом региона заключается в необходимости перманентной качественной оценки и формировании долгосрочных прогнозов комплексного использования всех видов ресурсов в их неразрывной взаимосвязи и взаимозависимости. В первую очередь это объясняется:

- необходимостью сохранения природно-ресурсного потенциала для дальнейшего его использования;
- уникальными свойствами используемых ресурсов и их изменений во времени;
- пропорциональностью между темпами использования воспроизводимых и невоспроизводимых ресурсов;
- ресурсопользованием и ресурсопотреблением, то есть соответствием объемов ресурсов и спросом на них [1, с. 108].

Сущность основных недостатков организации стратегического управления ресурсным потенциалом отечественных регионов заключается в следующем:

- неопределенность в подходах к стратегическому управлению ресурсным потенциалом региона. Формирование единого подхода позволит сформировать комплекс социальных, методологических, математических инструментов и мер, которые будут необходимы при разработке стратегий развития региона;
- недостаток организационного обеспечения процесса стратегического планирования. Данный процесс требует наличия отраслевых специалистов для налаживания взаимосвязи между территориальными подразделениями региональных органов;
- отсутствие стратегического видения будущего состояния региона. Это требует создание аналитических групп, которые на основании

обоснованных методик расчетов смогут прогнозировать будущий результат;

- возможность получить положительный результат в кратчайшие сроки. Это требует современной методики расчета эффективности использования ресурсов для оперативной разработки стратегии;
- недостаток проведения мониторинга текущего состояния региона, что требует использования в достаточной мере методов комплексного экономического анализа и системного анализа ресурсного потенциала территории [2, с. 109].

Стратегическое управление ресурсным потенциалом региона является частью общего регионального управления. Поэтому прежде всего в рыночной экономике следует соблюдать следующие принципы регионального управления:

- самостоятельность. Каждый регион должен обладать относительной самостоятельностью при решении стратегических и тактических задач социально-экономического и политического развития территории;
- саморазвитие. Регионы должны развиваться на основе разрешения внутренних противоречий с использованием местного ресурсного потенциала (противоречия между производительными силами и производственными отношениями, прогрессивные и устаревшие технологии);
- самообеспечение. Все регионы должны стараться в полной мере обеспечить население услугами социальной и производственной инфраструктуры;
- самоуправление. В каждом регионе должен функционировать соответствующий орган самоуправления с определенными правами и функциями;
- самофинансирование. Местный бюджет региона, который формируется за счет налогов, начисленных на прибыль предприятий, платы за ресурсы и других платежей, должен обеспечивать все затраты на обеспечение комплексного социального развития территории.

В данных условиях четко сформулированные принципы рационального ресурсопользования выступают основными факторами решения проблем стратегического управления ресурсным потенциалом региона.

В качестве основных принципов можно выделить следующие:

- природно-ресурсный потенциал неотъемлемо должен считаться достоянием всех жителей региона, а не находится в собственности отдельных лиц или их групп;
- на всех уровнях управления должны четко выполняться законодательные нормы по использованию ресурсов;
- необходимо регулярно осуществлять текущий анализ показателей использования ресурсного потенциала;
- подходы к стратегическому управлению ресурсным потенциалом должны совпадать с текущим состоянием ресурсного потенциала региона и учитывать их взаимосвязь между собой;
- стратегическое управление использованием ресурсного потенциала – обязательная составляющая гармоничного развития территории.

Для стратегического управления ресурсным потенциалом региона как эколого-социально-экономической системой необходимо рассматривать все виды ресурсов: природные, финансовые, производственные, информационные, человеческие и т. д. Такой комплексный подход в итоге приведет к повышению уровня развития экономики в целом, т. к. будет складываться из результатов деятельности комплекса региональных производственных систем и механизма управления региональными ресурсами в соответствии с заданными целями и параметрами.

Таким образом, можно считать, что стратегическое управление ресурсным потенциалом выполняет функцию воздействия на систему взаимосвязей между совокупностью ресурсных потенциалов региона по их сбережению и перспективному росту. Обязанности и ответственность по обеспечению экономического развития ресурсного потенциала в настоящее время постепенно переходят от уровня государственного управления к органам местного самоуправления.

Кроме этого, при формировании модели стратегического управления ресурсным потенциалом региона необходимо учитывать:

- централизацию управления как элемент достижения конкретной цели;
- уровень достижения цели и анализировать ее по полученным результатам;

- использование ресурсного потенциала с учетом ограничений (воспроизводимые и невозможные виды ресурсов);
- иерархию всех уровней управления;
- прогнозные ожидания и своевременность принятия управленческих решений;
- возможность корректировки стратегических решений в соответствии с изменением внутренних и внешних объективных факторов.

После преодоления основных проблем в стратегическом управлении ресурсным потенциалом региона можно выделить следующие возможные сценарии регионального развития:

- стратегия роста, которая осуществляется путем значительного превышения уровня долгосрочных и краткосрочных социально-экономических параметров по сравнению с предыдущим периодом (как правило, в развивающихся регионах, имеющих значительный потенциал);
- стратегия сокращения (этот вид развития выбирают для смягчения негативных последствий в регионе, т. к. уровень поставленных целей и задач ниже показателей прошлых периодов).

Усложнение механизмов управления на местном уровне (усложнение структуры государственных органов власти, нерациональное распределение имеющихся ресурсов и пр.), процессы глобализации, другие вышеуказанные факторы требуют использования эффективного стратегического управления ресурсным потенциалом региона. Основные принципы такого комплексного подхода представлены в таблице.

Задачами для органов государственного управления при осуществлении эффективного стратегического управления ресурсным потенциалом региона могут стать следующие:

- активное противодействие условиям и фактам проявления коррупции;
- политика целевого сбережения и приумножения ресурсов региона;
- активизации механизмов саморегулирования, самодостаточности регионов;
- поддержание экономической стабильности и инвестиционной привлекательности региона и его ресурсного потенциала;
- поддержка предпринимательства, инициатив бизнеса по участию в развитии социальной сферы и человеческого капитала;

Таблица. Принципы эффективного стратегического управления ресурсным потенциалом региона

Эффективное стратегическое управление ресурсным потенциалом региона	
1. Взаимодействие органов государственного управления и населения:	<ul style="list-style-type: none"> <li>– равноправие и сотрудничество;</li> <li>– формирование современного имиджа органов управления (экономические, управленческие, психологические методы управления);</li> <li>– участие населения в составлении и реализации программ развития региона;</li> <li>– четкое соблюдение законодательных норм;</li> <li>– принципы социального партнерства.</li> </ul>
2. Рациональное ресурсопользование:	<ul style="list-style-type: none"> <li>– приумножение ресурсов на основе стратегического планирования;</li> <li>– прогнозируемое использование ресурсов;</li> <li>– сохранение и поиск новых источников приумножения ресурсов;</li> <li>– принципы прозрачности использования ресурсов региона.</li> </ul>
3. Планирование социально-экономического развития региона:	<ul style="list-style-type: none"> <li>– консолидирование идей всех заинтересованных субъектов.</li> </ul>
4. Организация структуры управления:	<ul style="list-style-type: none"> <li>– матричный тип построения структуры управления.</li> </ul>

– участие в программах международного ресурсосбережения.

## Выводы

Стремительно меняющиеся условия мирового экономического развития вызывают необходимость постоянной адаптации к новым тенденциям на региональном уровне, поэтому стратегическое управление ресурсным потенциалом ре-

гиона требует тщательного, непрерывного, устойчивого и комплексного подхода к преодолению сложившихся проблем в регионах и решению поставленных тактических и стратегических задач.

Предложенная система подходов и принципов к стратегическому управлению ресурсным потенциалом региона будет способствовать интересам социально-экономического развития отдельных регионов и государства в целом.

## Литература

1. Суходоев, Д. В. Подходы к организации стратегического управления ресурсным потенциалом региона [Текст] / Д. В. Суходоев // Российское предпринимательство. 2011. № 7(1). С. 108–110.
2. Пыткин, А. Н. Теоретико-методологические основы стратегического управления использованием ресурсного потенциала муниципального образования [Текст] : Брошюра / А. Н. Пыткин, А. В. Пархоменко. – Пермь : НИИУМС, 2001. – 223 с.
3. Ендовицкий, Д. А. Ресурсоориентированный экономический анализ: теория, методология, практика [Текст] / Д. А. Ендовицкий, Н. П. Любушин, Н. Э. Бабичева // Экономический анализ: теория и практика. 2013. № 38. С. 2–8.
4. Программа Правительства Российской Федерации «Реформы и развитие экономики в 2010–2020 гг.» [Электронный ресурс]. – Электрон. дан. –

## References

1. Sukhodoyev, D. V. Approaches to Organizing Strategic Management of a Regions Resource Potential. In: *The Russian Journal of Entrepreneurship*, 2011, No. 7(1), pp. 108–110. (in Russian)
2. Pytkin, A. N.; Parhomenko, A. V. Theoretical and methodological foundations of strategic management using the resource potential of municipal education. Perm: NIUMS, 2001. 223 p. (in Russian)
3. Endovitskiy, D. A.; Lyubushin, N. P.; Babicheva, N. E. Resource-oriented economic analysis: theory, methodology, practice. In: *Economic Analysis: Theory and Practice*, 2013, No. 38, pp. 2–8. (in Russian)
4. The program of the government of the Russian Federation «Reforms and development of the economy in the 2010–2020 period». Mode of access: <http://government.ru/search/?q=Программа%20Правительства%20Российской%20Федерации%20«Реформы%20и%20развитие%20экономики%20в%20>

- Режим доступа : <http://government.ru/search/?q=Программа%20Правительства%20Российской%20Федерации%20«Реформы%20и%20развитие%20экономики%20в%202010-2020%20гг.»%20&dt.till=14.11.2017&dt.since=7.05.2012&sort=rel&type=>. – Загл. с экрана.
5. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Текст] / Мин. экон. развития Российской Федерации. – М., 2008. – 194 с.
  6. Миндлин, Ю. Б. Потенциал региона в экономике инновационного развития [Текст] / Ю. Б. Миндлин, Ю. Н. Шедько // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Экономика. 2011. № 3. С. 67–72.
  7. Мирошникова, Р. Р. Информационное обеспечение управления ресурсным потенциалом региона [Текст] / Р. Р. Мирошникова // Вестник Оренбургского государственного университета. 2007. № 8. С. 53–60.
  8. Дорофеева, А. Е. Совершенствование системы управления природно-ресурсным потенциалом территории [Электронный ресурс] / А. Е. Дорофеева, Т. М. Полushкина // Международный студенческий научный вестник. 2017. № 1. Режим доступа : <https://eduherald.ru/ru/article/view?id=16826>.
  9. Ломовцева, О. А. Совокупный ресурсный потенциал региона: методология определения и измерения [Электронный ресурс] / О. А. Ломовцева // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Экономика. Информатика. 2012. № 1–1 (120). Режим доступа : <https://elibrary.ru/item.asp?id=20170958>.
  10. Якушкина, Т. А. Механизмы управления развитием ресурсного потенциала региона / Т. А. Якушкина, В. А. Николаев // Российское предпринимательство. 2012. № 23(221). С. 174–177.
  - 2010-2020%20гг.»% 20&dt.till=14.11.2017&dt.since=7.05.2012&sort=rel&type=. (in Russian)
  5. The Ministry of economic development of the Russian Federation. The concept of long-term socio-economic development of the Russian Federation for the period until 2020. Moscow, 2008. 194 p. (in Russian)
  6. Mindlin, Y. B.; Shed'ko, Y. N. Regions potential in innovative economy. In: *Bulletin Moscow of the State Regional University. Series: Economics*, 2011, No. 3, pp. 67–72. (in Russian)
  7. Miroshnikova, R. R. Informational provision of management of resource potential of a region. In: *Vestnik of the Orenburg State University*, 2007, No 8, pp. 53–60. (in Russian)
  8. Dorofeeva, A. E.; Polushkina, T. M. Improving the management system of natural-resource potential areas. In: *International student scientific Bulletin*, 2017, No. 1. Mode of access: <https://eduherald.ru/ru/article/view?id=16826>. (in Russian)
  9. Lomovtseva, O. A. The total resource potential of the region: the methodology identifying and measuring. In: *Scientific Bulletin Belgorod State University. Series: Economics Information technologies*, 2012, No. 1–1 (120). Mode of access: <https://elibrary.ru/item.asp?id=20170958>. (in Russian)
  10. Yakushkina, Tatyana A.; Nikolaev, Victor A. Mechanisms of the Regional Resource Potential Development Management. In: *Russian Journal of Entrepreneurship*, 2012, No. 23(221), pp. 174–177. (in Russian)

**Петрушевский Юрий Люцианович** – доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой финансов и банковского дела ГОУ ВПО «Донецкая академия управления и государственной службы при Главе Донецкой Народной Республики». Научные интересы: финансовый учёт; управленческий учёт, стратегический управленческий учёт, аудит, государственное регулирование реформирования и развития ЖКХ.

**Петрушевський Юрій Люцианович** – доктор економічних наук, професор, завідувач кафедри фінансів і банківської справи ДООУ ВПО «Донецька академія управління і державної служби при Главі Донецької Народної Республіки». Наукові інтереси: фінансовий облік, управлінський облік, стратегічний управлінський облік, аудит, державне регулювання реформування і розвитку ЖКГ.

**Petrushevsky Yuri** – D.Sc. (Economics), Professor; the Head of the Finance and Banking Department, Donetsk State Academy of Management and Public service under the head of the Donetsk People's Republic. Scientific interests: financial account, administrative account, strategic administrative account, audit, government control of reformation and development of HCS.