



ISSN 1993-3509 online

ЕКОНОМІКА СТРОИТЕЛЬСТВА И ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ЕКОНОМІКА БУДІВНИЦТВА І МІСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА
ECONOMICS OF CIVIL ENGINEERING AND MUNICIPAL ECONOMY

2017, ТОМ 13, НОМЕР 2, 189–193

УДК 331.101.262

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Н. И. Хромов

*ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет»,
24, ул. Университетская, г. Донецк, ДНР, 83001.
E-mail: donnu.rector@mail.ru*

Получена 30 мая 2017; принята 23 июня 2017.

Аннотация. В статье рассмотрены теоретические основы формирования человеческого капитала органом местного самоуправления. Приведено определение человеческого капитала органов местного самоуправления, под которым подразумеваются накопленные знания и опыт государственного служащего, являющиеся определяющими при решении основной цели местного самоуправления – повышение уровня и качества жизни населения территории. Выделены основные принципы и факторы. Принципы: согласованность, полезность и оптимизация. Факторы: уровень образования; уровень профессионализма; уровень мотивации; уровень использования инновационных технологий. Взаимодействие принципов и факторов человеческого капитала направлены на результативность работы органов местного самоуправления, что в конечном итоге повлияет на рост благосостояния жителей территории.

Ключевые слова: человеческий капитал, знание, опыт, местное самоуправление.

ТЕОРЕТИЧНІ ОСНОВИ ФОРМУВАННЯ ЛЮДСЬКОГО КАПІТАЛУ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ

М. І. Хромов

*ГОУ ВПО «Донецький національний університет»,
24, вул. Університетська, м. Донецьк, ДНР, 83001.
E-mail: donnu.rector@mail.ru*

Отримана 30 травня 2017; принята 23 червня 2017.

Анотація. У статті розглянуто теоретичні основи формування людського капіталу органом місцевого самоврядування. Наведено визначення людського капіталу органів місцевого самоврядування, під яким маються на увазі накопичені знання і досвід державного службовця, що є визначальними при вирішенні основної мети місцевого самоврядування – підвищення рівня і якості життя населення території. Виділено основні принципи і фактори. Принципи: узгодженість, корисність і оптимізація. Фактори: рівень освіти; рівень професіоналізму; рівень мотивації; рівень використання інноваційних технологій. Взаємодія принципів і факторів людського капіталу спрямовані на результативність роботи органів місцевого самоврядування, що в кінцевому підсумку вплине на зростання добробуту жителів території.

Ключові слова: людський капітал, знання, досвід, місцеве самоврядування.

THEORETICAL BASES OF FORMATION OF THE HUMAN CAPITAL OF LOCAL GOVERNMENTS

Nikolai Khromov

*Donetsk National University,
24, University Str., Donetsk, DPR, 83001.
E-mail: donnu.rector@mail.ru*

Received 30 May 2017; accepted 23 June 2017.

Abstract. The theoretical bases of formation of human capital by a local government body are considered in the article. The definition of the human capital of local self-government bodies is cited, which refers to the accumulated knowledge and experience of a civil servant, which are decisive in solving the main goals of local government, which include: raising the level and quality of life of the population of the territory. Basic principles and factors are singled out. Principles: consistency, utility and optimization. Factors: the level of education; level of professionalism; level of motivation; level of use of innovative technologies. The interaction of the principles and factors of human capital is aimed at the effectiveness of the work of local governments, which ultimately will affect the growth of the well-being of the inhabitants of the territory.

Key words: human capital, knowledge, experience, local self-government.

Постановка проблемы

Изменения, которые проходят в современном обществе, предъявляют новые требования к осмыслению роли человека в управлении процессами, которые происходят в управлении государством и его территориями. Эффективность таких изменений зависит от понимания инновационных основ социально-экономического развития, связанных с человеческим капиталом, в процессе которого человек должен стать главным его фактором и непосредственным участником.

Проблеме формирования человеческого капитала посвящены работы: зарубежных авторов – Г. Беккера, К. Маркса, У. Петти, Д. Рикардо, А. Смита, Т. Шульца и других ученых; украинских авторов – А. Амоши, Д. Богини, Б. Данилишина, В. Куценко, А. Левченко, Э. Либановой, А. Макаровой, В. Новиковой, М. Семикиной и других; российских авторов – А. Аверина, Н. Волгина, А. Докторовича, С. Дятлова, Р. Капелюшников, Ю. Одегова и др.

Однако в основном эти ученые давали трактовку данного понятия и недостаточно при этом уделяли внимание особенностям формирования человеческого капитала в органах публичной власти, хотя это важный аспект, от которого зависит результативность работы органов местного самоуправления. В данной статье будут описаны основные принципы и выделены факторы формирования человеческого капитала органов местного самоуправления.

Изложение основного материала

Человеческий капитал – это знание, умение, мастерство, которым обладает работник. Все это он приобретает в процессе получения общего и специального образования, профессиональной подготовки, а также благодаря производственному опыту [1, с. 301].

Человеческий капитал – это мера воплощенной в человеке способности приносить доход, включающая в себя врожденные способности и талант, образование и приобретённую квалификацию [2, с. 399].

По структуре человеческий капитал делится на общий и специальный. Общий капитал включает теоретические и достаточно универсальные профессиональные знания, общую и профессиональную культуру, институциональные знания и сведения. Важным фактом воспроизводства общего человеческого капитала являются способности и такой уровень достигнутого человеческого капитала, которые позволяют расширять и наращивать общий человеческий капитал путем самообразования. На основе общего человеческого капитала формируется специальный человеческий капитал [3].

Специальный человеческий капитал включает знания и умения, имеющие определенную специализацию, то есть применяемые в определенной сфере. Например, человеческий капитал органов местного самоуправления – это специальный человеческий капитал.

Данный вид капитала накапливается в процессе выполнения своих профессиональных обязанностей, что обеспечивает работнику органов местного самоуправления (государственному служащему в Украине, муниципальному в Российской Федерации) возможность карьерного роста и компетентности, повышение общей и профессиональной культуры, более полной, целенаправленной и эффективной реализации способностей, дарований и творческих замыслов.

Человеческий капитал органов местного самоуправления – это накопленные знания и опыт государственного служащего, которые являются определяющими при решении основных целей местного самоуправления, к которым относятся повышение уровня и качества жизни населения территории.

В органах местного самоуправления сохранение и воспроизводство человеческого капитала позволяет повышать результативность работы, что положительно влияет на качество принятых решений, связанных с развитием территорий и благосостоянием граждан.

Распределение человеческого капитала органов местного самоуправления осуществляется посредством рынка труда. Так как человеческий капитал реализуется в процессе труда, проблема соответствия между потребностями и запросами государственного служащего как обладателя человеческого капитала, с одной стороны, и органа местного самоуправления, с другой стороны, всегда будет актуальной. Несоответствие или неудовлетворительное соответствие между потребностями государственного служащего и органа местного самоуправления приводит к трансформации человеческого капитала.

В связи с этим можно описать основные принципы формирования человеческого капитала органом местного самоуправления:

- согласованности (наличие коммуникационных связей между органами публичной власти и территориальной общиной);
- полезности (проведение оценки человеческого капитала на основе показателей социально-экономического развития города);
- оптимизации (выявление скрытых возможностей человеческих ресурсов органов местного самоуправления).

В органах местного самоуправления принцип согласованности проявляется через взаимосвязь государственных служащих в вопросах развития территории с населением (территориальной общиной), которое является основным источником формирования государственных служащих. Данный принцип реализуется в момент принятия результативных решений, связанных с жизнеобеспечением населения данной территории. Роль человеческого капитала в этой связи повышается под воздействием заинтересованности государственных служащих в росте уровня и качества жизни территориальной общины.

Принцип полезности человеческого капитала органом местного самоуправления заключается в том, что объект (показатели оценки человеческого капитала) имеет «стоимость», важность лишь тогда, когда он является полезным для потенциального владельца (полезность может быть связана с социально-экономическим развитием территории).

Оптимизация человеческого капитала органом местного самоуправления направлена на выявление скрытых возможностей (потенциала) человеческих ресурсов органов местного самоуправления.

Принципы влияют на выявление факторов человеческого капитала органов местного самоуправления, к которым можно отнести уровень образования; уровень профессионализма; уровень мотивации; уровень использования инновационных технологий.

Уровень образования – это наличие соответствующих компетенций у государственных служащих, например получение диплома магистра по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление».

Уровень профессионализма зависит от уровня образования и опыта работы в органах власти.

Уровень мотивации – наличие мотивационных факторов со стороны руководства, способствующих профессиональному выполнению своих обязанностей.

Уровень использования инновационных технологий включает в себя наличие инновационных образовательных технологий через проведение конференций, семинаров, коучинга, в ходе которых государственные служащие обмениваются опытом, идеями для повышения эффективности своей работы.

Вывод

Взаимодействие принципов и факторов человеческого капитала направлены на результативность работы органов местного самоуправления, что в конечном итоге повлияет на рост благосостояние

жителей территории. Это поможет решить основные задачи местного самоуправления, связанные с обеспечением удовлетворения потребностей населения в социально-культурных, коммунально-бытовых, транспортных и других услугах.

Литература

1. Популярная экономическая энциклопедия [Текст] / Под ред. А. Д. Некипелова. – М. : Большая Российская энциклопедия, 2001. – 368 с.
2. Социальная политика [Текст]. Энциклопедия / Под ред. Н. А. Волгина и Т. С. Сулимовой. – М. : Альфа-Пресс, 2006. – 416 с.
3. Социальная политика [Текст] / А. Н. Аверин, А. М. Бабич, И. Н. Веселкова [и др.] ; под ред. Н. А. Волгина, В. И. Кушлина. – М. : Изд-во РАГС, 2010. – 560 с.
4. Беккер, Г. Воздействие на заработки инвестиций в человеческий капитал (глава из книги «Человеческий капитал») [Текст] / Г. Беккер // США: экономика, политика, идеология. 1993. № 11. С. 109–119; № 12. С. 86–104.
5. Маркс, К. Капитал. Критика политической экономики [Текст]. Т. 1. Книга 1. Процесс производства капитала / Карл Маркс. – М. : ОАО «ЦСЭ», 2001. – 800 с.
6. Петти, В. Экономические и статистические работы [Текст] / Вильям Петти. – М. : Директ-Медиа, 2007. – 324 с.
7. Хромов, М. І. Сутність і особливості людського капіталу в системі соціально-економічних категорій [Текст] / М. І. Хромов // Экономика и право. 2009. № 3. С. 140–145.
8. Капелюшников, Р. И. Концентрация человеческого капитала. Критика современной буржуазной политэкономии [Текст] / Р. И. Капелюшников. – М. : Наука, 1977. – 287 с.
9. Дятлов, С. А. Теория человеческого капитала [Текст] / С. А. Дятлов. – СПб. : УЭФ, 1994. – 160 с.
10. Бородина, О. Человеческий капитал как основной источник экономического роста [Текст] / О. Бородина // Экономика Украины. 2003. № 7. С. 48–53.

References

1. Nekipelov, A. D. (Ed.). Popular economic encyclopedia. Moscow: Great Russian encyclopedia, 2001. 368 p. (in Russian)
2. Volgin, N. A. (Ed.); Sulimova, T. S. (Ed.). Social policy. Encyclopedia. Moscow: Alfa-Press, 2006. 416 p. (in Russian)
3. Averin, A. N.; Babich, A. M.; Veselkova, I. N. et al.; Edited by Volgin, N. A.; Kushlin, V. I. Social policy. Moscow: Publishing House RAGS, 2010. 560 p. (in Russian)
4. Becker, G. The impact on earnings of investment in human capital (Chapter from book) «Human Capital»). In: *USA: Economics, politics, ideology*, 1993, No. 11, pp. 109–119; No. 12, pp. 86–104. (in Russian)
5. Marks, K. Capital. Critique of political economy. Volume 1. The process of capital production. Moscow: TsSE, 2001. 800 p. (in Russian)
6. Petty, V. Economic and statistical work. Moscow: Direct-Media, 2007. 324 p. (in Russian)
7. Khromov, M. I. The nature and characteristics of human capital in the socio-economic categories. In: *Law and Economics*, 2009, No. 3, pp. 140–145. (in Ukrainian)
8. Kapeliushnikov, R. I. The concentration of human capital. Criticism of modern bourgeois political economy. Moscow: The science, 1977. 287 p. (in Russian)
9. Diatlov, S. A. Human capital theory. St. Petersburg: UEF, 1994. 160 p. (in Russian)
10. Borodina, O. Human capital as major source of economic growth. In: *Economy of Ukraine*, 2003, No. 7, pp. 48–53. (in Russian)

Хромов Николай Иванович – доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой национальной и региональной экономики ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет». Научные интересы: исследование человеческого капитала.

Хромов Микола Іванович – доктор економічних наук, професор, завідувач кафедри національної та регіональної економіки ГОУ ВПО «Донецький національний університет». Наукові інтереси: дослідження людського капіталу.

Khromov Nikolai – D.Sc. (Economics), Professor; the Head of the National and Regional Economics Department, Donetsk National University. Scientific interests: research of human capital.