



ISSN 1993-3509 online

ЭКОНОМИКА СТРОИТЕЛЬСТВА И ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
ЕКОНОМІКА БУДІВНИЦТВА І МІСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА  
ECONOMICS OF CIVIL ENGINEERING AND MUNICIPAL ECONOMY

2017, ТОМ 13, НОМЕР 4, 355–359

УДК 364.013.(477.62)

## СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ДОНЕЦКОГО РЕГИОНА

**Е. А. Журинская, В. А. Комаров**

*ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры»,*

*2, ул. Державина, г. Макеевка, ДНР, 86123.*

*E-mail: gpd-dua@yandex.ru*

*Получена 02 ноября 2017; принята 24 ноября 2017.*

**Аннотация.** В статье рассмотрен вопрос социальной защиты населения Донецкого региона. Определены теоретические нормативно-правовые основы организации социальной защиты населения на региональном уровне. Определена роль системы социальной защиты в регулировании социальной дифференциации современного общества. Выделены подходы к изучению феномена социальной защиты, такие как: экономический, правовой и социологический. Оценена эффективность деятельности системы социальной защиты населения.

**Ключевые слова:** социальная защита, эффективность социальной работы, система социальной защиты, социальное обеспечение, социальное страхование, социальная помощь и социальное обслуживание.

## СОЦІАЛЬНИЙ ЗАХИСТ НАСЕЛЕННЯ ДОНЕЦЬКОГО РЕГІОНУ

**Є. О. Журинська, В. А. Комаров**

*ДОНУ ВПО «Донбаська національна академія будівництва і архітектури»,*

*2, вул. Державіна, м. Макіївка, ДНР, 86123.*

*E-mail: gpd-dua@yandex.ru*

*Отримана 02 листопада 2017; прийнята 24 листопада 2017.*

**Анотація.** У статті розглянуто питання соціального захисту населення Донецького регіону. Визначено теоретичні нормативно-правові основи організації соціального захисту населення на регіональному рівні. Визначено роль системи соціального захисту в регулюванні соціальної диференціації сучасного суспільства. Виділено підходи до вивчення феномена соціального захисту, такі як: економічний, правовий і соціологічний. Оцінено ефективність діяльності системи соціального захисту населення.

**Ключові слова:** соціальний захист, ефективність соціальної роботи, система соціального захисту, соціальне забезпечення, соціальне страхування, соціальна допомога та соціальне обслуговування.

## SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION OF THE DONETSK REGION

Evgeniya Zhurinskaya, Vladimir Komarov

*Donbas National Academy of Civil Engineering and Architecture,*

*2, Derzhavina Str., Makeyevka, DPR, 86123.*

*E-mail: gpd-dua@yandex.ru*

*Received 02 November 2017; accepted 24 November 2017.*

**Abstract.** The article deals with the social protection of the population of the Donetsk region. The theoretical regulatory framework for the organization of social protection of the population at the regional level has been determined. The role of the social protection system in regulating the social differentiation of modern society is defined. Approaches to the study of the phenomenon of social protection, such as economic, legal and sociological, are singled out. The effectiveness of the system of social protection of the population is estimated.

**Key words:** social protection, efficiency of social work, social protection system, social security, social insurance, social assistance and social services.

### Постановка проблемы

В Донецком регионе, как и любом другом, существует часть населения, которая по различным причинам неспособна собственными усилиями себе обеспечить источники средств существования. Некоторая часть населения попадает в трудные жизненные ситуации, число которых значительно увеличилось в военное время. Выход из данных ситуаций население не способно найти без государственной поддержки. Для данных категорий социальная защита является гарантированной системой долговременных необходимых мер, которые обеспечат преодоление сложных жизненных ситуаций.

**Целью данной работы** является изучение современного состояния социальной защиты населения Донецкого региона.

В современной политике государства одним из главных направлений является социальная защита населения.

Эффективность государственной политики определяется в первую очередь уровнем жизни населения региона.

Отсутствие или слабость социальной защиты приводит к росту социальной напряженности, неуверенности в завтрашнем дне, неудовлетворенности, агрессивности населения.

Проблема социальной защиты населения рассматривалась в работах многих ученых, а именно Е. И. Холостова, В. И. Курбатова,

М. Н. Гуслова, М. В. Фирсова, Д. А. Смирнова, Л. П. Наймушина и другие.

В современной литературе существует множество определений термина социальная защита. По мнению Е. И. Холостовой, социальная защита – это совокупность социально-экономических мероприятий, проводимых государством и обществом и обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности различным социальным категориям и группам, а также совокупность мер, направленных против ситуаций риска в нормальной жизни граждан, таких как болезни, безработица, старость, утеря кормильца [1].

Социальная защита представляет комплекс мер по обеспечению гарантированного государством минимального уровня материальной поддержки социально уязвимых слоев населения в период экономических преобразований.

Система социальной защиты населения на современном этапе включает в себя:

- социальное обеспечение;
- социальное страхование;
- социальную поддержку.

Социальное обеспечение – один из способов перераспределения валового внутреннего продукта путем предоставления отдельным категориям граждан материальных благ в целях выравнива-

ния их личных доходов при наступлении социальных рисков [2]. Социальные выплаты необходимы для удовлетворения минимальных потребностей человека, без которых он не может существовать.

Социальное страхование является распределением социального риска на работодателей и самих работающих, которые отчисляют страховые платежи в целевые фонды социального страхования.

Социальная поддержка – это содействие человеку в преодолении его жизненных трудностей. Поддержка может оказываться в возмездной и в безвозмездной форме.

В социальной защите населения выделяют главные принципы: гуманность, справедливость, обеспечение равных прав и обязанностей личности.

В систему социальной защиты населения включены мероприятия и учреждения, которые занимаются обеспечением оптимальных условий жизни, удовлетворением потребностей и т.д., совокупность средств, действий и мер общества и государства, которые направлены на минимизацию ситуаций риска в жизни граждан [3].

Социальная защита как особый социальный институт современного государства является показателем социальной уверенности, социальной гарантией достойного развития каждого члена общества и сохранения источника средств к существованию в случае возникновения рискованных ситуаций в жизни человека.

Выделяют основные формы социальной защиты населения:

- социальное страхование;
- пенсионное обеспечение;
- защита инвалидов и нетрудоспособных слоёв населения;
- социальная защита семей с детьми.

Социальное страхование – это гарантированная поддержка государством престарелых, нетрудоспособных граждан за счет государственного целевого внебюджетного Фонда социального страхования, а также других коллективных и частных страховых фондов [4].

Пенсионное обеспечение – регулярное денежное пособие, которое платят лицам, которые достигли пенсионного возраста, имеют инвалидность, потеряли кормильца [5].

Защита инвалидов и нетрудоспособных слоёв населения направлена на обеспечение для людей с инвалидностью возможности повышения качества жизни и укрепления здоровья.

Социальная защита семей с детьми – это социальная помощь и поддержка членов семьи, попавших в трудную жизненную ситуацию, оказание им комплекса социальных услуг и осуществление их социальной адаптации и реабилитации.

Органы управления социальной защиты и подведомственные им предприятия, учреждения, организации, территориальные органы социальной защиты населения образуют единую государственную систему социальной защиты населения, обеспечивающую государственную поддержку семьи, пожилых людей, ветеранов и инвалидов, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, развитие системы социальных служб, реализацию государственной политики в области пенсионного обеспечения и трудовых отношений [3].

В случае ухудшения качества жизни происходит снижение показателей здоровья, увеличение масштабов бедности, рост социальной напряженности и экономической нестабильности.

Предотвращение возникновения подобной ситуации происходит при помощи проведения государством политики социальной защиты населения.

Государство играет важнейшую роль в организации социальной защиты населения региона, которое регулярно нуждается в помощи. К ним относятся:

- дети, оказавшиеся в неблагоприятных семейных условиях, угрожающих здоровью и развитию;
- осиротевшие или оставшиеся без попечения родителей дети;
- выпускники детских домов, дети с асоциальным поведением;
- несовершеннолетние родители;
- малообеспеченные граждане и семьи;
- граждане пожилого возраста, особенно одинокие и одиноко проживающие, в том числе и одинокие супружеские пары;
- семьи, в которых проживают дети-инвалиды, дети – круглые сироты;
- семьи с неблагоприятным психологическим микроклиматом;

- люди, пострадавшие от конфликтов и жестокого отношения в семье;
- безработные граждане;
- лица без определенного места жительства;
- люди, временно либо постоянно потерявшие способность трудиться в связи с расстройством здоровья, функциональными расстройствами;
- вынужденные беженцы и переселенцы;
- многодетные семьи;
- одинокие матери;
- граждане, пострадавшие от последствий аварии на Чернобыльской АЭС и радиоактивных выбросов в других местах [4].

Осуществляется социальная защита граждан за счет местных бюджетов, специально создаваемых фондов социальной поддержки населения, негосударственных фондов [6].

На данный момент в Донецком регионе предоставляются бесплатные услуги психологов,

выплачивается материальная помощь, а также осуществляется выдача гуманитарной помощи определенным категориям населения.

В связи с нестабильной политической ситуацией существует необходимость совершенствования системы социальной защиты.

На сегодняшний день в регионе разрабатывается комплекс мер социальной защиты на селе. Подготавливается законодательство по социальной защите населения, положения по основам социальной политики, социальные нормы и рекомендации для разработки региональных социальных программ.

Итак, можно сделать вывод о необходимости совершенствования современной системы социальной защиты. В связи с условиями нестабильной политической, а также экономической среды населению необходима дополнительная поддержка со стороны государства.

## Литература

1. Холостова, Е. И. Социальная политика и социальная работа [Текст] : Учебное пособие / Е. И. Холостова. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2013. – 208 с. – ISBN 978-5-394-02003-2.
2. Социальная работа [Текст] : учеб. пособие / Под общей редакцией В. И. Курбатова. – Ростов-на-Дону : Феникс, 2003. – 480 с. – (Серия «Учебники, учебные пособия»).
3. Гуслова, М. Н. Организация и содержание социальной работы с населением [Текст] : учеб. пособие / М. Н. Гуслова. – М. : Academia, 2010. – 256 с. – ISBN 978-5-7695-7316-3.
4. Фирсов, М. В. Технология социальной работы [Текст] : учебник для бакалавров / Е. Г. Студёнова, М. В. Фирсов. – М. : Юрайт, 2014. – 557 с. – ISBN 978-5-9916-1746-8.
5. Смирнов, Д. А. Социальные выплаты как меры социальной защиты работника [Текст] / Д. А. Смирнов // Социальное и пенсионное право. 2010. № 4. С. 20–23.
6. Наймушина, Л. П. Политико-правовые гарантии реализации прав человека в социальной сфере [Текст] / Л. П. Наймушина // Социальное и пенсионное право. 2009. № 3. С. 14–17.

## References

1. Kholostova, E. I. Social policy and social work: Textbook. Fourth edition, revised and enlarged. Moscow: Publishing and trading Corporation «Dashkov And K», 2013. 208 p. ISBN 978-5-394-02003-2. (in Russian)
2. Kurbatov, V. I. (Ed.). Social work: Textbook. Rostov-on-Don: Phoenix, 2003. 480 p. (in Russian)
3. Guslova, M. N. Organization and content of social work with the population: Textbook. Moscow: Academia, 2010. 256 p. ISBN 978-5-7695-7316-3. (in Russian)
4. Studenova, E. G. Firsov M. V. Technology of social work: textbook for bachelors. Moscow: Yurayt, 2014. 557 p. ISBN 978-5-9916-1746-8. (in Russian)
5. Smirnov, D. A. Social payments as measures of social protection of worker. In: Social and Pension Law, 2010, No. 4, pp. 20–23. (in Russian)
6. Naymushina, L. P. Political and legal guarantees for the realization of human rights in the social sphere. In: *Social and Pension Law*, 2009, No. 3, pp. 14–17. (in Russian)

**Журинская Евгения Александровна** – магистрант кафедры менеджмента строительных организаций ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры». Научные интересы: социальная защита населения.

**Комаров Вадим Анатольевич** – кандидат юридических наук, доцент кафедры менеджмента строительных организаций ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры». Научные интересы: социальная защита населения.

**Журинська Євгенія Олександрівна** – магістрант кафедри менеджменту будівельних організацій ДООУ ВПО «Донбаська національна академія будівництва і архітектури». Наукові інтереси: соціальний захист населення.

**Комаров Вадим Анатолійович** – кандидат юридичних наук, доцент кафедри менеджменту будівельних організацій ДООУ ВПО «Донбаська національна академія будівництва і архітектури». Наукові інтереси: соціальний захист населення.

**Zhurinskaya Evgeniya** – Master's student, Management of Construction Organizations Department, Donbas National Academy of Civil Engineering and Architecture. Scientific interests: social protection of the population.

**Komarov Vadim** – PhD in law, Associate Professor, Management of Construction Organizations Department, Donbas National Academy of Civil Engineering and Architecture. Scientific interests: social protection of the population.