



ГОСУДАРСТВЕННАЯ СОБСТВЕННОСТЬ: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ И ФОРМЫ

А. Е. Пожидаев, Я. В. Дудко

*ГОУ ВПО «Луганский национальный университет имени Тараса Шевченко»,
2, ул. Оборонная, г. Луганск, ЛНР, 91050.
E-mail: antik2886@gmail.com*

Получена 02 апреля 2018; принята 25 мая 2018.

Аннотация. Целью статьи является исследование понятия государственной собственности, ее видов и форм. В статье анализируются теоретические и правовые положения и законодательные нормы, касающиеся содержания государственной собственности. Приведены понятия государственной собственности как экономической категории, раскрывается понятие права собственности, определяются основные виды и формы государственной собственности. Сформулированы общие положения, характеризующие функции и формы управления государственным имуществом.

Ключевые слова: государственная собственность, государственная собственность как экономическая категория, собственность, право собственности, владение, пользование, распоряжение.

ДЕРЖАВНА ВЛАСНІСТЬ: ПОНЯТТЯ, ВИДИ І ФОРМИ

А. Є. Пожидаєв, Я. Є. Дудко

*ДООУ ВПО «Луганський національний університет імені Тараса Шевченка»,
2, вул. Оборонна, м. Луганськ, ЛНР, 91050.
E-mail: antik2886@gmail.com*

Отримана 02 квітня 2018; прийнята 25 травня 2018.

Анотація. Метою статті є дослідження поняття державної власності, її видів і форм. У статті аналізуються теоретичні та правові положення та законодавчі норми стосовно змісту державної власності. Наведено поняття державної власності як економічної категорії, розкривається поняття права власності, визначаються основні види та форми державної власності. Сформульовано загальні положення, які характеризують функції та форми управління державною власністю.

Ключові слова: державна власність, державна власність як економічна категорія, власність, право власності, володіння, користування, розпорядження.

STATE PROPERTY: CONCEPT, TYPES AND FORMS

Artur Pozhidaev, Yana Dudko

Lugansk Taras Shevchenko National University,

2, Oboronna Str., Lugansk, LPR, 91050.

E-mail: antik2886@gmail.com

Received 02 April 2018; accepted 25 May 2018.

Abstract. The purpose of the article is to study the concept of state property, its types and forms. The article analyzes the theoretical and legal provisions and legislative rules concerning the content of state property. The notions of state property as an economic category are given, the notion of the property right is disclosed, the main types and forms of state ownership are determined. General provisions which characterize the functions and forms of state property management are formulated.

Keywords: state property, state ownership as an economic category, property, ownership, possession, use, disposal.

Формулировка проблемы

В настоящее время, несмотря на достаточное количество научных публикаций, посвященных понятию государственной собственности, актуальным остается вопрос формирования научного понятия государственной собственности, ее видов и форм. Это обусловлено тем, что в современных условиях развития экономики именно государственная собственность призвана служить обеспечению публично-правовых задач и функций государства. Государственная собственность – это экономическая составляющая государственного бюджета, обеспечивающая население отдельными видами социальных услуг на уровне общепринятых международных социальных стандартов, это основа социально-экономической системы государства, обеспечивающая рост эффективности производства и способствующая реализации принципа социальной справедливости. Государственная собственность является материальной базой для денежно-кредитной, финансовой, промышленной и научно-технической политики государства. Формирование и усиление государственного сектора экономики обеспечивает макроэкономическую сбалансированность и устойчивый экономический рост, необходимые для достижения максимального благосостояния общества.

Анализ последних исследований и публикаций

В экономической литературе исследованию

государственной собственности посвящены работы многих ученых. Более глубокому изучению понятия государственной собственности, ее видов и форм, государственной собственности как экономической категории, понятию собственности и права собственности уделено внимание таких ученых, как А.Б. Борисов [1], Ю. Г. Воронцов [6], И.В. Лазня [2], С.Ю. Наумов [4], С.В. Прокофьев [3], В. А. Рыбалкин [2], С.В. Скрябин [5] и др. Однако исследование данного вопроса, в условиях современного развития экономики остается недостаточно изученным.

Цель

Целью статьи является исследование сущности и содержания понятия государственной собственности, в том числе как экономической категории.

Основной материал

Понятие государственной собственности, как экономической категории, означает принадлежность имущества народу в лице избранных им представительных органов государственной власти. В общем понятии государственная собственность – это одна из форм собственности, субъектами-распорядителями которой являются органы государственной власти, а объектом собственности могут быть земля, природные ресурсы, основные средства, здания, материальные ресурсы,

финансы, драгоценности, информация, культурные и духовные ценности [1, с. 179].

Собственность – это исторически развивающиеся общественные отношения по поводу присвоения, описывающие принадлежность субъекту, у которого имеются полномочия на распоряжение, владение и пользование объектом собственности. В экономическом словаре А.Б. Борисова дано следующее определение: собственность – это принадлежность материальных и духовных ценностей определенным лицам, юридическое право на такую принадлежность и экономические отношения между людьми по поводу принадлежности, раздела, передела объектов собственности [1, с. 519].

В своих научных трудах В. А. Рыбалкин и И. В. Лазня пришли к определению экономического понятия собственности как системы отношений по владению, распоряжению и использованию объектов собственности в процессе их производства, распределения и использования, то есть как совокупности трудовых, технико-технологических и социально-экономических производственных отношений. По их мнению, эти отношения составляют экономическую систему общества [2, с. 258].

В юриспруденции зрения понятие собственности рассматривается как комплекс прав, которым может обладать субъект права в отношении своего имущества. В ряде теорий признается также собственность на некоторые права. Временный Основной Закон (Конституция) Луганской Народной Республики признает и гарантирует любые формы собственности, при этом нормативно установлены только три формы: государственная, муниципальная и частная собственность.

По результатам проведенных научных исследований С. В. Прокофьева понятие собственности на имущество включает в себя право владения – физическое обладание этим имуществом, право пользования – возможность использования имущества и получения дохода от этого использования и право распоряжения – возможность продать, обменять, подарить или иным способом распорядиться имуществом [3, с. 46].

Владение – это юридически обеспеченная возможность хозяйственного господства собственника над вещью. Пользование – это юридически обеспеченная возможность извлечения из вещи полезных свойств в процессе ее личного

или производительного потребления. Распоряжение – это юридически обеспеченная возможность определить судьбу вещи путем совершения юридических актов в отношении этой вещи [4].

Имущество, которое принадлежит на праве собственности государству, является основной формой собственности. В своих научных трудах В. А. Рыбалкин и И. В. Лазня определяют государственную собственность как особую организационную форму функционирования общественной собственности, которая осуществляется государством как органом общества. Основными чертами государственной собственности являются: принадлежность объектов государственной собственности в целом народу страны и осуществление государством функций реализации объектов общественной собственности – функций владения, распоряжения и использования последних от имени и в интересах народа страны [2, с. 264].

Участвуя в имущественных отношениях, государство устанавливает общеобязательные правила поведения для всех участников, регулирует имущественные отношения и при этом также определяет собственную гражданскую правосубъектность, ее содержание и пределы. Государство и другие публично-правовые образования в гражданско-правовых отношениях выступают на равных началах с иными участниками этих отношений – гражданами и юридическими лицами. Это подтверждают и научные исследования С. В. Скрыбина. Государство и его административно-территориальные единицы выступают в гражданских правоотношениях на равных началах с другими участниками. Можно утверждать об особом характере участия государства и его органов, а также административных единиц в отношениях собственности. Выделяют два аспекта относительно государства как субъекта права: 1) государство, обладая властными полномочиями, регулирует правовые отношения в обществе; 2) государство выступает участником правовых отношений, в том числе гражданско-правовых [5].

Отношения по поводу государственной собственности регулируются нормами многих отраслей права – конституционного, гражданского, административного, финансового, трудового, природопользования, уголовного, земельного и др.

Публичная государственная собственность делится на два вида: общегосударственная собственность и собственность административно-территориальных единиц (коммунальная собственность). Субъектом права общегосударственной собственности является государство в лице избранных народом публичных органов. Субъектом права коммунальной собственности является территориальная громада в лице органов местного самоуправления.

Все государственное имущество подразделяется на две части и в зависимости от этого приобретает соответствующий правовой статус. В одну часть входит имущество, закрепленное за государственными юридическими лицами на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления, на него не может быть обращено взыскание по долгам государства. Во вторую часть входит все остальное имущество, в т.ч. средства соответствующего государственного бюджета. За счет средств государственного бюджета производятся расчеты по гражданско-правовым обязательствам и возмещается вред, причиненный в результате незаконных действий или бездействия государственных органов либо их должностных лиц. Исследуя этот вопрос, Ю. Г. Воронцов пришел к выводам, что государственная собственность делится на две части. Одну часть составляет имущество, находящееся в государственной собственности, которое закрепляется за государственными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение на праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления. Другую часть составляют средства соответствующего бюджета и иное государственное имущество, не закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями, которые являются государственной казной [6, с. 72].

Государственная собственность существует в сфере всего народного хозяйства. Это имущество органов власти и управления, объекты оборонно-промышленного комплекса, природные ресурсы, культурные, художественные и исторические ценности, средства государственного бюджета, государственного банка, золотой запас, валютный фонд, резервные и иные фонды. В государственной собственности находятся учреждения народного образования, культуры и здравоохранения, имущественные комплексы и предприятия транспорта, связи, информации, топ-

ливо-энергетического комплекса, объекты отраслей, обеспечивающих жизнедеятельность народного хозяйства, иные предприятия и имущество, необходимые для выполнения государственных задач.

Средства и продукты производства могут принадлежать государству полностью либо на основе долевой или совместной собственности. Государству могут принадлежать акции в акционерных обществах различных форм собственности, кроме того, государство может иметь в собственности любое имущество, необходимое для осуществления его функций.

Государству принадлежит ряд категорий неотчуждаемых объектов, это так называемая исключительная государственная собственность. Состав объектов государственной собственности может меняться – государство может приобретать имущество специальными способами, например, путем конфискации, национализации, сбора государственных налогов и сборов, приобретения права собственности на клад, представляющий собой памятник истории или культуры, а также прекращать право собственности путем разгосударствления в форме приватизации и муниципализации. Прямой контроль за процессами разгосударствления собственности и приватизации государственной собственности в соответствии с законодательством осуществляет Фонд государственного имущества [7, с. 13].

Выводы

Исходя из вышеизложенного, можно сделать следующие выводы: государственная собственность – это форма собственности, при которой имущество, в том числе средства и продукты производства, принадлежат государству полностью или на основе долевой либо совместной собственности.

Государственная собственность в соответствии с законодательством принадлежит народу. Право управления государственной собственностью осуществляет представительный орган государственной власти.

Совокупность правовых норм, закрепляющих и охраняющих принадлежность материальных благ народу, находящихся в управлении избранного им представительного органа, а также устанавливающих порядок приобретения, использо-

вания и отчуждения государственного имущества, называется правом государственной собственности.

Институт права государственной собственности включает нормы ряда правовых отраслей - конституционного, административного, гражданского, финансового, трудового, уголовного, земельного и др.

Государственная собственность играет важную роль в современном государстве – это финансовая основа для обороноспособности, безопасности и суверенитета государства. Как основа экономического благосостояния народа госу-

дарственная собственность используется для социально-экономической поддержки населения, в сфере финансирования и развития здравоохранения, образования, обеспечения занятости населения и пр. Как главная составляющая развития экономики государственная собственность используется для стимулирования роста промышленного производства, внедрения инноваций, использования научно-технических достижений для освоения масштабных государственных задач, решения вопросов муниципальных образований, устойчивого экономического роста и развития государства в целом.

Литература

1. Борисов, А. Б. Большой экономический словарь [Текст] / А. Б. Борисов. – М. : Книжный мир, 2003. – 895 с.
2. Рибалкін, В. О., Теорія власності [Текст]: навч посібник / В. О. Рибалкін, І. В. Лазня. – К. : Логос, 2000. – 279 с.
3. Прокофьев, С. Е. Управление государственной и муниципальной собственностью [Текст]: [учебник и практикум для СПО] / С. Е. Прокофьев, А. И. Галкин, С. Г. Еремин – М. : Издательство Юрайт, 2018. – 262 с.
4. Наумов, С. Ю. Теория государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]: Учебное пособие / С. Ю. Наумов, С. В. Сергущко, А. А. Подсумкова. – М. : Форум, 2011. – 320 с. – Режим доступа : <https://www.litres.ru/dmitriy-aleksandrovich-naumov/pravo-gosudarstvennoy-i-municipalnoy-sobstvennosti/chitat-onlayn/>.
5. Скрыбин, С. В. Принципы гражданского права и их реализация [Электронный ресурс]: Монография / С. В. Скрыбин. – М. : Проспект, 2017. – 416 с. – Режим доступа : <https://www.books.google.com.ua/books>.
6. Воронцов, Ю. Г. Государственная собственность: понятие, виды и уровни [Текст] / Ю. Г. Воронцов // Управление социально-экономическим развитием государства: Поиск эффективных моделей [Текст]: материалы I Международной научно-практ. конф. молодых ученых г. Луганск, 15 декабря 2016 г. / [отв. ред.: А. Е. Пожидаев, Г. А. Сорокина]. ГОУ ВПО ЛНР «Луганский национальный университет имени Тараса Шевченко». – Луганск : Издательство «Ноулидж», 2017. – 616 с.
7. Фролова, А. Современное состояние и направления совершенствования контроля за использованием государственной собственности [Текст] / А. Фролова // Экономист. – 2009. – № 10. – С. 13–16.

References

1. Borisov, A. B. Large Economic Dictionary [Text] / A. B. Borisov. – M. :Book World, 2003. – 895 p.
2. Ribalkin, V. O., Laznia I. V. The theory of property [Text] : text edition / V. O. Ribalkin, I. V. Laznia. – To. : Logos, 2000. – 279 with.
3. Prokofiev, S. E. Management of state and municipal property [Text] : [textbook and practicum for free software] / S. E. Prokofiev, A. I. Galkin, S. G. Eremin – M. : Publishing House Yurayt, 2018. – 262 p.
4. Naumov, S. Yu. Theory of state and municipal management [Electronic resource] : Textbook / S. Yu. Naumov, S.V. Sergushko, A. A. Podsumkova. – Moscow: Forum, 2011. – 320 p. – Access mode : <https://www.litres.ru/dmitriy-aleksandrovich-naumov/pravo-gosudarstvennoy-i-municipalnoy-sobstvennosti/chitat-onlayn/>.
5. Skryabin, S. V. Principles of civil law and their implementation [Electronic resource] : Monograph / S. V. Scriabin. – Moscow: Prospekt, 2017. – 416 p. – Access mode : <https://www.books.google.com.ua/books>.
6. Vorontsov, Yu. G. State property : concept, types and levels [Text] / Vorontsov Yu. G. // Management of social and economic development of the state: Searching for effective models. [Text] : materials of the 1stInternational scientific-practical. Conf. of young scientists in Lugansk, December 15, 2016. / [responsible. Ed. : A. E. Pozhidaev, G. A. Sorokina]. SEI of Higher Vocational Education LPR «Taras Shevchenko Lugansk National University». – Lugansk: Publishing house «Nouledge», 2017. – 616 p.
7. Frolova, A. [Text] / Anna Frolova // The Economist. – 2009. – No. 10. P. 13–16.

Пожидаев Артур Евгеньевич – кандидат наук по государственному управлению, доцент, заведующий кафедрой государственного управления и таможенного дела ГОУ ВПО «Луганский национальный университет имени Тараса Шевченко». Научные интересы: вопросы государственного управления и местного самоуправления.

Дудко Яна Евгеньевна – аспирант кафедры государственного управления и таможенного дела ГОУ ВПО «Луганский национальный университет имени Тараса Шевченко». Научные интересы: совершенствование механизма управления государственной собственностью в современных условиях развития экономики.

Пожидаєв Артур Євгенович – кандидат наук з державного управління, доцент, завідувач кафедри державного управління та митної справи ДООУ ВПО «Луганський національний університет імені Тараса Шевченка». Наукові інтереси: питання державного управління та місцевого самоврядування.

Дудко Яна Євгенівна – аспірант кафедри державного управління і митної справи кафедри державного управління та митної справи ДООУ ВПО «Луганський національний університет імені Тараса Шевченка». Наукові інтереси: теоретично-методологічне обґрунтування сталого розвитку регіону.

Pozhidaev Artur – Ph.D. (Public Management), Associate Professor; the Head of the Public Administration and Customs Department, Lugansk Taras Shevchenko National University. Scientific interests: issues of state administration and local self-government.

Dudko Yana – postgraduate student of the Public Administration and Customs Department, Lugansk Taras Shevchenko National University. Scientific interests: the oretical and methodological substantiation of sustainable development of the region.