



ISSN 1993-3509 online

ЭКОНОМИКА СТРОИТЕЛЬСТВА И ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА
ЕКОНОМІКА БУДІВНИЦТВА І МІСЬКОГО ГОСПОДАРСТВА
ECONOMICS OF CIVIL ENGINEERING AND MUNICIPAL ECONOMY

2019, ТОМ 15, НОМЕР 1, 5–12

УДК 351.824:69

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ

Е. В. Балабенко, А. В. Бородацкая

ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры»,
2, ул. Державина, г. Макеевка, ДНР, 86123.

E-mail: borodatzkaja@yandex.ru

Получена 25 февраля 2019; принята 22 марта 2019.

Аннотация. В данной статье рассмотрены особенности государственного регулирования строительной отрасли, выделены основные аспекты строительной отрасли, на которые влияет государство. Состояние строительной отрасли оказывает воздействие на производительность во всех сферах экономики и жизненных процессов воспроизводства населения. Участие государства в регулировании строительной отрасли необходимо для объединения государственных и индивидуальных интересов с целью развития экономики в целом. Изучен понятийный критерий «государственное управление», в состав которого входит «государственное регулирование». Уточнена схема механизма государственного регулирования развития строительной отрасли, как комплекса системообразующих, взаимосвязанных методов и способов воздействия на строительную отрасль, обусловленных интересами управляющего субъекта и направленных на обеспечение непрерывного процесса сбалансированного, целенаправленного и прогрессивного развития строительной отрасли как социально-экономической системы. Выделены основные способы регулирования экономических процессов строительной отрасли.

Ключевые слова: строительная отрасль, государственное регулирование, механизм государственного регулирования, нормативно-правовое регулирование, градостроительное регулирование, государственный строительный контроль и надзор.

ДЕРЖАВНЕ РЕГУЛЮВАННЯ БУДІВЕЛЬНОЇ ГАЛУЗІ

О. В. Балабенко, Г. В. Бородацька

ДОНУ ВПО «Донбаська національна академія будівництва і архітектури»,
2, вул. Державіна, м. Макіївка, ДНР, 86123.

E-mail: borodatzkaja@yandex.ru

Отримана 25 лютого 2019; прийнята 22 березня 2019.

Анотація. У статті розглянуто особливості державного регулювання будівельної галузі, виділені аспекти будівельної галузі, на які держава має вплив. Вивчено понятийний критерій «державне управління», до складу якого входить «державне регулювання». Уточнена схема механізму державного регулювання розвитку будівельної галузі як комплексу системоутворюючих, взаємопов'язаних методів і способів впливу на будівельну галузь, обумовлених інтересами керуючого суб'єкта і спрямованих на забезпечення безперервного процесу збалансованого, цілеспрямованого і прогресивного розвитку будівельної галузі як соціально-економічної системи. Виділено основні способи регулювання економічних процесів будівельної галузі.

Ключові слова: будівельна галузь, державне регулювання, механізм державного регулювання, нормативно-правове регулювання, містобудівне регулювання, державний будівельний контроль та нагляд.

STATE REGULATION OF THE CONSTRUCTION INDUSTRY

Elena Balabenko, Anna Borodackaya

Donbas National Academy of Civil Engineering and Architecture,

2, Derzhavina Str., Makeyevka, DPR, 86123.

E-mail: borodatzkaja@yandex.ru

Received 25 February 2019; accepted 22 March 2019.

Abstract. The article deals with the features of state regulation of the construction industry, highlighted aspects of the construction industry, which the state has an impact. The conceptual criterion «public administration» which includes «state regulation» is studied. The scheme of the mechanism of state regulation of development of the construction industry as a complex of system-forming, interrelated methods and methods of influence on the construction industry, due to the interests of the managing subject and aimed at ensuring a continuous process of balanced, targeted and progressive development of the construction industry as a socio-economic system. The ways of regulation of economic processes of the construction industry.

Keywords: construction industry, state regulation, mechanism of state regulation, normative legal regulation, town-planning regulation, state construction control and supervision.

Введение

Строительная отрасль – это одна из ведущих отраслей экономики государства, которая участвует в создании основных фондов для всех отраслей национального хозяйства.

Для развития данного отраслевого направления, влияющего на экономическое положение территории в целом, на сегодняшний день крайне необходимо уделить внимание процессам, которые тесно связаны с государственным регулированием строительной отрасли Донецкого региона. Строительство – это одна из важнейших сфер экономической деятельности, которая требует тщательного контроля со стороны государственного аппарата. Стоит сказать, что строительный комплекс занимает одну из лидирующих ступеней источников доходов государства в целом. Поэтому государственное регулирование строительной отрасли необходимо для защиты интересов участников строительства с организационно-правовой точки зрения.

Анализ последних исследований и публикаций

Согласно современным научным информационным источникам особенности государственного регулирования строительной отрасли имеет ряд сложных и многоаспектных определений.

Цель

Целью работы является анализ особенностей государственного регулирования строительной отрасли региона.

Постановка задачи

Благодаря контролю со стороны государства происходит реализация управленческих функций с целью развития государственной экономики в целом. Со стороны законодательной базы предусмотрены нормативно-правовые акты, которые регулируют деятельность субъектов строительной отрасли. Важно отметить, что они обязательны к исполнению, а в противном случае для нарушителей предусмотрены санкции как финансового, так и административного характера [1, С. 71].

Среди мер применяемых по регулированию государством строительной отрасли, можно назвать следующие:

- ценообразование в современных условиях;
- установление определенных норм, а также требований к строительному оборудованию;
- контроль и надзор за процессом строительства, чтобы оно не оказывало негативного влияния на экологическое состояние внешней среды;
- контроль над оплатой субъектами строительства налогов, а также оформлением всех

необходимых разрешений на строительство согласно законодательству государства и т.д. Все вышеперечисленные меры направлены, в первую очередь, на улучшение качества работ на объектах, которые происходят в процессе строительства. А также, важно отметить, то, что именно они способствуют развитию экономики государства в целом.

Методы исследования

Выявление особенностей государственного регулирования строительной отрасли осуществлялось на основе общенаучных методов в рамках сравнительного анализа, а также посредством анализа структуры и графической интерпретации информации.

Основной материал

Государственное управление строительной отраслью должно полностью обеспечивать безопасность сделок на законодательном уровне, которые совершают субъекты в сфере строительства. Именно благодаря этому происходит значительный спад правонарушений в данной отрасли экономики страны [2, С. 107].

В случае, если строительная организация совершила определенное правонарушение, то государственные исполнительные органы имеют полное право применить к данной организации санкции административного, а также финансового характера: лишение лицензии на

выполнение строительных работ или наложение штрафа. Вместе с этим в зависимости от тяжести нарушения возможно занесение организации в специальный реестр исполнителей, которые были замечены в нарушении норм законодательства, касающихся строительной отрасли.

Государство осуществляет одну из главных своих функций – управление и контроль для предотвращения совершения повторных правонарушений.

Невзирая на сложности, связанные с геополитической ситуацией, в Донецком регионе крайне необходимо формировать предпосылки для развития строительства на данной территории. Составной частью материальной базы, а также структурной перестройки экономики региона в современных условиях становления рыночных отношений является именно строительная отрасль. Она обеспечивает как расширенное производство, так и полное обновление фондов народного хозяйства государства в целом. Поэтому именно скорость развития строительной отрасли, а также характер ее функционирования напрямую зависит и от развития государственной экономики в целом. Изучение развития строительной отрасли в контексте ее государственного регулирования актуально при модернизации и становления Донецкого региона.

Строительная отрасль – одна из самых динамично развивающихся отраслей народного хозяйства. Основные особенности строительной отрасли представлены на рисунке 1.

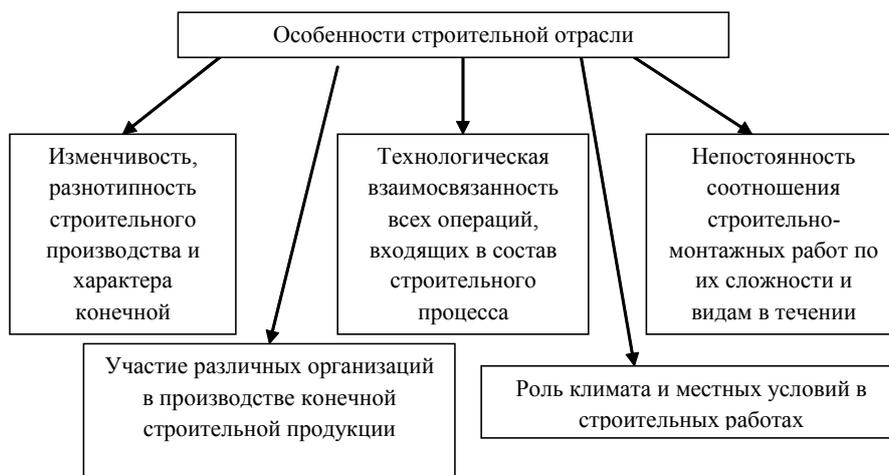


Рисунок 1. Особенности строительной отрасли.

Развитие строительной отрасли в нынешних реалиях осуществляется в достаточно сложных и противоречивых внутривнутриполитических и экономических условиях. Результативность реформирования экономики обусловлена дееспособностью системы государственного регулирования как экономикой в целом, так и ее структурными составляющими.

Следовательно, значимым является исследование такого понятия, как «государственное управление». В литературных источниках сегодня есть различные определения этого термина:

- как практическое, организующее и регулирующее воздействие государства (через систему своих структур) на общественную и частную жизнедеятельность людей в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования, опирающееся на его властную силу [3, С. 40];
- как профессиональная практика управленцев и как академическая дисциплина, исследующая, критикующая и развивающая эту профессиональную практику, а также готовящая кадры для нее [4, С. 19];
- как деятельность органов исполнительной власти, направленная на практическую

- организацию нормальной жизни общества и обеспечения личной безопасности граждан, создание условий для их материального, культурного и духовного развития [5, С. 6];
- как целенаправленное, организующее и регулирующее воздействие государства (через систему государственных органов, организаций и должностных лиц) на общественные процессы, сознание, поведение и деятельность людей [6, С. 31];
- как открытая система, изменяющаяся под влиянием факторов внешней среды [7, С. 3];
- как форма практической реализации функций исполнительной власти [8, С. 3].

На базе вышесказанного, а также учитывая конституционное разделение государственной власти, государственное управление трактуется как работа органов и учреждений всех ветвей государственной власти (законодательной, исполнительной, судебной) по разработке и реализации регулирующего, организующего и координирующего влияния на все сферы общественной жизни с целью удовлетворения постоянно изменяющихся потребностей.

Общая схема механизма государственного регулирования строительной отрасли отображена на рисунке 2.

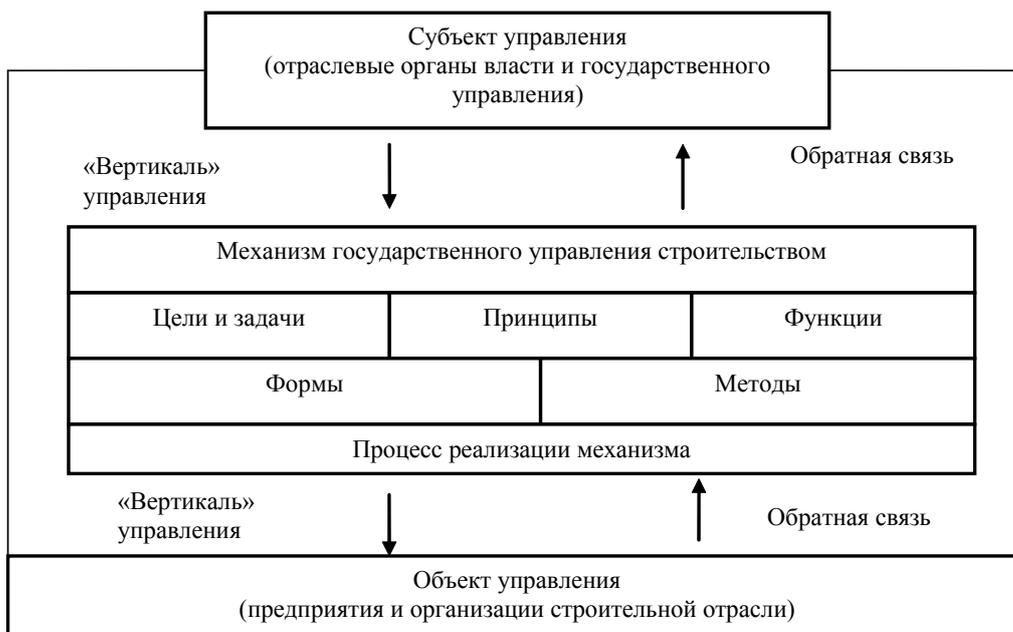


Рисунок 2. Общая схема механизма государственного регулирования строительной отрасли.

На текущий момент отсутствует целостный подход к определению системы механизмов и принципов при моделировании и дальнейшей модификации государственных структур регулирования в строительстве.

Важно отметить то, что государственное регулирование строительной отрасли гарантирует защиту интересов всех участников договорных отношений.

С позиции системного подхода к государственному управлению следует отнести следующие положения:

- определение целей и задач развития стратегической отрасли;
- определение объектов регулирования;
- создание управляющей системы;
- определение основных субъектов регулирования;
- распределение функций;
- оценка результатов.

Государственное управление строительной сферой – это комплекс мер, которые применяет государство для оптимизации и установления основных экономических процессов, а именно (рисунок 3) [9, С. 65].



Рисунок 3. Действия государства по регулированию экономических процессов строительной отрасли.

В ходе строительства важно соблюдение всех норм, начиная от первоначальной стадии – разработки проекта. Любой проект, который только находится на первоначальной стадии разработки, должен быть утвержден на законодательном уровне. Без получения разрешения от органов местного самоуправления невозможно начало строительства объекта.

В подобной ситуации важно со стороны государственных органов принимать меры, которые смогут предотвратить возникновение непредвиденных или чрезвычайных ситуаций во время строительства объекта. Это возможно осуществить с помощью соблюдения всех правил и требований техники безопасности.

На территории Донецкого региона Уполномоченным органом государственного архитектурно-строительного контроля является Государственная архитектурно-строительная инспекция. Основными задачами государственного архитектурно-строительного контроля является:

- оценка соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции

строительного объекта, а также результатов таких работ требованиям строительных норм, проектной документации;

- выявление, приостановление и предотвращение нарушений требований законодательства в сфере градостроительства, строительных норм, государственных стандартов и правил;
- привлечение субъектов архитектурно-строительной деятельности к ответственности в соответствии с законодательством как крайняя мера после использования исчерпывающих мер реагирования на нарушения, предусмотренные законодательством (Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики от 10 марта 2017 г. № 3–34 «Об утверждении Порядка осуществления государственного архитектурно-строительного контроля») [10].

В каждом из этих процессов имеются индивидуальные особенности в вопросах разработки необходимых правовых норм. Стоит отметить, что система строительного контроля не является совершенной и требует дальнейшей доработки, учитывая актуальные проблемы современного

рынка жилищного строительства Донецкого региона.

В состав государственного регулирования строительства, реконструкции и ремонта объектов недвижимости следует отнести территориальное планирование, инженерные изыскания, градостроительное зонирование и проектирование.

Государственное регулирование оказывает весомое влияние на строительство и подразумевает разработку правовых норм в данной отрасли. В случае, если во всех других отраслях вопросы организации и функционирования подчиняются основным законодательным актам, то строительная отрасль регламентируется специальными госстандартами, нормами и правилами.

Градостроительный кодекс должен предусматривать обязательные инструменты государственного регулирования, а именно: государственное лицензирование, государственная экспертиза проектов, государственный строительный контроль и надзор, техническое регулирование, государственное управление разработкой стратегии и планированием развития территорий и контроль застройки. Кодекс описывает последовательно суть, условия, а также процедуру, реализации каждого этапа жизненного цикла строительного объекта, а также определить взаимоотношения участников на этапах: определение концепций объекта, проработка к подготовке осуществления проекта, проектирование, возведение, эксплуатация и ликвидация объекта.

Из этого следует то, что государственное регулирование строительной отрасли гарантирует совершенствование системы, объединение персональных, а также общественных интересов для развития экономики государства, увеличение конкуренции и создание баланса между инвестиционной деятельностью и накоплениями, планированием и финансированием отрасли из государственного бюджета.

Строительная отрасль представляет собой автономную область государственной экономики. Основопологающей задачей данной отрасли является ввод в действие новых объектов производственного и непроизводственного назначения, а также их расширение, реконструкция и ремонт.

Строительная отрасль принимает участие в создании основных фондов для всех направлений государственного хозяйства. Продукцией капитального строительства являются производственные мощности и объекты непроизводственного назначения, которые введены в действие, а также приняты в установленном порядке. Далее данные объекты становятся основными фондами. Стоит отметить то, что в создании основных фондов принимают участие и другие отрасли экономики, такие как: промышленность строительных материалов, металлургия, химическая промышленность, машиностроение и т. д.

Развитие строительной отрасли, повышение ее эффективности происходит благодаря ее индустриализации, например: перемещение некоторой части производственных процессов на заводы, данное решение позволит повысить эффективность процесса сборки возводимых зданий и сооружений; механизацию текущего производства и процесса возведения зданий и сооружений.

Выводы

В результате проведенного исследования были выделены аспекты строительной отрасли, на которые государство оказывает воздействие. Представлены особенности строительной отрасли.

На основе изучения сущности термина «государственное управление» исследован понятийный критерий «государственное регулирование».

Уточнена схема механизма государственного регулирования развития строительной отрасли как комплекса системообразующих, взаимосвязанных методов и способов воздействия на строительную отрасль, обусловленных интересами управляющего субъекта и направленных на обеспечение непрерывного процесса сбалансированного, целенаправленного и прогрессивного развития строительной отрасли как социально-экономической системы.

Выделены способы регулирования экономических процессов строительной отрасли, а именно: нормативно-правовое, градостроительное, техническое, государственный строительный надзор и контроль.

Литература

1. Маркова, С. В. Экономические аспекты правоохранительного воздействия на развитие региональных строительных комплексов [Текст] / С. В. Маркова // Теория и практика общественного развития. 2011. № 1. С. 251–254.
2. Зелинская, М. В. Развитие региональных экономических систем под воздействием трансформации отношений корпоративной собственности в регионе [Текст] / М. В. Зелинская, А. В. Мортובה. – Краснодар : Изд-во Южного ин-та менеджмента, 2011. – 150 с.
3. Зелинская, М. В. Направления повышения эффективности государственного управления [Текст] / М. В. Зелинская, Е. С. Пронин // материалы научно-практической конференции: Международная научно-практическая конференция по актуальным вопросам экономики и гуманитарных наук в 2015 году (01 Марта 2015 г., Краснодар). – Краснодар : [б. и.], 2015. – С. 107–110.
4. Атаманчук, Г. В. Теория государственного управления [Текст] : учебник / Г. В. Атаманчук. – М. : Издательство «Омега-Л», 2010. – 525 с. – (Университетский учебник).
5. Яновский, В. В. Государственное и муниципальное управление. Введение в специальность [Текст] : учебное пособие / В. В. Яновский, С. А. Кирсанов. – 3-е изд. – М. : КНОРУС, 2013. – 200 с.
6. Нижник, Н. Р. Системний підхід в організації державного управління [Текст] : навч. посіб. / Н. Р. Нижник, О. А. Машков ; Укр. Акад. Держ. Упр. При Президентові України. – К. : Вид-во УАДУ, 1998. – 159 с.
7. Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 т. [Текст] : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / Е. В. Охотский. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Издательство Юрайт, 2015. – 845 с.
8. Резер, Т. М. Функции и услуги в системе государственного и муниципального управления [Текст] : монография / Т. М. Резер, Л. И. Воронина, С. Н. Костина, А. В. Томильцев ; М-во образования и науки РФ. – Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2017. – 139 с.
9. Каменецкий, М. И. Развитие строительного комплекса [Текст] / М. И. Каменецкий; под. общ. ред. Р. М. Нуреева. – М. : ИНФРА-М, 2016. – С. 221–240.
10. Об утверждении Порядка осуществления государственного архитектурно-строительного контроля [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики / разработан на основании Закона Донецкой Народной Республики от 21.08.2015 № 76-ІНС «О государственном надзоре в сфере хозяйственной деятельности» ; ред. от 10.03.2017 г. № 3-34. – Электрон. дан. – [Б. м. : б. и., 2017]. – 29 с. – Режим доступа : <http://smdnr.ru/wp-content/uploads/2017/04/postanovlenie-3-34.pdf>.

References

1. Markova, S. V. Economic aspects of law enforcement impact on the development of regional construction complexes [Text]. In: *Theory and practice of social development*. 2011. № 1. P. 251–254. (in Russian)
2. Zelinskaya, M. V. ; Mortova, A. V. The Development of regional economic systems under the impact of the transformation of the relationship of corporate ownership in the region [Text]. – Krasnodar : Publishing House of the Southern Institute of Management, 2011. – 150 p. (in Russian)
3. Zelinskaya, M. V. ; Pronin, E. S. Directions for increasing the efficiency of public administration [Text]. In: materials of the scientific and practical conference: International Scientific and Practical Conference on Topical Issues of Economics and Humanities in 2015 (March 1, 2015, Krasnodar). – Krasnodar : [s. n.], 2015. – P. 107–110. (in Russian)
4. Atamanchuk, G. V. Theory of public administration [Text] : textbook. – M. : Publishing House «Omega-L», 2010. – 525 p. – (University textbook). (in Russian)
5. Yanovsky, V. V. ; Kirsanov, S. A. State and Municipal Administration. Introduction to the specialty [Text] : teaching. Manual. – M. : KNORUS, 2013. – 200 p. (in Russian)
6. Нижник, Н. Р. ; Mashkov, O. A. System approach in the organization of public administration [Text] : teaching. manual. – K. : Type of UADU, 1998. – 159 p. (in Ukrainian)
7. Okhotskii, E. V. Theory and Mechanisms of Modern State Administration in 2 vol. [Text] : a textbook and a workshop for undergraduate and postgraduate studies. – M. : Publishing house Yurayt, 2015. – 845 p.(in Russian)
8. Rezer, T. M. ; Voronina, L. I. ; Kostina, S. N. ; Tomiltsev, A. V. Functions and services in the system of state and municipal management [Text] : a monograph. – Ekaterinburg : Publishing house Ural. University, 2017. – 139 p. (in Russian)
9. Kamenetsky, M. I. Development of the construction complex [Text]. – M. : INFRA-M, 2016. – P. 221–240. (in Russian)
10. On approval of the implementation of state architectural and construction control [Electronic resource] : Resolution of the Council of Ministers of the Donetsk People's Republic. – Access mode : <http://smdnr.ru/wp-content/uploads/2017/04/postanovlenie-3-34.pdf>. (in Russian)

Балабенко Елена Владимировна – кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента строительных организаций ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры». Научные интересы: организационно-институциональные механизмы государственно-частного и муниципально-частного партнерства в жилищном строительстве.

Бородацкая Анна Витальевна – магистрант кафедры менеджмента строительных организаций ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры». Научные интересы: государственное регулирование строительной отрасли.

Балабенко Олена Володимирівна – кандидат економічних наук, доцент кафедри менеджменту будівельних організацій ДОУ ВПО «Донбаська національна академія будівництва і архітектури». Наукові інтереси: організаційно-інституційні механізми державно-приватного і муніципально-приватного партнерства в житловому будівництві.

Бородацька Ганна Віталіївна – магістрант кафедри менеджменту будівельних організацій ДОУ ВПО «Донбаська національна академія будівництва і архітектури». Наукові інтереси: державне регулювання будівельної галузі.

Balabenko Elena – Ph.D. (Economics), Associate Professor, Management of Construction Organization Department, Donbas National Academy of Civil Engineering and Architecture. Scientific interests: organizational and institutional mechanisms of public-private and municipal-private partnership in housing construction.

Borodackaya Anna – Master's student, Management of Construction Organization Department, Donbas National Academy of Civil Engineering and Architecture. Scientific interests: state regulation of the construction industry.