



ОРГАНИЗАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ СТРОИТЕЛЬНЫМ КОМПЛЕКСОМ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

В. В. Панченко

ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры»

2, ул. Державина, г. Макеевка, ДНР, 286123.

E-mail: vichka.panchenko.95@mail.ru

Получена 14 сентября 2020; принята 25 сентября 2020.

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению системы управления строительным комплексом с выделением внутренних и внешних факторов прямого и косвенного воздействия на систему управления Донецкой Народной Республики. На основе анализа установлены основные факторы, влияющие на развитие строительного комплекса Донецкой Народной Республики: экономическая блокада, политическая нестабильность, существенные разрушения жилищного фонда и инфраструктуры города. Выделены основные задачи для строительного комплекса Донецкой Народной Республики, а именно, определение направлений развития территории городов с целью восстановления жилищного фонда и инфраструктурного обеспечения, а также повышения качества жизнеобеспечения населения, что предполагает активизацию инвестиционной деятельности, привлечение квалифицированных специалистов, поиск инвесторов. С целью решения указанных проблем развития строительного комплекса предложено сформировать эффективную отраслевую систему управления строительным комплексом, которая будет направлена на преодоление спада объемных показателей строительства, а также улучшение показателей качества жизни населения.

Ключевые слова: строительный комплекс, система управления, жилищное строительство, принципы строительного комплекса, методы управления, программы восстановления, финансирование.

ОРГАНІЗАЦІЙНО-АНАЛІТИЧНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СИСТЕМИ УПРАВЛІННЯ БУДІВЕЛЬНИМ КОМПЛЕКСОМ ДОНЕЦЬКОЇ НАРОДНОЇ РЕСПУБЛІКИ

В. В. Панченко

ДОНУ ВПО «Донбаська національна академія будівництва і архітектури»

2, вул. Державіна, м. Макіївка, ДНР, 286123,

E-mail: vichka.panchenko.95@mail.ru

Отримана 14 вересня 2020; прийнята 25 вересня 2020.

Анотація. Стаття присвячена розгляду системи управління будівельним комплексом з виділенням внутрішніх і зовнішніх факторів прямого і непрямого впливу на систему управління Донецької Народної Республіки. На основі аналізу встановлено основні фактори, що впливають на розвиток будівельного комплексу Донецької Народної Республіки: економічна блокада, політична нестабільність, істотні руйнування житлового фонду та інфраструктури міста. Виділено основні завдання для будівельного комплексу Донецької Народної Республіки, а саме, визначення напрямків розвитку території міст з метою відновлення житлового фонду та інфраструктурного забезпечення, а також підвищення якості життя населення, що передбачає активізацію інвестиційної діяльності, залучення кваліфікованих фахівців, пошук інвесторів. З метою вирішення зазначених проблем розвитку будівельного комплексу запропоновано сформулювати ефективну галузеву систему управління будівельним комплексом,

яка буде спрямована на подолання спаду об'ємних показників будівництва, а також поліпшення показників якості життя населення.

Ключові слова: будівельний комплекс, система управління, житлове будівництво, принципи будівельного комплексу, методи управління, програми відновлення, фінансування.

ORGANIZATIONAL AND ANALYTICAL SUPPORT OF THE CONSTRUCTION COMPLEX MANAGEMENT SYSTEM OF THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC

Viktoriya Panchenko

Donbas National Academy of Civil Engineering and Architecture

2, st. Derzhavin, Makeevka, DPR, 286123,

E-mail: vichka.panchenko.95@mail.ru

Received 14 September; accepted 25 September.

Abstract. The article is devoted to the consideration of the management system of the construction complex with the allocation of internal and external factors of direct and indirect impact on the management system of the Donetsk People's Republic. On the basis of the analysis, the main factors influencing the development of the construction complex of the Donetsk People's Republic were established: economic blockade, political instability, significant destruction of the housing stock and infrastructure of the city. The main tasks for the construction complex of the Donetsk People's Republic are highlighted, namely, the determination of directions for the development of the territory of cities in order to restore the housing stock and infrastructure support, as well as improve the quality of life support of the population, which implies the activation of investment activities, the attraction of qualified specialists, the search for investors. In order to solve the indicated problems of the development of the construction complex, it is proposed to form an effective sectoral system for managing the construction complex, which will be aimed at overcoming the decline in volume indicators of construction, as well as improving the indicators of the quality of life of the population.

Keywords: building complex, control system, housing construction, principles of the building complex, management methods, recovery programs, financing.

Введение

Строительный комплекс занимает важное место в экономике Донецкой Народной Республики (ДНР), однако на сегодняшний момент он находится в сложном состоянии в связи с неопределённым политическим статусом и продолжительностью кризисных явлений в экономике. Принятие необходимых управленческих решений по улучшению ситуации в строительном комплексе, которые могут дать устойчивый задел для дальнейшего его вывода из кризиса и развития, требует методического и научного обоснования. Важным представляется исследование основных механизмов и инструментов организационно-аналитического обеспечения принимаемых решений в сфере управления строительным комплексом.

Анализ последних исследований и публикаций

Вопросами исследования систем управления строительным комплексом занимались такие российские ученые: А. Н. Асаул [1], С. Н. Иванов, К. В. Екимова, И. П. Савельева, Е. В. Михалева [2], Я. В. Калустян [2], Я. В. Хоменко [8], В. В. Мыльник, Б. П. Титаренко, В. А. Волочиненко, С. В. Мирошниченко, Н. Федонюк. А. А. Тимофеев, Т. М. Кузьмина, В. В. Малахова, В. В. Бузырев, В. С. Чекалин, П. П. Бирюков, В. С. Боголюбов, Ж. Н. Чернышов, А. А. Дронов, а также зарубежные исследователи: Bartek Kierpuszewski, Ральф Мюльбергер. Однако в новых экономических условиях развития ДНР вопросы построения эффективной и действенной системы управления строительным комплексом

остаются актуальными в теоретической и практической части.

Цель исследования

Целью статьи является выявление факторов, влияющих на развитие системы управления строительным комплексом Донецкой Народной Республики, их обобщение и формирование организационно-аналитического обеспечения системы управления.

Основной материал

Строительный комплекс представляет собой систему живого и овеществленного труда предприятий, обеспечивающую создание новых и модернизацию действующих основных фондов производственного и непроизводственного

назначения. Строительный комплекс является экономической системой, поскольку, с одной стороны, система предполагает отношения рационального использования природных ресурсов (эти отношения можно охарактеризовать как технико-экономические), с другой стороны, отношения между людьми в производственном процессе (эти отношения можно охарактеризовать как социально-экономические), которая обладает способностью производить социально значимые виды товаров, услуг. Исходя из этого, следует, что единство и взаимодействие технико-экономических и социально-экономических отношений образуют экономическую систему. Систематизация трудов ученых [1; 8], позволила обобщить существующие методы управления строительным комплексом (рис. 1) с разделением их на административные, организационные и экономические.

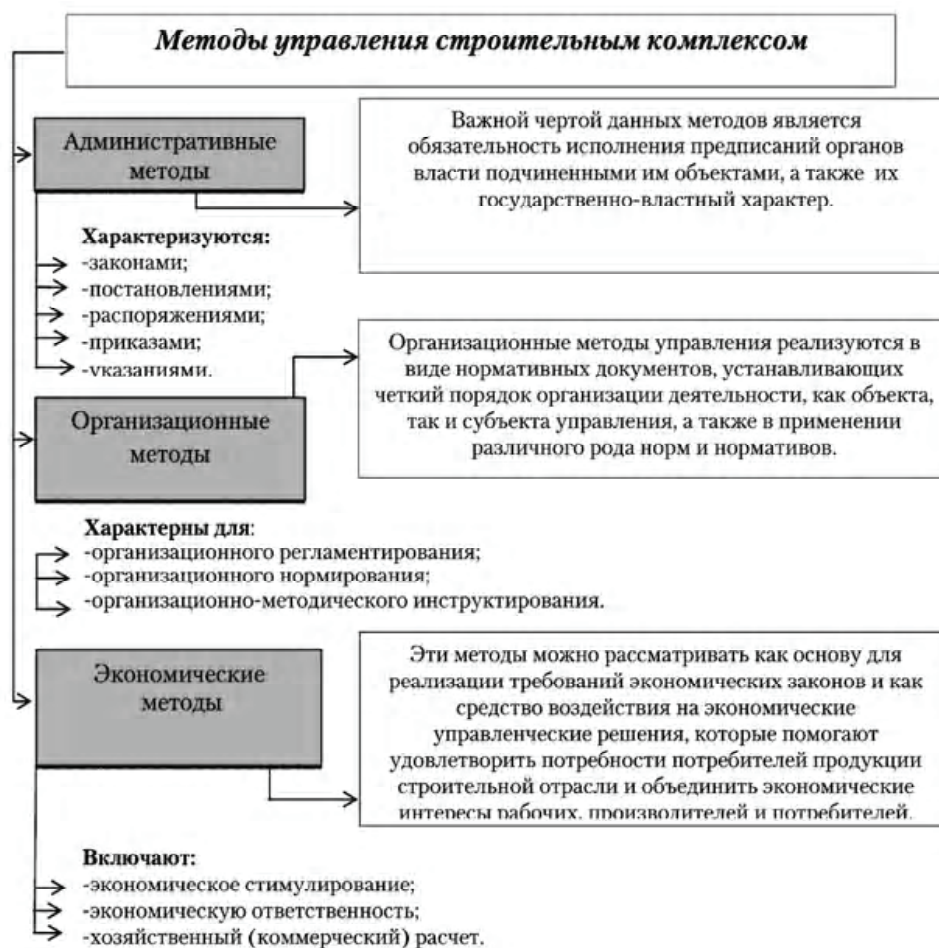


Рисунок 1 – Методы управления строительным комплексом (дополнено автором на основе [1]).

Таким образом, исходя из рис. 1, можно сделать вывод, что под методом управления строительным комплексом понимается конкретный способ, средство, прием осуществления задач и функций субъекта управления, обеспечивающий достижение его цели.

Выделены следующие принципы, с помощью которых функционирует строительный комплекс, представленные на рис. 2, [1, с. 213].

Различают две подсистемы строительного комплекса: управляемую (объект управления), состоящую из производственного коллектива, которые объединены в подразделения, выполняющие функции по производству продукции для достижения желаемого результата, а также управляющая (субъект управления) орган или должностное лицо, которое оказывает влияние на объект управления при помощи команд, приказов.

Механизм управления и развития строительного комплекса является достаточно сложной системой, поэтому в ней следует выделить внутренние и внешние факторы воздействия на

систему управления. Структурно-логическая схема управления строительным комплексом с выделением внутренних и внешних факторов, влияющих на систему управления строительным комплексом Донецкой Народной Республики, обобщенно представлена на рисунке 3.

Следовательно, основной целью строительного комплекса Донецкой Народной Республики является воспроизводство основных фондов, а именно, строительство, реконструкция, ремонт зданий и сооружений [8]. В настоящее время в центре внимания правительства ДНР находится проблема, как с минимальными затратами, но максимально эффективно использовать прежний опыт массового жилищного строительства [4]. Однако, данные по разрушению жилищного фонда ДНР, которые приведены в таблице, становятся ограничивающим фактором, требующим пересмотра подходов к управлению.

На основе данных таблицы, представлен удельный вес разрушений по городам и районам ДНР на рисунках 4–5.



Рисунок 2 – Принципы, с помощью которых функционирует строительный комплекс.

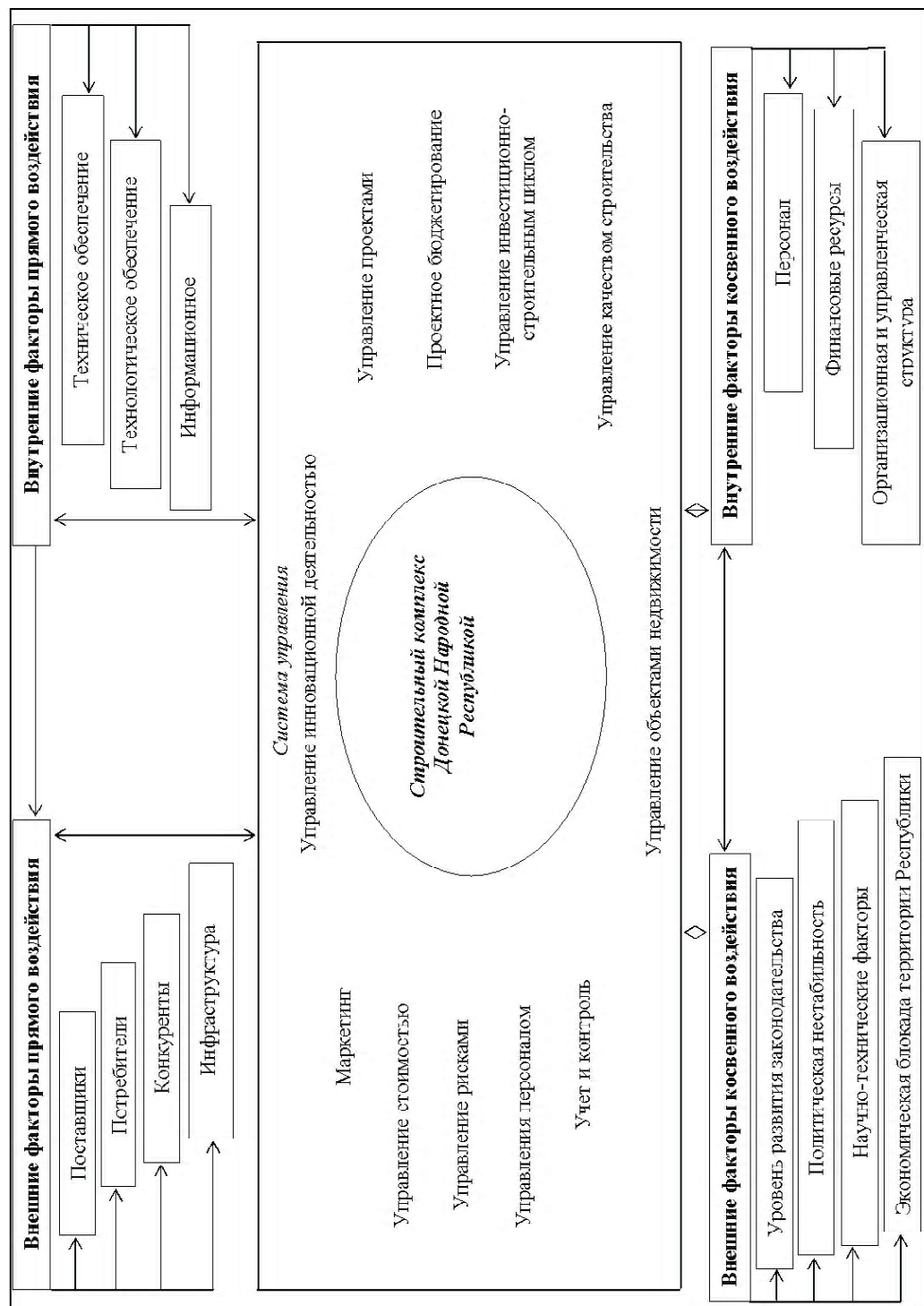


Рисунок 3 – Структурно-логическая схема управления строительным комплексом Донецкой Народной Республики (составлено автором).

Таблица – Разрушения по городам и районам ДНР за 2016 год

Города, районы	Дома			
	частные	Удельный вес, %	многоквартирные	Удельный вес, %
Донецк	2 165	56,18	180	40,36
Докучаевск	103	2,67	4	0,90
Дебальцево	126	3,27	24	5,38
Горловка	353	9,16	123	27,58
Макеевка	174	4,51	64	14,35
Ясиноватая	522	13,54	50	11,21
Новоазовский район	319	8,28	1	0,22
Тельмановский район	79	2,05	–	–
Старобешевский район	13	0,34	–	–
Итого	3 854	100	446	100

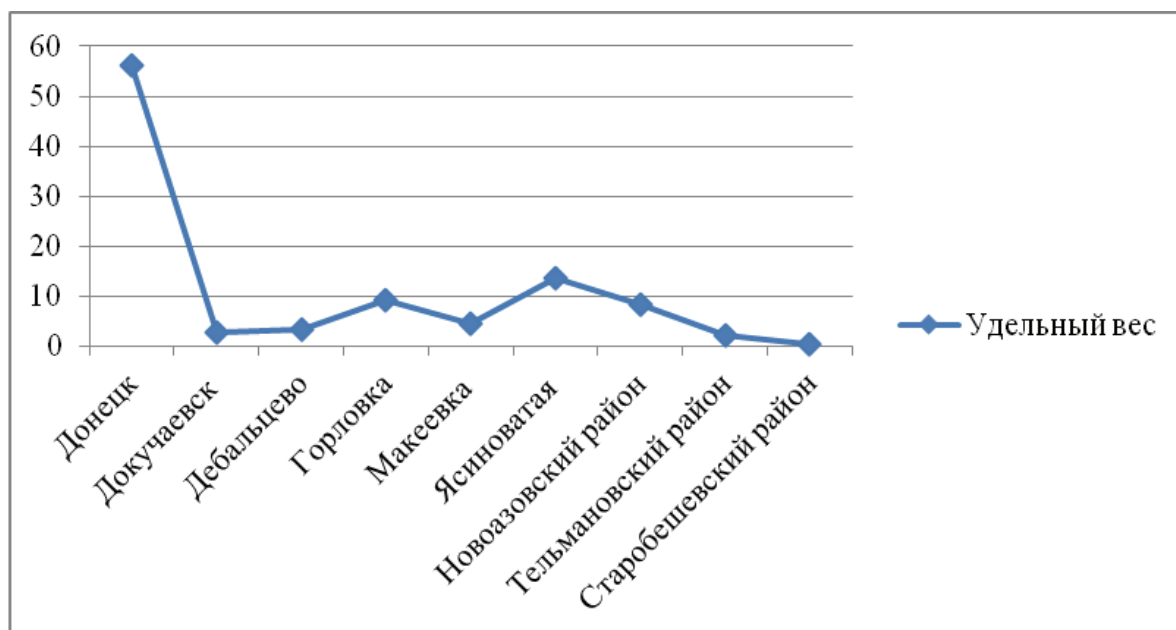


Рисунок 4 – Удельный вес разрушений по городам ДНР, %.

Исходя из приведенных на рисунке данных, отметим, что наибольший удельный вес по разрушениям в частном секторе, занимает город Донецк (56,18 %), вторым городом является Ясиноватая, с меньшим процентом (13,54 %).

По разрушениям многоквартирных домов, наибольший удельный вес занимает город Донецк (40,36 %), вторым городом является Горловка с процентом 27,58 %.

Так, в Донецкой Народной Республике реализуется ряд программ по восстановлению

многоквартирных домов, объектов социально-культурного назначения, строительству одноэтажных многоквартирных домов, восстановлению частных домовладений. Согласно статистическим данным, в ходе боевых действий повреждены важные объекты, представленные на рисунке 6 [2, с. 22–23].

С целью восстановления объектов была разработана Программа восстановления жилых объектов, она разбита на этапы. Первый этап продолжался с марта по май 2015 года, в

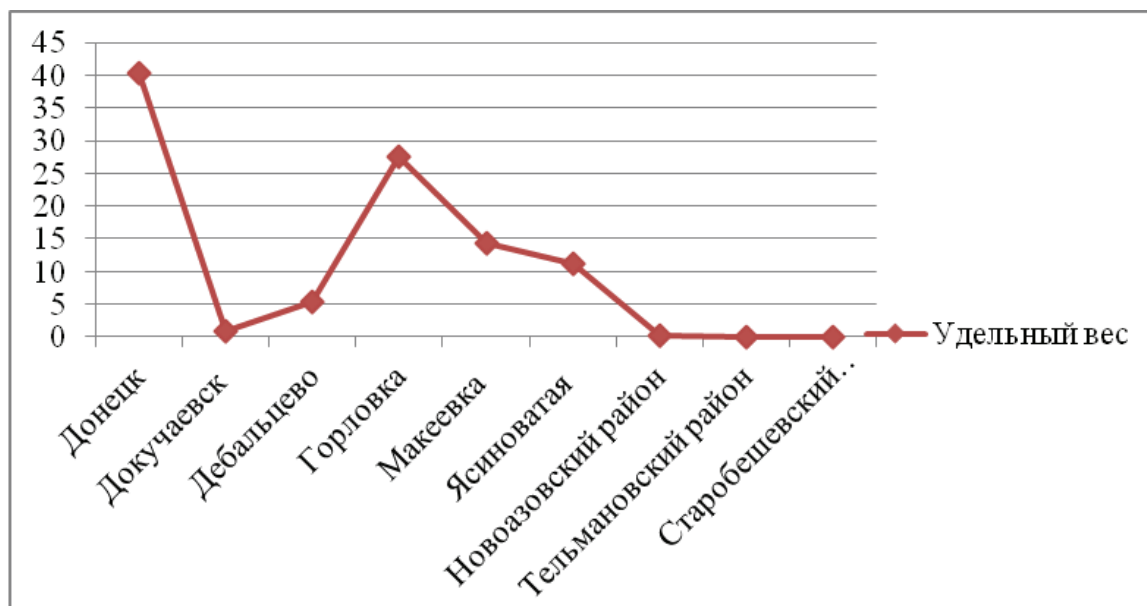


Рисунок 5 – Удельный вес разрушений по городам ДНР, %.

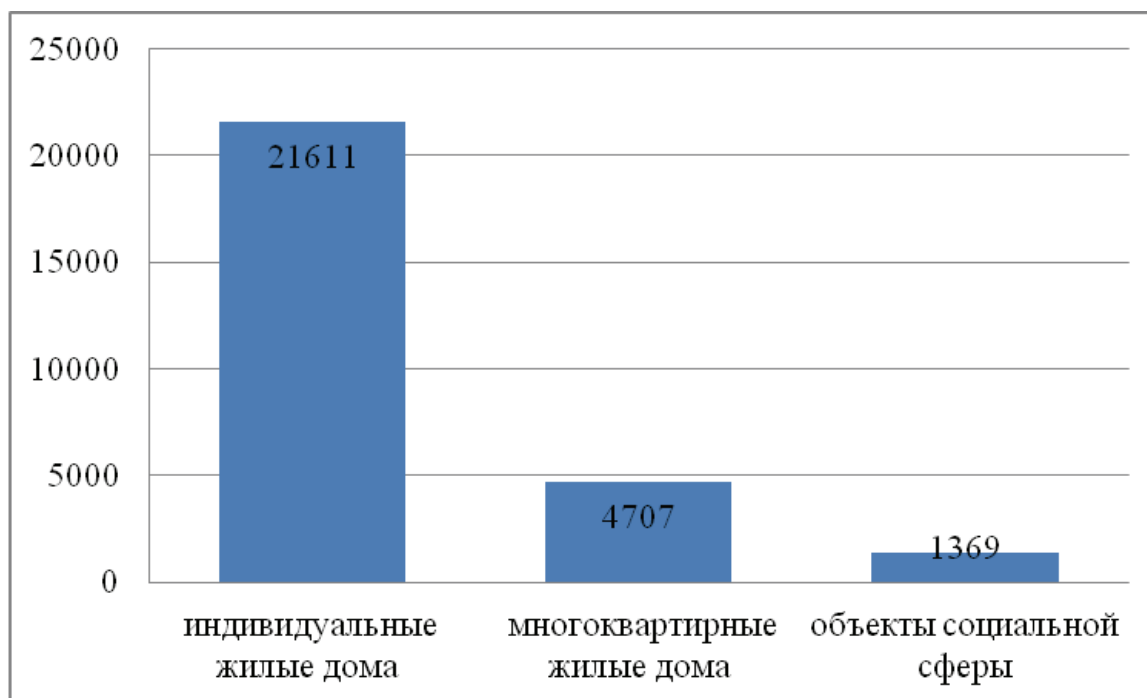


Рисунок 6 – Динамика и структура поврежденных объектов.

первую очередь восстанавливались самые важные для жизнедеятельности социальные объекты – образования, здравоохранения, водообеспечения и водоотведения, теплоснабжения [2, с. 24].

Результаты восстановления представлены на рисунке 7.

Второй этап восстановления начался в сентябре 2015 года, на данном этапе восстановлены

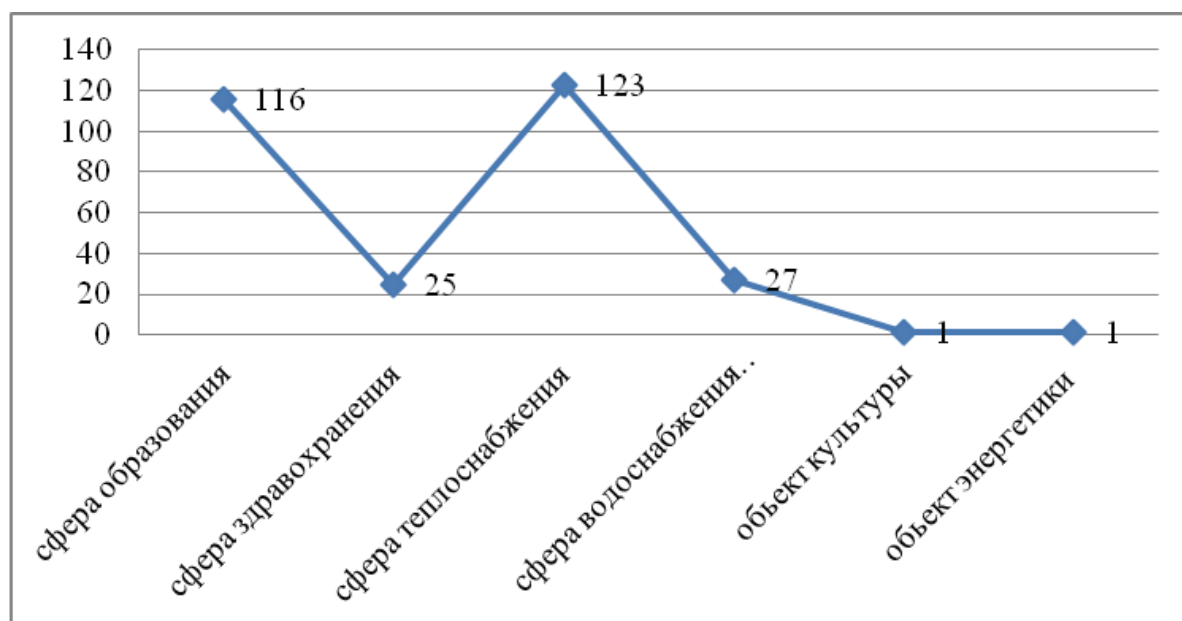


Рисунок 7 – Восстановление социальных объектов в ДНР, шт.

436 социальных объектов, а также 1 189 многоквартирных жилых дома, поврежденных в результате боевых действий, построены 129 новых жилых домов, взамен разрушенных, в таких городах, как: Дебальцево, Иловайск, Углегорск, Шахтерск, Зугрэс, Донецк.

Третий этап восстановления должен был завершиться в 2016 году, который охватывал восстановление 853 объектов социальной сферы, 1 343 многоквартирных дома, так и не был завершен, по причине нехватки финансирования. В восстановлении разрушенного жилья принимают участие коммунальные предприятия, так были выданы стройматериалы на восстановление 3 728 частных жилых домов. Также свыше 500 многоквартирных домов, которые были разрушены в ходе боевых действий, восстановлены силами жилищных организаций. За счет средств гуманитарного фонда реализуется программа восстановления 200 частных жилых домов [7]. В связи с этим в Республике разработан механизм обращения граждан по вопросу оценки объемов разрушений жилого фонда, который представлен на рисунке 8.

Специалисты ДНР выделяют 3 вида разрушений:

- жилье с незначительной степенью разрушений;

- жилье со значительными повреждениями;
- жилье, не подлежащее восстановлению.

На сегодняшний день существует 3 основных направления восстановлений:

- социальные объекты и объекты жизнеобеспечения (образовательные учреждения, объекты здравоохранения, объекты тепло- и водоснабжения);
- объекты многоквартирного жилого фонда;
- частные жилые дома.

В рамках данного направления реализованной программы маневренного фонда, достроены три многоквартирных дома в Дебальцево, Горловке, Южнокоммунаровске, что позволило обеспечить Республику 90 квартирами, а также проведена реконструкция угольной котельной под газовое отопление в поселке Александровке. Ещё одна программа посвящена производству стройматериалов и возможной государственной поддержке предприятий, занимающихся выпуском стройматериалов, из-за военных действий, производство которых практически было остановлено и только сейчас начинает восстанавливаться [4; 5]. Так, в Республике производится кирпич, шлакоблок, цемент, шифер, арматура на действующем Харцызском трубном заводе.

Таким образом, можно сделать вывод, что за 2016–2017 годы из запланированных 1 189

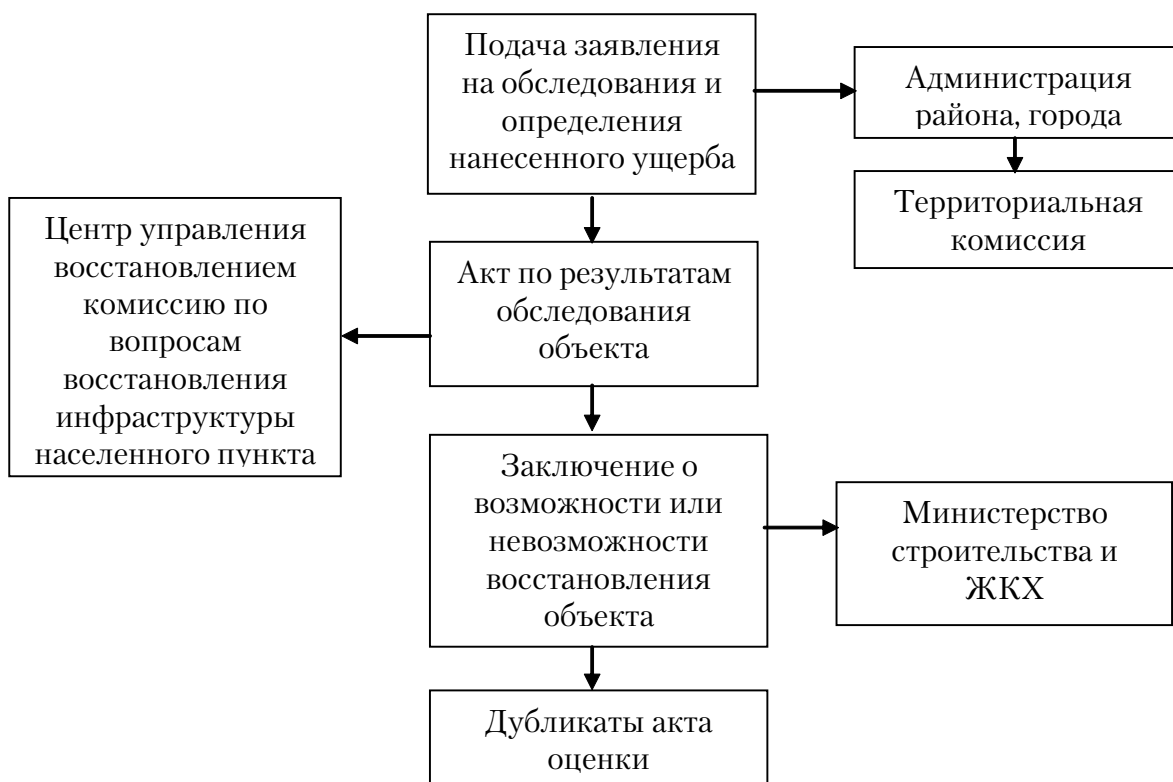


Рисунок 8 – Механизм обращения граждан по вопросу оценки объемов разрушений жилого фонда.

объектов многоквартирного жилого фонда готово 75 %, из 436 объектов соцкультбыта готовность составляет 99 %. Завершены программы строительства новых жилых домов частного сектора, в результате по Республике 134 новых частных дома. Из-за нехватки финансового обеспечения восстановление проводится силами самих жильцов, которым выдают стройматериалы, или при помощи волонтеров [3]. В начале 2018 года на территории Республики повреждены в результате боевых действий свыше 26 тысяч объектов жилого фонда, из них 21 555 частных и 4 697 многоквартирных домов. Не подлежат восстановлению 2 061 частных и 68 многоквартирных домов. Повреждены тысячи объектов социальной инфраструктуры [6]. На данный момент работы по восстановлению приостановлены.

В настоящее время в ДНР разработаны программы развития строительной отрасли, которые обеспечивают развитие нескольких основных направлений, таких как: проектирование,

производство строительных материалов, промышленное, гражданское, сельскохозяйственное и инженерно-транспортное строительство, наукоемкие энергосберегающие технологии, использование нетрадиционных источников энергии, защита окружающей среды, мониторинг освоения территории, кадровое обеспечение [4]. Также принят ряд нормативно-правовых актов, регулирующих процесс восстановления жилой недвижимости и объектов социальной инфраструктуры [9; 10].

Следовательно, по результатам проведенного анализа можно выделить ряд проблем, влияющих на развитие строительного комплекса ДНР, которые требуют поиска наиболее подходящих механизмов регулирования со стороны государства:

- 1) массовые разрушения жилищного фонда и социальной инфраструктуры;
- 2) низкий уровень обеспеченности жильем в ДНР;
- 3) жилищный фонд имеет высокую степень износа, недостаток финансирования

капитального ремонта приводит к ухудшению данного показателя;

- 4) экономическая блокада территории;
- 5) низкая активность субъектов рынка недвижимости приводит к проблемам в инфраструктурном обеспечении рынка.

Выводы

Таким образом, строительный комплекс представляет собой совокупность взаимосвязанных отраслей, которые выполняют общие задачи для получения конечного продукта, необходимого населению, занимающий особое место в экономике ДНР, поскольку в укреплении материально-технической базы и в ускорении социально-экономического развития он играет существенную роль, являясь важной составляющей строительства и одним из ведущих звеньев. В связи с этим, определены главные задачи, стоящие перед строительным комплексом ДНР, а именно: восстановление жилья и инфраструктурного обеспечения, использование территорий и дальнейшая

застройка ДНР, а также повышение качества жизнеобеспечения населения, что предполагает активизацию инвестиционной деятельности, привлечение квалифицированных специалистов, поиск инвесторов.

Следовательно, необходимо сформировать эффективную целостную систему управления строительным комплексом, которая будет направлена на преодоление строительного спада, а также удовлетворение и улучшение жизнедеятельности населения на основе принятия эффективных экономических, политических, финансовых решений со стороны Правительства ДНР для возможной реализации принимаемых решений. Целесообразно на основе изучения зарубежного опыта разработать организационно-экономическую модель управления строительным комплексом, которая будет включать в себя правовое обеспечение, мероприятия технической и экономической политики, кадровое и информационное обеспечение. Для реализации такой модели необходимы источники финансирования, а также контроль соответствующих органов.

Литература

1. Экономика строительства [Текст] / А. Н. Асаул, Н. И. Барановская, Ю. Н. Казанский, А. Ф. Ключев. М. : АСВ, 2004. 405 с.
2. Михалева, Е. В. Совершенствование ресурсного обеспечения государственных целевых программ по восстановлению и реконструкции жилых объектов в Донецкой Народной Республике [Текст] / Е. В. Михалева, Я. В. Калустян, Л. Н. Баркова // Сборник научных работ серии «Экономика». Современные концепции экономического развития территории. 2019. С. 16–28.
3. Савельева, О. А. Анализ основных тенденций формирования строительно-восстановительных работ в Донецкой Народной Республике [Текст] / О. А. Савельева, Д. С. Платонов // Вестник института экономических исследований. 2019. № 1(13). С. 26–30.
4. Программы развития строительной отрасли ДНР обеспечивают развитие нескольких основных направлений. [Электронный ресурс] : официальный сайт / Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства ДНР. Режим доступа : <https://minstroy-dnr.ru/programmyi-razvitiya-stroitelnoj-otrasli-dnr-obespechivayut-razvitie-neskolkix-o>.
5. Итоги работы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства за 2018 год

Reference

1. Asaul, A. N.; Baranovskaya, N. I.; Kazansky, Yu. N.; Klyuev, A. F. Construction Economics [Text]. M. : ASV, 2004. 405 p.
2. Mikhaleva, E. V.; Kalustyan, Ya. V.; Barkova, L. N. Improving the resource provision of state target programs for the restoration and reconstruction of residential buildings in the Donetsk People's Republic [Text]. In: *Collection of scientific works of the series «Economics»*. Modern concepts of economic development of the territory. 2019. PP. 16–28.
3. Savelyeva, O. A.; Platonov, D. S. Analysis of the main trends in the formation of construction and restoration works in the Donetsk People's Republic [Text]. In: *Bulletin of the Institute of Economic Research*. 2019. No. 1(13). PP. 26–30.
4. Ministry of construction and housing and communal services of the DPR: Development programs for the construction industry in the DPR ensure the development of several main directions [Electronic resource]. Access mode : <https://minstroy-dnr.ru/programmyi-razvitiya-stroitelnoj-otrasli-dnr-obespechivayut-razvitie-neskolkix-o>.
5. Results of the work of the Ministry of Construction, Housing and Communal Services for 2018 [Electronic resource]. In: *People's Council of the DPR*. Access mode: <https://dnrsovet.su/doklad-sergeyanaumtsa-ob-itogah-raboty-ministerstva>

- [Электронный ресурс] : офиц. сайт // Народный Совет ДНР. Режим доступа : <https://dnrsovet.su/doklad-sergeya-naumtsa-ob-itogah-raboty-ministerstva-stroitelstva-i-zhilishhno-kommunalnogo-hozyajstva-za-2018-god/>.
6. Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения [Текст] : научный доклад / коллектив авторов ГУ «Институт экономических исследований» ; под науч. ред. А. В. Половяна, Р. Н. Лепы. Донецк : ГУ «Институт экономических исследований», 2018. 260 с.
 7. Экономика Донецкой Народной Республики: состояние, проблемы, пути решения [Текст] : научный доклад / коллектив авторов ГУ «Институт экономических исследований» в рамках сотрудничества с Институтом народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук ; под науч. ред. А. В. Половяна, Р. Н. Лепы ; Министерство образования и науки Донецкой Народной Республики. Донецк : ГУ «Институт экономических исследований», 2017. 84 с.
 8. Хоменко, Я. В. Концепция генеральной схемы развития территорий Донецкой Народной Республики [Текст] / Я. В. Хоменко, С. С. Наумец, Р. С. Мизевич // Вестник института экономических исследований. 2018. № 2(10). С. 38–46.
 9. Об утверждении правил предоставления субсидий на строительство новых и (или) восстановление существующих частных жилых домов, поврежденных в результате боевых действий [Электронный ресурс] : Распоряжение Главы Донецкой Народной Республики № 138. ред. 12.08.2015. Режим доступа : http://rczdnr.ru/assets/adds/norm_docs/rasporiazhGlavaN146_27092016.pdf.
 10. Министр строительства и ЖКХ Сергей Наумец: о ходе восстановления объектов [Электронный ресурс] // МИНСТРОЙ ДНР. [2020]. Режим доступа: <https://minstroy-dnr.ru/ministr-stroitelstva-i-zhkh-sergej-naumecz-o-xodevosstanovleniya-obektov>.
 - stroitelstva-i-zhilishhno-kommunalnogo-hozyajstva-za-2018-god/.
 6. Economy of the Donetsk People's Republic: state, problems, solutions [Text]: scientific report / team of authors State Institution «Institute for Economic Research» ; Under scientific. ed. Polovyana A. V., Lepy R. N. Donetsk : State Institution «Institute of Economic Research», 2018. 260 p.
 7. Economy of the Donetsk People's Republic: state, problems, solutions [Text] : scientific report / team of authors State Institution «Institute for Economic Research» in cooperation with the Institute of National Economic Forecasting of the Russian Academy of Sciences; under scientific. ed. Polovyana A. V., Lepy R. N. ; Ministry of Education and Science of the Donetsk People's Republic. Donetsk : State Institution «Institute for Economic Research», 2017. 84 p.
 8. Khomenko, Ya. V.; Naumets, S. S.; Mizevich, R. S. Conception of the general scheme for the development of the territories of the Donetsk People's Republic [Text]. In: *Bulletin of the Institute of Economic Research*. 2018. № 2(10) PP. 38–46.
 9. On approval of the rules for granting subsidies for the construction of new and (or) restoration of existing private residential buildings damaged as a result of military operations [Electronic resource]: Order of the Head of the Donetsk people's Republic No. 138. ed. 12.08.2015. Access mode : http://rczdnr.ru/assets/adds/norm_docs/rasporiazhGlavaN146_27092016.pdf.
 10. About the course of restoration of objects. Minister of Construction and Housing and Utilities [Electronic resource]. Access mode : <https://minstroy-dnr.ru/ministr-stroitelstva-izhkh-sergej-naumecz-o-xodevosstanovleniya-obektov>.

Панченко Виктория Владимировна – аспирант, ассистент кафедры экономики, экспертизы и управления недвижимостью ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры». Научные интересы: региональные особенности управления строительной деятельностью.

Панченко Вікторія Володимирівна – аспірант, асистент кафедри економіки, експертизи та управління нерухомістю ДОУ ВПО «Донбаська національна академія будівництва і архітектури». Наукові інтереси: регіональні особливості управління будівельною діяльністю.

Panchenko Viktoriya – Postgraduate Student, Assistant; Economics, Expertise and Property Management Department; Donbas National Academy of Civil Engineering and Architecture. Scientific interests: regional features of construction management.