

ISSN 2617-1848



СТРОИТЕЛЬ ДОНБАССА

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

№ 3 (8) октябрь 2019



НАШИ ПАРТНЕРЫ:



Министерство строительства
и жилищно-коммунального хозяйства ДНР



Министерство образования
и науки ДНР



ДОНБАССКАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА И АРХИТЕКТУРЫ



ISSN 2617-1848

Научно-практический журнал

СТРОИТЕЛЬ ДОНБАССА

Издаётся с ноября 2017 года

Выходит один раз в три месяца

№ 3 (8),
Октябрь 2019 г.

РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ

Главный редактор	Е.В. ГОРОХОВ, д. т. н., профессор
Зам. главного редактора (научный редактор)	Н.М. ЗАЙЧЕНКО, д. т. н., профессор
Ответственная за выпуск (выпускающий редактор)	Н.Х. ДМИТРИЕВА
Ответственный редактор	Б.В. КЛЯУС

УЧРЕДИТЕЛЬ И ИЗДАТЕЛЬ ЖУРНАЛА

ГОУ ВПО «ДОНБАССКАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ
АКАДЕМИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА И АРХИТЕКТУРЫ»
Министерства образования и науки
Донецкой Народной Республики
при поддержке Министерства строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Донецкой Народной Республики

АДРЕС РЕДАКЦИИ

86123, Донецкая Народная Республика,
г. Макеевка, ул. Державина, дом 2. ГОУ ВПО «ДОННАСА»
Web: strdon.donnasa.ru
Электронная почта: strdon@donnasa.ru
Контактный телефон: (071) 363-74-63

Печатается по решению Ученого Совета
ГОУ ВПО «ДОНБАССКАЯ
НАЦИОНАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ
СТРОИТЕЛЬСТВА И АРХИТЕКТУРЫ»
Протокол № 1 от 30.09.2019

Перепечатка, копирование и воспроизведение всех
материалов журнала возможны только с письменного
разрешения редакционной коллегии

«Свободная цена»

Свидетельство о регистрации средства массовой
информации № 000217, выдано 18.03.2019 года
Министерством информации
Донецкой Народной Республики

Подписано в печать 28.10.2019. Формат 60 × 90^{1/8}.
Бум. мелов. Усл. печ. л. 12,12. Тираж 300 экз. Заказ № 151.

ООО «Издательско-полиграфическое предприятие «Проминь»
83059, г. Донецк, пр. Ильича, 109а
Свидетельство о государственной регистрации № 27235,
выдано 03.12.2014 года Департаментом государственной
регистрации Министерства доходов и сборов
Донецкой Народной Республики

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

Агеев В.Г. – НИИГД «Респиратор», ДНР
Бенаи Х.А. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР
Большаков А.Г. – ИрННТУ, РФ
Братчун В.И. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР
Брюханов А.М. – ГУ МакНИИ, ДНР
Бумага А.Д. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР
Высоцкий С.П. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР
Гайворонский Е.А. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР
Горожанкин С.А. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР
Горохов Е.В. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР
Дорофиев В.В. – ГОУ ВПО «ДонаУиГС при Главе ДНР»
Долженков А.Ф. – ГУ МакНИИ, ДНР
Дрозд Г.Я. – ГОУ ВПО ЛНР «ЛНУ им. Даля»
Ефремов А.Н. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР
Зайченко Н.М. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР
Иванов М.Ф. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР
Куликов Н.И. – ЮРГПУ (НПИ), РФ
Левин В.М. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР
Левченко В.Н. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР
Лобов И.М. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР
Лобов М.И. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР
Лукьянов А.В. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР
Мамаев В.В. – НИИГД «Респиратор», ДНР
Муксинов Р.М. – КРСУ, Кыргызстан
Мушанов В.Ф. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР
Нагаева З.С. – ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», РФ
Назим Я.В. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР
Найманов А.Я. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР
Насонкина Н.Г. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР
Науменко С.С. – МИНСТРОЙ ДНР
Нездойминов В.И. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР
Нечаев В.Г. – ГОУ ВПО «ДонНТУ», ДНР
Олексюк А.А. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР
Пенчук В.А. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР
Петраков А.А. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР
Пономоренко Е.В. – СамГТУ, РФ
Радионов Т.В. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР
Севка В.Г. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР
Семченков Л.В. – МИНСТРОЙ ДНР
Сердюк А.И. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР
Тищенко В.П. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР
Шаленный В.Т. – ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», РФ
Шолух Н.В. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР
Югов А.М. – ГОУ ВПО «ДОННАСА», ДНР

СОДЕРЖАНИЕ

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЭКОНОМИКИ СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

С.С. Наумен, М.Ф. Иванов, Р.И. Теряев

ПУТИ РЕШЕНИЯ ФИНАНСОВЫХ
И ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОБЛЕМ РАЗВИТИЯ
СТРОИТЕЛЬСТВА В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ
РЕСПУБЛИКЕ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ...6

В.Г. Севка, Н.Ю. Малова, Е.В. Михалева

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ
ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА
В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ 12

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРИКЛАДНЫЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ

*В.Н. Ращупкина, В. И. Братчун, И. С. Вода,
Л. В. Козлова*

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ПОДХОД
ВНЕДРЕНИЯ АРХИТЕКТУРЫ
ОПЕРАЦИОННЫХ МОДУЛЕЙ В ПРАКТИКУ
УПРАВЛЕНИЯ СТРОИТЕЛЬНЫМИ КОМПАНИЯМИ 20

НОВОЕ В ЭКСПЕРТИЗЕ И УПРАВЛЕНИИ НЕДВИЖИМОСТЬЮ

Е.Ю. Андреева, М.А. Гракова, М.Н. Полухина

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРИКЛАДНЫЕ
АСПЕКТЫ ЭКСПЕРТИЗЫ
ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ 26

ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО И ГРАЖДАНСКОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Е.В. Балабенко

ФОРМИРОВАНИЕ ПРОЕКТНОГО
ПОДХОДА РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМОВ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
И МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА В ЖИЛИЩНОМ
СТРОИТЕЛЬСТВЕ 31

О.Н. Зерова

ИНВЕСТИЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
РАЗВИТИЯ ЖКХ
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ 37

ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ: ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

О.В. Веретенникова, Н.В. Аракельянц

ИНЖЕНЕРНО-КОНСУЛЬТАЦИОННАЯ
СОСТАВЛЯЮЩАЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
ЭЛЕКТРОННЫХ ЦИФРОВЫХ ПЛОЩАДОК,
СПЕЦИАЛИЗИРУЮЩИХСЯ НА СДЕЛКАХ
В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА 44

SUMMARY

Naumets Sergei, Ivanov Mikhail, Teriaiev Ruslan **WAYS OF SOLUTION OF FINANCIAL AND INVESTMENT DEVELOPMENT PROBLEMS OF CONSTRUCTION IN THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC UNDER CURRENT CONDITIONS**

The purpose of the paper is to identify ways of solution of the financial and investment development problems of the construction industry in the Donetsk People's Republic under current conditions of the environmental uncertainty. The paper analyzes the existing experience regarding the solution of similar problems in other unrecognized states. The ways of solving financial and investment development problems of construction in the DPR are substantiated based on the application of investment marketing principles for unrecognized territories.

Sievka Victoriia, Malova Nataliia, Mikhaliyova Kateryna **PRINCIPAL DIRECTIONS OF HOUSING DEVELOPMENT IN THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC**

In this paper the practical experience of state regulation of residential property in the Donetsk People's Republic has been analyzed; legal and regulatory framework on rehabilitation of residential and public facilities in Donetsk People's Republic has been monitored; the procedure for recovery of residential properties in the Donetsk People's Republic has been considered: the procedure for the formation and operation of the state-run program "Affordable housing for young professionals" (on the example of the health sector of the Donetsk People's Republic) has been elaborated with reference to the social, economic and demographic assumptions.

Raschupkina V.N., Bratchun V.I., Voda I. S., Kozlova L. V. **PROCESS SOLUTIONS TO INTRODUCING THE ARCHITECTURE OF OPERATING MODULES IN THE MANAGEMENT PRACTICE OF CONSTRUCTION COMPANIES**

The paper focuses on the study of the available technologies in the field of construction company management including all the stages of its life cycle in chain order «Investor-Developer-Customer-General Contractor». The study of business process management in conjunction with the system for introducing IT technologies in the construction business is of scientific interest with reference to either strong specialization, the variety of technological and production subsystems or in theoretical terms. In this regard, corporate governance technology is introduced through the implementation of SAP software (System Analysis and Program Development) at construction enterprises, including ERP (Enterprise Resource Planning = enterprise resource planning) systems. The transition to fundamentally different forms of control technology based on software of the ERP system class, in the industry-specific technological chain, imposes requirements on the universality of specialized functional operational interconnected modules in support of the extensibility of production business processes. The introduction of the flexible SAP ERP tool will allow both to implement comprehensive solutions for the development of common operating modules and production standards and to optimize business processes, which in turn will lead to a significant increase in profits. Close integration of information is to provide automation of end-to-end management technology, high-quality pre-design training of remote units and employees, selection of optimal solutions for managing all resources, both from a technological and financial perspective.

E. Andreieva, M. Grakova, M. Polukhina **THEORETICAL AND APPLIED ASPECTS OF PROPERTY SURVEY**

The paper discusses the theoretical and applied aspects of the survey of property. The characteristics of this concept and its relationship with the concept of independent expert review are considered. The paper presents a system of types of expert reviews of property. The technical, environmental, managerial, economic, legal, and location

S U M M A R Y

expert reviews are highlighted. Their characteristics are given in terms of purpose, tasks, object, subject, measure and result. The principles for making expert examination are presented.

Balabenko E. V.

THE FORMATION OF DESIGN APPROACH IN REALIZATION OF PUBLIC-PRIVATE AND MUNICIPAL-PRIVATE PARTNERSHIP MECHANISMS IN HOUSE CONSTRUCTION

In the article an alternative way of house construction stimulating within the region was studied and supplemented — public-private and municipal-private partnerships. The basic principles of the formation of design approach in realization of public-private and municipal-private partnership mechanisms in house construction were examined. On the basis of such characteristics as reasonability and estimating the use of public-private and municipal-private partnerships mechanisms in housing construction, the criteria for their correlation are highlighted, which compose the fundament of the proposed stages of the design approach in realization of public-private and municipal-private partnership mechanisms in house construction.

The efficiency evaluator of optimization of public-private and municipal-private partnerships in house construction, which consist of qualitative assessment of the suggested project and conclusions about the efficiency of partnership relations, are represented.

Zerova O. N.

INVESTMENT COVER FUNDS OF THE DEVELOPMENT OF HOUSING AND UTILITIES SECTOR OF THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC

The analysis of the Development of Housing and Utilities Sector of the Donetsk People's Republic let us to educe critical issues of the given sphere, with the aim of their solution, the currentness of the usage of public-private partnership is substantiated and the instruments of its realization will promote the attraction of investments in the given sphere.

Abakumov R.G., Tartygina A.E.

ISSUES OF DURABILITY OF BUILDINGS AND STRUCTURES

Recently, designers tend to face the problem of sustainable architecture and ensuring the necessary durability of buildings. The lifetime of buildings depends on the collision of interests to ensure the high commercial value of the object and its strength, which seems to be a contradiction in investment and construction projects. The paper discusses the main aspects of the durability of buildings, such as their technical strength, functional durability, aesthetic longevity and operational life. An overview of factors affecting the average life expectancy of construction objects is presented. The exposure of groups of residential buildings, depending on the life of the main structural elements has been given. The analysis of the properties recommended for recycled or processed materials has been made.

V.A. Pshenichkina, A.V. Glukhov, S.G. Glukhova

PROBABILISTIC LOAD PARAMETER MODELING IN RESOLVING THE SAFETY AND LIFETIME ASSESSMENT PROBLEMS FOR BUILDINGS AND CONSTRUCTIONS

The article is devoted to the evaluation of the statistical characteristics of the total generalized load, including a constant, temporary long-term, snow and wind ones. Based on the known distribution laws of each of the component loads, their central statistical moments and the approximate distribution law for the generalized load have been obtained. The obtained results should be applied for the practical solution of problems of safety assessment and residual life of buildings and structures.

C O N T E N T S

ACTUAL QUESTIONS OF ECONOMY OF CONSTRUCTION AND HOUSING AND COMMUNAL SERVICES

S.S. Naumets, M.F. Ivanov, R.I. Teryaev

WAYS OF SOLUTION OF FINANCIAL AND INVESTMENT DEVELOPMENT PROBLEMS OF CONSTRUCTION IN THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC UNDER CURRENT CONDITIONS6

V.G. Sevka, N.Yu. Malova, E.V. Mikhaleva

PRINCIPAL DIRECTIONS OF HOUSING DEVELOPMENT IN THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC 12

THEORETICAL AND APPLIED ASPECTS OF PROJECT MANAGEMENT

V.N. Raschupkina, V.I. Bratchun, I.S. Voda, L.V. Kozlova

PROCESS SOLUTIONS TO INTRODUCING THE ARCHITECTURE OF OPERATING MODULES IN THE MANAGEMENT PRACTICE OF CONSTRUCTION COMPANIES 20

NEW IN EXPERTISE AND REAL ESTATE MANAGEMENT

E.Yu. Andreieva, M.A. Grakova, M.N. Polukhina

THEORETICAL AND APPLIED ASPECTS OF PROPERTY SURVEY 26

INVESTMENT PROBLEMS OF DEVELOPMENT OF INDUSTRIAL AND CIVIL CONSTRUCTION

E.V. Balabenko

THE FORMATION OF DESIGN APPROACH IN REALIZATION OF PUBLIC-PRIVATE AND MUNICIPAL-PRIVATE PARTNERSHIP MECHANISMS IN HOUSE CONSTRUCTION 31

O.N. Zerova

INVESTMENT COVER FUNDS OF THE DEVELOPMENT OF HOUSING AND UTILITIES SECTOR OF THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC 37

DIGITAL ECONOMY IN CONSTRUCTION: DEVELOPMENT PROSPECTS

O.V. Veretennikova, N.V. Arakeliants

ENGINEERING AND CONSULTING COMPONENT OF THE DIGIMATIC PLATFORMS FUNCTIONING, SPECIALIZED ON TRANSACTIONS IN THE SPHERE OF CONSTRUCTION 44

КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО- КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

С.В. Куприянов, А.С. Трошин, Ю.Н. Божков
РОЛЬ КАДРОВОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ
В РАЗВИТИИ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
КОМПЛЕКСА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ 49

Н.И. Волков, В.А. Литвинов, Н.А. Пушкарева
СОВРЕМЕННЫЕ ТРЕНДЫ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ
И ПЕРЕПОДГОТОВКИ КАДРОВ ДЛЯ
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА 55

В.Т. Сигуа, О.И. Макаренко
ИНСТРУМЕНТЫ ПОДГОТОВКИ
ВЫСОКОКВАЛИФИЦИРОВАННЫХ
МОЛОДЫХ КАДРОВ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ 62

ОТРАСЛЕВЫЕ ПРИОРИТЕТЫ НАУЧНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ СТРОИТЕЛЬСТВОМ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ

Е.В. Шелихова, Д.А. Захарченко, Ю.В. Светличная
СОВРЕМЕННЫЕ ВОПРОСЫ
СМЕТНОГО ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ 67

Т.М. Савельева, Н.Б. Палига, Я.В. Калустян
ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ
В УСЛОВИЯХ НЕСТАБИЛЬНОСТИ 71

ИНФОРМАЦИЯ

*Н.А. Тарханова, Н.И. Яркова, З.А. Скарбун,
Т.П. Норкина*
ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ШКОЛЫ АКАДЕМИИ:
К 25-ЛЕТИЮ ФАКУЛЬТЕТА ЭКОНОМИКИ,
УПРАВЛЕНИЯ И ИНФОРМАЦИОННЫХ
СИСТЕМ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ
И НЕДВИЖИМОСТИ 78

Н.А. Пушкарева, В.А. Крахина, Н.А. Ольховиченко
СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
В СТРОИТЕЛЬСТВЕ И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОМ ХОЗЯЙСТВЕ ДНР 86

А.А. Генова
РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННЫХ ВЫЗОВОВ 94

Zerova O. N.

INVESTMENT COVER FUNDS OF THE DEVELOPMENT OF HOUSING AND UTILITIES SECTOR OF THE DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC

The analysis of the Development of Housing and Utilities Sector of the Donetsk People's Republic let us to educe critical issues of the given sphere, with the aim of their solution, the currentness of the usage of public-private partnership is substantiated and the instruments of its realization will promote the attraction of investments in the given sphere.

O. V. Veretennikova N. V. Arakelians

ENGINEERING AND CONSULTING COMPONENT OF THE DIGIMATIC PLATFORMS FUNCTIONING, SPECIALIZED ON TRANSACTIONS IN THE SPHERE OF CONSTRUCTION

In the article the necessity of intensification of engineering and consulting component of the digimatic platforms functioning, which specialize on transactions in the sphere of construction is reasoned.

Kupriianov S. V., Troshin A.S., Bozhkov I.N.

THE ROLE OF PERSONNEL COMPONENT IN THE DEVELOPMENT OF HOUSING AND UTILITIES SECTOR AT THE PRESENT STAGE

There is no doubt about the importance of modernization of Housing and Utilities Sector that takes place in Russia today. However, according to the view that authors of the article share, at this stage of reformation, insufficient attention is paid to the human resourcing of this process. Therefore, in the article, on the basis of a historical (retrospective) analysis of the role that inputs of production plays in the functioning of organization, the conclusions about prime importance of the qualitative supplement especially in personnel component of the given process are made.

N. I. Volkov, V. A. Litvinov, N. A. Pushkareva

MODERN TRENDS IN STAFFING OCCUPATIONAL TRAINING AND RETRAINING IN HOUSING AND UTILITIES SECTOR

A recent study of literature sources and practical results in the field of staffing enhancement in housing and utilities sector implemented by the domestic and foreign entities are represented in the article. The necessity of system development in the area of occupational training, retraining and career enhancement in housing and utilities infrastructure, based on the concepts of complexity and lifelong learning is substantiated. The authors of the article also suggest an implementation mechanism for the process of its realization.

V. T. Sigua, O. I. Makarenko

TRAINING TOOLS FOR HIGHLY QUALIFIED YOUNG WORKING STAFF IN THE SPHERE OF CONSTRUCTION

The instrumental component of the facilitating mechanism for labor-market, which supports it with a highly qualified engineering and working staff in the sphere of construction, is represented in the article. The authors propose their own interpretation of the next concepts, "achievement-oriented graduate", "competitive company" and the conceptual spatial-hierarchical configuration of its regulation in the case of instrumental component, which provides the training of highly qualified young working staff in the sphere of construction.

Shelikhova E., Zakharchenko D., Svetlichnaia Y.
CURRENT ESTIMATED PRICING ISSUES

The article deals with the directions of financing capital investments in the conditions of the DPR; identifies the challenges facing the construction industry of the DPR; analyzes problems in determining the estimated cost of construction. Attention is focused on the methodological problems of estimated pricing

related to the insufficient reliability of determining labor costs and the amount of wages for construction workers and machine operators; the decrease in the share of wages in the structure of estimated cost; the decrease in the share of winter appreciation, the cost of constructing temporary buildings and structures; the decrease in estimated profit margins; the absence of differentiated correction factors for the norms of the cost of operating time of construction machines and mechanisms and the norms of labor costs of construction workers.

Savelieva T., Paliga N., Kalustian Y.
**PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF
 HOUSING AND UTILITIES SECTOR OF THE
 DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC IN CONDITIONS
 OF INSTABILITY**

The article discusses the theoretical and applied aspects of the socio-economic essence of housing and utilities sector, the main problems of reforming the industry. Crisis processes occurring in the industry, the effectiveness of the implemented state policy in the field of housing and utilities sector have been analyzed. The necessity of reforming the industry is substantiated, taking into account the experience of other unrecognized or partially recognized state entities. The directions of improving the tariff policy in the housing and utilities sector are determined. A comprehensive scheme of strategic management of the industry is proposed.

N.O.Pushkareva, V.A. Krakhina, N.A. Olhovichenko
**CONTEMPORARY ASPECTS OF ADDITIONAL PRO-
 FESSIONAL EDUCATION IN CONSTRUCTION, HOUS-
 ING AND UTILITIES OF THE DPR: ADDITIONAL PRO-
 FESSIONAL EDUCATION DEPARTMENT CELEBRATES
 ITS 35TH ANNIVERSARY**

The article deals with the development of the system of additional professional education in the construction, housing and utilities of the Donetsk People's Republic. The existing types of additional professional education, the mechanism of formation of retraining and advanced training programs have been studied. The history of creation and development of the department of additional professional education of SEIHPE «DONNACEA», directions of its activity, structure, and results has been given. The mechanisms of organization of additional professional education of SEIHPE «DONNACEA» have been analyzed. The actual directions of training of listeners on programs of additional professional education have been represented.

**Tarhanova N. A., Yarkova N.I., Skarbun Z.A.,
 Norkina T.P.**

**THE HISTORY OF FORMATION AND DEVELOP-
 MENT OF THE ACADEMY'S SCHOOL OF ECONOMIC
 SCIENCE: ON THE OCCASION OF THE 25TH ANNI-
 VERSARY OF THE DEPARTMENT OF ECONOMICS,
 MANAGEMENT AND INFORMATION SYSTEMS IN
 CONSTRUCTION AND REAL ESTATE**

The Donbas National Academy of Civil Engineering and Architecture is a center of the training of specialists in various fields. The Department of Economics, Management and Information Systems in Construction and Real Estate, was organized in 1994 (at the time of creation the Department of Economics, Management and Market- ing), today it occupies a worthy place in it.

A.A. Genova
**RESOURCE PROVISION OF HOUSING AND
 UTILITIES IN THE CONDITIONS OF CURRENT
 CHALLENGES**

The main approaches to defining the concept of resource provision have been considered in the article. The basic types of resources of housing and utilities have been studied and classified. The main problems of housing and utilities of Donetsk People's Republic have been outlined. The necessity of finding additional sources of resource provision for the development of housing and utilities of the Donetsk People's Republic has been proved.

**HUMAN RESOURCES FOR
 CONSTRUCTION AND HOUSING AND
 COMMUNAL SERVICES**

S.V. Kupriianov, A.S. Troshin, IU.N. Bozhkov
 THE ROLE OF PERSONNEL COMPONENT
 IN THE DEVELOPMENT OF HOUSING AND
 UTILITIES SECTOR AT THE PRESENT STAGE... 49

N.I. Volkov, V.A. Litvinov, N.A. Pushkareva
 MODERN TRENDS IN STAFFING
 OCCUPATIONAL TRAINING AND RETRAINING
 IN HOUSING AND UTILITIES SECTOR 55

V.T. Sigua, O.I. Makarenko
 TRAINING TOOLS FOR HIGHLY QUALIFIED
 YOUNG WORKING STAFF IN THE SPHERE OF
 CONSTRUCTION 62

**SECTORAL PRIORITIES OF
 SCIENTIFIC RESEARCHES IN
 THE FIELD OF ECONOMY AND
 MANAGEMENT OF CONSTRUCTION
 AND HOUSING AND COMMUNAL
 SERVICES**

**E.V. Shelikhova, D.A. Zakharchenko,
 Yu.V. Svetlichnaia**
 CURRENT ESTIMATED PRICING ISSUES..... 67

T.M. Savelieva, N.B. Paliga, Ya.V. Kalustian
 PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF
 HOUSING AND UTILITIES SECTOR OF THE
 DONETSK PEOPLE'S REPUBLIC IN CONDITIONS
 OF INSTABILITY 71

INFORMATION

**N.A. Tarhanova, N.I. Yarkova, Z.A. Skarbun,
 T.P. Norkina**
 CONTEMPORARY ASPECTS OF ADDITIONAL
 PROFESSIONAL EDUCATION IN
 CONSTRUCTION, HOUSING AND UTILITIES
 OF THE DPR: ADDITIONAL PROFESSIONAL
 EDUCATION DEPARTMENT CELEBRATES ITS
 35TH ANNIVERSARY..... 78

N.O.Pushkareva, V.A. Krakhina, N.A. Olhovichenko
 THE HISTORY OF FORMATION AND
 DEVELOPMENT OF THE ACADEMY'S SCHOOL
 OF ECONOMIC SCIENCE: ON THE OCCASION OF
 THE 25TH ANNIVERSARY OF THE DEPARTMENT
 OF ECONOMICS, MANAGEMENT AND
 INFORMATION SYSTEMS IN CONSTRUCTION
 AND REAL ESTATE..... 86

A.A. Genova
 RESOURCE PROVISION OF HOUSING AND
 UTILITIES IN THE CONDITIONS OF CURRENT
 CHALLENGES..... 94

ПУТИ РЕШЕНИЯ ФИНАНСОВЫХ И ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОБЛЕМ РАЗВИТИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

С. С. Наумец, Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства; М. Ф. Иванов д.э.н., проф.; Р. И. Теряев, директор департамента развития строительной отрасли Министерства строительства и ЖКХ

ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры»

Аннотация. Целью статьи является определение путей решения финансовых и инвестиционных проблем развития строительной отрасли в Донецкой Народной республике в современных условиях неопределенности внешней среды развития. В статье анализируется существующий опыт, касающийся решения аналогичных проблем в других непризнанных государствах. Обоснованы пути решения финансовых и инвестиционных проблем развития строительства в ДНР на основе применения принципов инвестиционного маркетинга для непризнанных территорий.

Ключевые слова: проблемы финансирования восстановительных работ, инвестиционные проблемы развития строительства, непризнанные государства, инвестиционный маркетинг, маркетинг территорий, инвестиционно-строительная политика.



*Наумец
Сергей Сергеевич*



*Иванов
Михаил Фёдорович*



*Теряев
Руслан Иванович*

ФОРМУЛИРОВКА ПРОБЛЕМЫ

В современных условиях для Донецкой Народной Республики (далее ДНР) особенно актуальной выступает проблема определения перспектив и стратегий укрепления и дальнейшего развития государственности, которая в свою очередь влияет на решение многих других общественно-политических и социально-экономических проблем развития ДНР. Данная глобальная проблема создается существующей военно-политической напряженностью в Донбасском регионе, что приводит к неопределенности внешней среды функционирования государства, связанной, прежде всего с отсутствием международно-правового статуса территории ДНР и др. Таким образом, непризнанность ДНР создает множество проблем социально-экономического развития, в том числе финансовые и инвестиционные проблемы восстановления и развития строительства в Республике. ДНР, как и Луганская Народная Республика (ЛНР), находятся на начальном этапе своего развития, но следует отметить их сравнительно большие показатели размера территорий и численности населения по сравнению с другими непризнанными государствами, которые образовались на территории бывшего Советского Союза. Это в свою очередь обостряет проблемы социально-экономического развития непризнанных республик Донбасса, которые и совместно, и в отдельности пытаются их решать. В связи с этим потребность решения комплексной проблемы стратегического прогнозирования и планирования социально-экономического развития ДНР актуализирует задачу определения путей решения финансовых и инвестиционных проблем развития строительной отрасли в Республике в современных условиях неопределенности.

АНАЛИЗ ПОСЛЕДНИХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ПУБЛИКАЦИЙ

В ряде экономических исследований по решению финансовых и инвестиционных проблем развития строительного комплекса в Российской Федерации (РФ) и других государствах используются общеэкономические подходы и известны публикации таких ученых, как А. Н. Винник, Н. В. Городнова [1], Г. М. Гриценко, Ф. М. Сайфулина, А. В. Воронин [2] и др. Проблемы влияния территорий с особым экономическим статусом в пределах РФ на привлечение инвестиций и инноваций глубоко исследованы в научных трудах Е. В. Ерохиной [3], Л. Г. Ахметшиной, В. Г. Вишнякова и др. Все вышеназванные исследования рассматривают территории признанных государств и их регионов. Однако достаточно мало исследований, посвященных решению указанных проблем развития в непризнанных государствах или регионах с особым статусом, а именно: работы Ю. В. Полшкова [4], С. А. Маковецкого и др. Поиск путей решения финансовых и инвестиционных проблем развития строительства в условиях неопределенности внешней среды является малоизученным, а актуальность этих исследований в последнее время для непризнанных государств только возрастает.

Целью статьи является определение путей решения финансовых и инвестиционных проблем развития строительства в Донецкой Народной Республике, которая в настоящее время функционирует в условиях непризнанности и неопределенности внешней среды.

ОСНОВНОЙ МАТЕРИАЛ

В современных условиях существующего военно-политического конфликта в Донбасском регионе в ДНР и ЛНР сформированы в основном все атрибуты, структуры, механизмы государственности и во внутренних делах функционирует верховенство публичной власти. Непризнанные республики Донбасса в настоящее время не обладают полным внешним суверенитетом и испытывают значительные трудности с привлечением дополнительных источников финансирования для восстановления разрушенных объектов и инвестиций для своего развития. Это создает негативную ситуацию по поводу неудовлетворенности руководства ДНР показателями общих объемов восстановительных строительно-монтажных работ по сравнению с существующими потребностями в финансировании восстановления разрушенного жилого и социально-культурного фондов и экономики Республики в целом. В связи с непрекращающимся военно-политическим конфликтом в Донбассе крупные иностранные инвесторы на непризнанную территорию ДНР не заходят, а собственные крупные инвесторы отсутствуют.

Анализ существующих источников финансирования и потребностей в финансировании и инвестициях для строительного комплекса ДНР по доступным статистическим данным целесообразно начать с рассмотрения ситуации, сложившейся в сфере восстановления разрушенного жилья и т.д. Анализ проводился на основе данных, предоставленных Минстроем ДНР, по состоянию на конец 2018 года. В частности, для выявления текущих потребностей в дополнительных объемах финансирования было рассмотрено соотношение количества поврежденных и восстановленных жилых строительных объектов в разрезе как многоквартирных, так и частных жилых домов, а также объектов социальной сферы. Основным направлением государственной политики ДНР в сфере строительства с 2015 по 2018 гг. выступало восстановление разрушенных в результате боевых действий объектов жилого фонда и социальной сферы. На конец 2018 года порядка 85 % проведенных в данной сфере восстановительных работ выполнялись в рамках гуманитарной программы оказания помощи из РФ.

В течение четырех лет с 2015 по 2018 гг. на территории ДНР получили повреждения в результате боевых действий: 4 747 многоквартирных жилых домов, в том числе 1 331 дом получил значительные повреждения, 68 домов полностью разрушено; 21 916 частных индивидуальных жилых домов, в том числе 8 492 дома со значительными разрушениями, 2 088 домов полностью разрушено; 1 369 объектов социальной сферы.

За четыре года восстановительных работ в ДНР восстановлено почти 42 % многоквартирных жилых домов, около 34 % частных индивидуальных жилых домов и 35 % объектов социальной сферы. Таким образом, более половины разрушенных многоквартирных и частных жилых домов и объектов социальной сферы еще нуждаются в финансировании восстановительно-строительных работ. На основе вышеприведенного анализа можно сделать вывод о том, что в вопросах финансирования восстановления жилых многоквартирных и частных домов, а также объектов социальной сферы, сложилась в целом негативная ситуация, характеризующаяся отсутствием необходимых объемов и источников финансирования для выполнения необходимых и значительно больших объемов восстановительных работ.

Главным источником финансирования работ по восстановлению разрушенных жилых домов и объектов социальной инфраструктуры, проводимых строительным комплексом ДНР, является Республиканский бюджет, однако незначительная часть средств поступает из различных благотворительных организаций, гуманитарных миссий ООН, Красного Креста и др., а также реализуется усилиями коммунальных предприятий ДНР и за счет личных средств домо-

владельцев. Объемы инвестиций в жилищное строительство в ДНР в условиях неопределенности внешней среды практически отсутствуют. Инвестиции в промышленные объекты реального сектора экономики ДНР также пока незначительные.

В связи с непризнанностью территории Республики финансовые и инвестиционные проблемы развития строительной отрасли характеризуются недостатком объемов финансирования для восстановительных работ, практически малым числом внутренних инвесторов, отсутствием крупных инвестиционно-строительных объединений, неразвитостью структуры строительного комплекса, незначительными объемами строительства в общей структуре экономики ДНР, отсутствием иностранных инвесторов и т.д. Необходимо подчеркнуть, что в настоящее время основным источником финансирования восстановления разрушенных объектов является Республиканский бюджет, который не обеспечивает необходимый уровень финансирования восстановительных работ. Другие источники финансирования и инвестирования в виде международных благотворительных, гуманитарных или инвестиционных фондов и организаций очень незначительные. Следует отметить, что в ДНР в настоящее время ведется разработка инвестиционного законодательства, принят закон ДНР «О государственно-частном и муниципально-частном партнерстве», однако проекты законов ДНР «Об инвестиционной деятельности», «Об иностранных инвестициях» и др. пока находятся на стадии доработки в Народном Совете ДНР, что обосновывается военно-политической неопределенностью внешней среды ДНР. Уже более трех лет функционирует интеграционный комитет «Россия-Донбасс», который координирует гуманитарные, социальные и культурные связи между городами и районами с одной стороны ДНР и ЛНР, а с другой — Республики Крым, Владимирской, Брянской и других областей РФ.

Согласно Программе социально-экономического развития ДНР на период 2019-2024 гг. в сфере строительства Минстрою ДНР определены следующие направления развития: завершение восстановительных работ на многоквартирных жилых домах и объектах социальной сферы, восстанавливаемых в рамках третьего этапа восстановления; восстановление многоквартирных жилых домов, которые получили повреждения в результате боевых действий; строительство частных индивидуальных жилых домов взамен разрушенных в результате боевых действий; восстановление частных индивидуальных жилых домов, получивших повреждения в результате боевых действий; завершение строительства многоквартирных жилых домов для последующего использования под маневренный жилой фонд; проведение капитального ремонта в квартирах муниципальной

формы собственности для расселения в них граждан, лишившихся своего жилья; восстановление объектов социальной сферы (образования, здравоохранения, культуры, спорта, социальных объектов и объектов государственного сектора, объектов инженерно-технического обеспечения), которые получили повреждения в результате боевых действий; капитальный ремонт первоочередных объектов социальной сферы, которые находятся в предаварийном состоянии и требуют выполнения экстренных работ, направленных на недопущение перехода их технического состояния в статус «аварийных объектов».

В качестве основного источника финансирования вышеуказанных направлений развития строительства в данной Программе предусматривается только Республиканский бюджет, который испытывает большие трудности военного положения в ДНР. Таким образом, особенно актуальным является использование существующих и поиск новых механизмов увеличения объемов финансирования восстановительных работ и инвестирования дальнейшего развития строительной отрасли ДНР.

Современные тенденции развития непризнанных государств в мире показывают существование у них перспективных направлений развития, в том числе и пути решения финансовых и инвестиционных проблем восстановления и развития строительной отрасли. Это подтверждает опыт функционирования непризнанных республик на острове Кипр, в Косово, Нагорном Карабахе, Приднестровье, Абхазии, Южной Осетии и др. В каждом из этих в разной степени непризнанных государств на своих этапах развития происходили процессы стабилизации и постепенной эволюции с выбором собственных стратегий развития в целом, в том числе и стратегий решения финансовых и инвестиционных проблем развития строительства. Необходимо обобщение перспективных исследований по вышеназванному опыту непризнанных государств на основе использования принципов инвестиционного маркетинга территорий, который объединяет принципы маркетинга территорий и инвестиционного маркетинга [5; 6; 7].

Анализ опыта ближайшего непризнанного государства, а именно ЛНР, позволяет отметить, что в Республике в 2019 году Министерством экономического развития проводится уже IV Международный экономический (инвестиционный) форум. В ЛНР принят и функционирует закон ЛНР «Об инвестиционной деятельности» и др. В 2018 году на III форуме была презентация создания Международной инвестиционной корпорации Донбасса, которая нацелена на привлечение иностранных инвестиций в ЛНР и ДНР, а функционирует как инвестиционная корпорация по типу хедж-фонда (особый частный инвестиционный фонд, ориентированный на максимизацию доходности при заданном риске или минимизацию рисков при заданной доходности).

Опыт восстановления и развития непризнанных ООН республик Нагорного Карабаха, Южной Осетии, Приднестровья и Абхазии, а также государств, в которых не прекращаются военные действия или провокации (Сирия, Израиль, Ирак и др.), показывает, что в каждой из них по своему организовываются и проводятся инвестиционные форумы для привлечения инвесторов к восстановлению и развитию экономики, разрабатывается собственное инвестиционное законодательство, проводится работа с финансовыми и другими кругами, а также с международными гуманитарными организациями для финансирования восстановления разрушенного жилья, объектов социальной сферы и в целом восстановления экономики этих государств. Существует опыт восстановления народного хозяйства СССР в ходе и после окончания Второй мировой войны, особенно города Сталинграда.

С позиций приоритетности решения стратегических задач в строительной отрасли ДНР в соответствии с Программой социально-экономического развития ДНР на период 2019-2024 гг. Минстрою ДНР следует выделить следующие стратегические цели по очередности: во-первых, увеличение объемов финансирования из всех возможных источников финансирования вышеприведенных восьми направлений восстановительных работ, включая и некоторые работы по капитальному ремонту; во-вторых, создание в ДНР необходимых условий и структур для привлечения инвестиций в инфраструктурное, жилищное и социально-культурное строительство; в-третьих, создание необходимых условий для привлечения инвестиций в реальный сектор экономики ДНР.

Непризнанные республики Донбасса в условиях военно-политического конфликта с Украиной ориентируются на сотрудничество с РФ, которая оказывает возможную гуманитарную и другую помощь. В информационном пространстве идет непрекращающаяся война в контексте геополитического противостояния западных государств во главе с США против России, Китая и других перспективных государств. В мире растет потребность гражданского общества и инвесторов западных государств и всего мира в правдивой информации о событиях и военно-политической ситуации в ДНР и ЛНР. Расширение финансовых и инвестиционных возможностей для восстановления и развития экономики ДНР, в том числе и строительства, в первую очередь, связано с формированием информационно-инвестиционной инфраструктуры в ДНР для сотрудничества с регионами РФ, а следовательно, и с формированием нового имиджа г. Донецка и ДНР в РФ и на международной арене в современных условиях, например: «Донецк — это Сталинград XXI века», а «ДНР — это СССР в период Великой Отечественной войны».

Для достижения первой из выше обозначенных стратегических целей Минстрою ДНР одним из важнейших путей решения проблем по увеличению финансирования восстановления разрушенного жилья в ДНР является установление более тесных межрегиональных связей между ДНР и регионами России, а также с регионами других государств мира, что будет способствовать привлечению дополнительной гуманитарной финансовой помощи из РФ. Прежде всего, необходимо в ДНР на высшем уровне выделить приоритетность восстановления разрушенного жилищного хозяйства и объектов социальной сферы для народа Донбасса. С этой целью целесообразно разработать и принять Указы Главы ДНР по приоритетности восстановления разрушенного жилья и формированию «Межрегионального гуманитарного фонда восстановления и реконструкции разрушенного жилья в ДНР», который должен иметь поддержку на государственном уровне в РФ, а также через общественные организации «Землячества Донбассовцев» в регионах России, а также свои представительства в этих регионах и областях: Москва, Санкт-Петербург, Тюмень, Сибирь, Дальний Восток и т.д. Аналогичные фонды действовали в свое время в Чеченской Республике в РФ, в Приднестровье, Нагорном Карабахе и др. В Республике Косово такой фонд функционирует под эгидой ООН.

С целью достижения вышеназванных второй и третьей стратегических целей в современных условиях непризнанности и неопределенности развития ДНР целесообразно выбрать путь повышения инвестиционной привлекательности сражающегося Донбасса. С этой целью необходимо разработать и применять информационно-маркетинговую концепцию организации и проведения инвестиционно-строительного форума в ДНР «Инвестиционно-строительный сражающийся Донбасс» на период до 2024 года (ИнвестстройДон-2024). Концепция «ИнвестстройДон-2024» должна быть нацелена на более тесную и доверительную координацию государственной инвестиционно-строительной политики ДНР и ЛНР по активизации информационно-дипломатической и маркетингово-экономической деятельности, то есть в целом в масштабе непризнанных республик Донбасса. Маркетинговая составляющая концепции «ИнвестстройДон-2024» для ДНР представляет собой, во-первых, маркетинговый план развития территории ДНР в современных условиях, а, во-вторых, координационный план информационно-инвестиционной деятельности вновь создаваемого Агентства по привлечению инвестиций и развитию ДНР по примеру аналогичных агентств в Приднестровье, Южной Осетии и т.д. При этом решающая роль для реализации «ИнвестстройДон-2024» принадлежит коммуникационно-координационным мероприятиям, а именно: конференциям, фестивалям, форумам, конкурсам и т.д. по вышеуказанным и другим направлениям

деятельности в соответствии с концепцией «ИнвестстройДон-24». Развитие транспортной, гостинично-сервисной, информационной, производственной и других инфраструктур в Донбассе требует политических решений по прекращению военного конфликта в регионе на международном уровне на основе Минских соглашений. Предлагаемая концепция предусматривает сотрудничество с интеграционным комитетом «Россия-Донбасс». Для практической реализации целей концепции «ИнвестстройДон-2024» и государственных стратегий инновационно-инвестиционного развития экономики необходима организация под руководством Главы ДНР вновь создаваемых Донбасской корпорации по развитию региона, Ассоциации инвесторов Донбасса, а также Донбасской финансовой корпорации с последующим учреждением банка реконструкции и развития Донбасса. При этом одновременно с реализацией вышеназванной концепции необходима организационно-правовая работа по возобновлению функционирования в Донбассе специальных экономических зон и территорий приоритетного развития, а также необходима активизация законодательной деятельности в ДНР по развертыванию проектов промышленных (индустриальных) парков в нашем регионе. Международный опыт показывает, что функционирование промышленных парков доказало свою эффективность для развития экономики государства.

В сложившихся внешних условиях целесообразно использование возможностей трансграничного сотрудничества предприятий и организаций инвестиционно-строительной сферы непризнанных республик Донбасса с приграничными и другими регионами РФ. Различные формы межрегионального и трансграничного сотрудничества соответствуют принципам «европейского регионализма» (Европейская хартия местного самоуправления, 1985 г.). Учитывая специфику Донбасского региона, наличие в нем источников строительного сырья, сравнительно дешевой электроэнергии, развитой транспортной инфраструктуры, а также наличие в регионе профильных научных институтов и высших учебных заведений в инвестиционно-строительной сфере, целесообразно сформировать сначала на территории ДНР соответствующие инвестиционно-строительные кластеры. В РФ во многих регионах созданы и функционируют инвестиционно-строительные кластеры, а именно: Московская область, Краснодарский край, Ленинградская область, Республика Татарстан, Белгородская область, Ростовская область, Воронежская область, Калужская область и др. Кластерный подход довольно успешно применяется на практике в региональной экономике в России и в качестве положительного примера реализации схожей кластерной модели можно назвать «Калужскую модель», которая в свое время позволила

Калужской области добиться значительных успехов в вопросах развития своего промышленного комплекса. Данная модель активизировала привлечение инвестиций в Калужскую область как от национальных, так и от иностранных инвесторов.

Модель создания трансграничных инвестиционно-строительных кластеров ДНР с регионами РФ требует на первом этапе прежде всего в ДНР сосредоточения взаимосвязанных предприятий, действующих в рамках инвестиционно-строительной сферы деятельности с налаживанием между ними тесного взаимовыгодного сотрудничества. Двухстороннее сотрудничество в рамках трансграничного инвестиционно-строительного кластера может осуществляться по представленной на рис. 1 схеме, которая обеспечит максимально полное раскрытие инвестиционно-строительных потенциалов территорий как ДНР, так и конкретных регионов РФ.

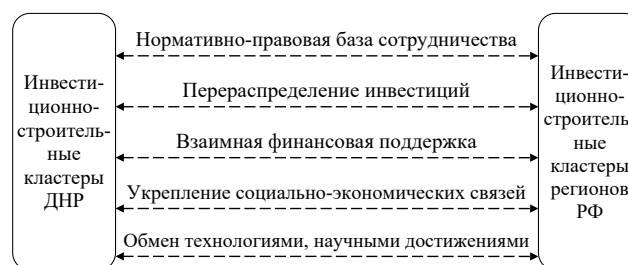


Рис. 1. Схема трансграничного сотрудничества в рамках инвестиционно-строительных кластеров ДНР с соответствующими кластерами конкретных регионов РФ

Участниками трансграничного сотрудничества в инвестиционно-строительной сфере ДНР могут стать предприятия строительной отрасли городов и районов, органы государственной власти и местного самоуправления, вузы и др. с одной стороны в ДНР, а с другой стороны – в регионах РФ, а также физические и юридические лица – частные инвесторы, которых предполагается привлекать в кластер в ходе функционирования данных кластеров, а также различные общественные и профессиональные организации с обеих сторон.

ВЫВОДЫ

Исходя из вышеизложенного, можно сделать следующие выводы: за четыре года восстановительных работ в ДНР восстановлено почти 42 % многоквартирных жилых домов, около 34 % частных индивидуальных жилых домов и 35 % объектов социальной сферы. Таким образом, более половины разрушенных многоквартирных и частных жилых домов и объектов социальной сферы еще нуждаются в финансировании восстановительно-строительных

работ. Главным источником финансирования работ по восстановлению разрушенных жилых домов и объектов социальной инфраструктуры, проводимых строительным комплексом ДНР, является Республиканский бюджет, однако незначительная часть средств поступает из различных благотворительных организаций, гуманитарных миссий ООН, Красного Креста и др., а также реализуется усилиями коммунальных предприятий ДНР и за счет личных средств домовладельцев.

Опыт восстановления и развития непризнанных ООН республик Нагорного Карабаха, Южной Осетии, Приднестровья и Абхазии, а также государств, в которых не прекращаются военные действия или провокации (Сирия, Израиль, Ирак и др.), показывает, что в каждой из них по своему организовываются и проводятся инвестиционные форумы для привлечения инвесторов к восстановлению и развитию экономики, разрабатывается собственное инвестиционное законодательство, проводится работа с финансовыми и другими кругами, а также с международными гуманитарными организациями для финансирования восстановления разрушенного жилья, объектов социальной сферы и в целом восстановления экономики этих государств.

Для достижения первой из выше обозначенных стратегических целей Минстроя ДНР одним из важнейших путей решения проблем по увеличению финансирования восстановления разрушенного жилья в ДНР является установление более тесных межрегиональных связей между ДНР и регионами России, а также с регионами других государств мира, что будет способствовать привлечению дополнительной гуманитарной финансовой помощи. Прежде всего, необходимо в ДНР на высшем уровне выделить приоритетность восстановления разрушенного жилищного хозяйства и объектов социальной сферы для народа Донбасса. С этой целью целесообразно разработать и принять Указы Главы ДНР по приоритетности восстановления разрушенного жилья и формированию «Межрегионального гуманитарного фонда восстановления и реконструкции разрушенного жилья в ДНР», который должен иметь поддержку на государственном уровне в РФ, а также через общественные организации «Землячества Донбассовцев» в регионах России, а также свои представительства в этих регионах и областях. С целью достижения вышеназванных второй и третьей стратегических целей в современных условиях непризнанности и неопределенности развития ДНР целесообразно разработать и применять информационно-маркетинговую концепцию организации и проведения инвестиционно-строительного форума в ДНР «Инвестиционно-строительный сражающийся Донбасс» на период до 2024 года (ИнвестстройДон-2024). Концепция «ИнвестстройДон-2024» должна быть нацелена на более тесную и доверительную координацию государственной инвестиционно-строительной политики ДНР и ЛНР

по активизации информационно-дипломатической и маркетингово-экономической деятельности, то есть в целом в масштабе непризнанных республик Донбасса. Маркетинговая составляющая концепции «ИнвестстройДон-2024» для ДНР представляет собой, во-первых, маркетинговый план развития территории ДНР в современных условиях, а, во-вторых, координационный план информационно-инвестиционной деятельности вновь создаваемого Агентства по привлечению инвестиций и развитию ДНР. Учитывая специфику Донбасского региона, наличие в нем источников строительного сырья, сравнительно дешевой электроэнергии, развитой транспортной инфраструктуры, а также наличие в регионе профильных научных институтов и высших учебных заведений в инвестиционно-строительной сфере, целесообразно сформировать сначала на территории ДНР соответствующие инвестиционно-строительные кластеры для создания трансграничных инвестиционно-строительных кластеров ДНР с городами, областями и регионами РФ.

Список литературы

1. Городнова, Н. В. Взаимодействие государства и инвестиционно-строительного комплекса: проблемы и решения / Н. В. Городнова // *Международный научно-исследовательский журнал*. — Москва, 2015. — Вып. № 2(33). — С. 18-22.
2. Воронин, А. В. Теория и методология стратегического управления инвестиционно-строительным комплексом региона в условиях конкурентной среды / А. В. Воронин. — Санкт-Петербург: Питер, 2008. — 267 с.
3. Ерохина, Е. В. Влияние территорий с особым экономическим статусом на пространственное развитие регионов / Е. В. Ерохина // *Журнал «Национальные интересы: приоритеты и безопасность»*. — Москва, 2015. — Вып. № 36. — С. 12-29.
4. Поликов, Ю. Н. Управление экономикой региона с особым статусом [Текст] : монография / Ю. Н. Поликов ; под науч. ред. А. В. Половяна ; М-во образования и науки Донецкой Народной Республики, Донецкий нац. ун-т. — Ростов-на-Дону : Изд-во Южного федерального ун-та, 2016. — 331 с.
5. Сачук, Т. В. Территориальный маркетинг / Т. В. Сачук. — Санкт-Петербург: Питер, 2009. — 368 с.
6. Арженовский, И. В. Маркетинг регионов // *Энциклопедия маркетинга [Электронный ресурс]* URL:<http://marketing.spb.ru/read/article/a56.htm>
7. Панкрухин, А. П. Маркетинг территорий / А. П. Панкрухин. — СПб.: Питер, 2006. — 416 с.
8. Трансграничное украинско-российское сотрудничество: формы, методы, перспективы: монография / под ред. В. И. Ляшенко, В. И. Павлова. — Донецк: ИЭП, НАН Украины, 2010. — 418 с.

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА В ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКЕ

В. Г. Севка, д.э.н., профессор; Н. Ю. Малова, к.э.н. доцент; Е. В. Михалёва, к.э.н. доцент
ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры»

Аннотация. Проанализирован практический опыт государственного регулирования жилой недвижимости в Донецкой Народной Республике; проведен мониторинг нормативной правовой базы по восстановлению жилищного фонда и объектов социальной инфраструктуры в Донецкой Народной Республике; рассмотрены процедурные вопросы регулирования восстановительных процессов; разработан алгоритм создания и реализации государственной целевой программы «Доступное жилье для молодых специалистов» (на примере сферы здравоохранения Донецкой Народной Республики) с учетом совокупности социально-экономических и демографических предпосылок.

Ключевые слова: строительство, жилье, доступность, возведение, реконструкция, восстановление, стратегия, программа.



Севка
Виктория Геннадиевна



Малова
Наталья Юрьевна



Михалёва
Екатерина Владимировна

АКТУАЛЬНОСТЬ

Одним из наиболее значимых направлений государственной социально-экономической политики является развитие жилищного строительства. Доступное жилье выступает одним из главных индикаторов уровня жизни населения. Особенности современного этапа социально-экономических преобразований предопределили существенный разрыв между соотношением уровня доходов населения и ценами на приобретение и аренду жилья. При возникших обстоятельствах большинство семей, в частности, молодых специалистов, не в состоянии самостоятельно решить проблему обеспечения жильем и обеспечить достойные и комфортные условия проживания. Поэтому поиск направлений обеспечения жильем наиболее уязвимых, и вместе с тем востребованных на рынке труда, слоев населения — важная задача регуляторной политики на государственном и муниципальном уровнях.

ФОРМУЛИРОВКА ПРОБЛЕМЫ

Нерешенность жилищных проблем молодых семей отрицательно отражается на демографической ситуации. Социологические исследования отображают, что нежелание молодых семей иметь детей обусловлено отсутствием перспектив получения (приобретения) жилья и низким уровнем доходов. Решение жилищных вопросов через повышение доступности

аренды и приобретения жилья, совместно с предоставлением гарантии рабочего места, позволит стабилизировать миграционные процессы, положительно повлияет на социально-экономическое состояние территорий и населённых пунктов.

АНАЛИЗ ПОСЛЕДНИХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ПУБЛИКАЦИЙ

Теоретико-методические основы совершенствования ресурсного обеспечения государственных жилищных программ рассматриваются в работах Г. Грабхера, С. А. Баронина, Г. Л. Земляковой, В. М. Кожухаря, Р. А. Кочкарова, А. Малмберга, Д. Майлата, Е. А. Савельевой [1-9] и других.

Целью данной статьи является анализ основных направлений развития жилищного строительства в Донецкой Народной Республике, а также разработка комплекса стратегических мероприятий по обеспечению доступного жилья в Донецкой Народной Республике, направленного на поддержку молодых специалистов.

ОСНОВНОЙ МАТЕРИАЛ

Сфера жилищного строительства обеспечивает формирование и развитие жилищного фонда Донецкой Народной Республики. К жилищному фонду относится совокупность всех жилых помещений, находящихся на территории ДНР. Выделяют три

вида жилищного фонда: частный – право собственности имеют физические и юридические лица; государственный – жилые помещения принадлежат государству и его субъектам; муниципальный – правообладателями выступают муниципальные образования (например, сельские поселения) [10, с. 157].

В связи с высокой социальной значимостью и осуществлением жизнеобеспечивающих функций, жилищное хозяйство является важным сектором в экономике любого государства. Степень развития и объем деятельности данной сферы непосредственно влияют на уровень благосостояния населения, в том числе комфортность проживания, качество и надежность предоставляемых жилищно-коммунальных услуг.

В настоящее время жилищный фонд Донецкой Народной Республики составляет 25 580 жилых домов, общей площадью 35,44 млн. кв. м., при этом 9 843 (38,48 %) жилых зданий построено в период до 1950 годов, 11 515 домов (45,02 %) – в период с 1951 по 1970 гг., 4 222 дома (16,5 %) – за период с 1971 по 2012 гг.

В современных условиях вопросы развития жилищного строительства, а также реконструкции, модернизации существующего жилья, являются чрезвычайно актуальными, что связано с разрушением жилищного фонда в результате боевых действий, ростом количества ветхого и аварийного жилья. В жилищном фонде Республики насчитывается 1 151 дом, состояние которых оценивается как ветхое

Таблица 1.

Данные о ветхом и аварийном состоянии многоквартирных домов (МКД)

№ п/п	Город	Аварийный МКД	Ветхий МКД
1	Донецк	4	286
2	Горловка	24	660
3	Дебальцево	3	3
4	Докучаевск	0	0
5	Енакиев	68	153
6	Углегорск	1	7
7	Харцызск	0	0
8	Зугрэс	0	0
9	Иловыйск	0	0
10	Ждановка	2	1
11	Кировское	0	0
12	Макеевка	0	0
13	Снежное	20	20
14	Торез	37	21
15	Шахтерск	0	0
16	Ясиноватая	0	0
17	Амвросиевский р-н	0	0
18	Новоазовский р-н	0	0
19	Старобешевский р-н	1	0
20	Тельмановский р-н	0	0
Всего по Республике		160	1 151

(4,49 %), в аварийном состоянии – 160 домов (0,62 %), в особых условиях эксплуатации – 827 домов (3,23 %) (таблица 1).

С целью повышения уровня и качества жизни населения Донецкой Народной Республики в сложившейся социально-экономической ситуации необходимо усовершенствование законодательства, регламентирующего процесс восстановления жилой недвижимости и объектов социальной инфраструктуры в Донецкой Народной Республике. Проведенный анализ Программы восстановления жилых объектов в Донецкой Народной Республике, пострадавших в результате проведения боевых действий, свидетельствует о том, что повреждения в результате военных действий получили более 20 000 индивидуальных жилых домов, порядка 5 000 многоквартирных жилых домов, 1 369 объектов социальной сферы. Два из четырех этапов Программы предусматривают восстановление жилой недвижимости. Анализ второго и третьего этапов Программы по структуре восстанавливаемой жилой недвижимости показал, что из запланированных 1 189 многоквартирных жилых домов и трех домов под маневренный фонд второго этапа восстановлено 916 домов. Из запланированных 154 многоквартирных жилых домов третьего этапа восстановлено 122 дома и введено в эксплуатацию три дома под маневренный фонд (утвержденных в первом этапе Программы), 3 951 частных домовладений восстановлено.

Структура поврежденных в результате боевых действий и восстановленных жилых объектов Донецкой Народной Республики приведена на рис. 1. За три года восстановительных работ восстановлено 18 % частных жилых домов и 22 % многоквартирных жилых домов.

Реализация новых жилищных проектов станет следующим этапом в социально-экономическом развитии молодого государства, пережившего военный период.

С целью решения острых социальных проблем, авторским коллективом был разработан алгоритм создания и реализации целевой программы «Доступное жилье для молодых специалистов» (рис. 2), который предусматривает три этапа. На первом этапе определяется проблема, требующая государственного вмешательства, – обеспечение жильем социально незащищенных слоев населения Донецкой Народной Республики и проводится детальный анализ существующей проблемы. Второй этап предусматривает утверждение и реализацию государственной целевой программы. На третьем завершающем этапе периодически проводится мониторинг эффективности реализации целевой программы по ее основным объектам: показателям, проведенным мероприятиям и затраченным ресурсам.

После завершения первого года реализации государственной целевой программы «Доступное жилье для молодых специалистов» проводится детальный мониторинг с целью внесения корректирующих действий.

Анализ принятых и реализуемых сегодня программ в сфере жилищного строительства, в том числе их проектов, показал, что благодаря им восстановлена значительная часть жилого фонда, разрушенного вследствие артобстрелов; военнослужащие (как приоритетная категория граждан, нуждающихся в расселении по месту службы) и их семьи были частично обеспечены жильем. Острой социальной проблемой является нехватка жилья в отдаленных от центра районах для врачей, которые приезжают туда работать по распределению. В частности: г. Торез, г. Горловка, пгт Тельманово, г. Новоазовск, г. Шахтерск, г. Амвросиевка.

Анализ опыта строительства жилья в Российской Федерации для семей молодых специалистов, пока-

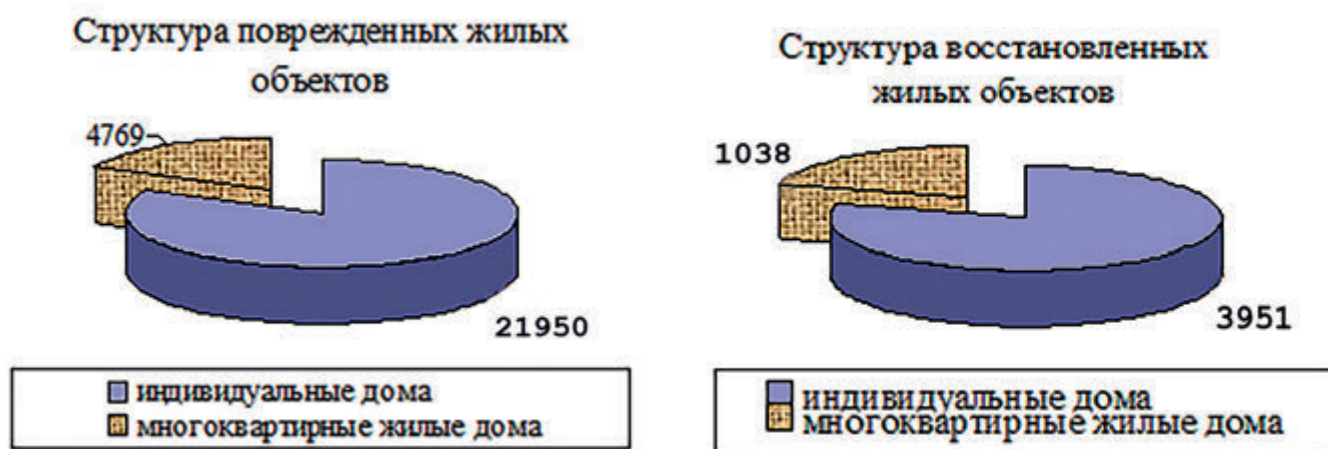


Рис. 1. Структура поврежденных в результате боевых действий и восстановленных жилых объектов Донецкой Народной Республики

зал, что минимальный объем вложений составляет 1 млн. рублей на 1 молодого специалиста, средства можно расходовать только на строительство или обустройство жилья. Другой вариант подразумевает получение субсидии в виде льготного займа молодыми специалистами.

Процесс обеспечения населения качественными жилищными условиями невозможен без учета мировых строительных и социально-экономических тенденций современности, наиболее значимой из которых является снижение энерго- и ресурсопотерь. Энергоэффективность — это эффективное (рациональное) использование энергии; использование меньшего количества энергии для обеспечения установленного уровня потребления энергии в зданиях либо при технологических процессах на производстве. Эта отрасль знаний находится на стыке инженерии, экономики, юриспруденции и социологии [11, с. 362].

Существует ряд мероприятий, проводимых для улучшения энергоэффективности. Их можно разделить по видам ресурса, который можно сэкономить: электроэнергия, теплоэнергия, газ, топливо, вода. Основные виды мероприятий по энергосбережению: организационно-административной направленности: обучение сотрудников предприятия по раз-

работанным программам энергоэффективности; организация расчетов по оптимизации работы энерго- и топливopotребляющего оборудования; оптимизация работы контроль за работой котельного и теплосетевого оборудования (например, оптимизация работы котлов в группе с целью уменьшения суммарного расхода топлива); мониторинг выполнения энергосберегающих мероприятий, отслеживание динамики потребления ресурсов;

технологической направленности: использование современных технологий обогрева (инфракрасный обогрев, теплый пол); использование современных теплоизоляционных материалов [12, с. 234];

агрегатные мероприятия: использование оборудования с повышенным КПД; применение конденсационных и поверхностно-контактных технологий в котлах; применение парогазовых циклов при производстве тепловой и электрической энергии;

автоматизированные мероприятия по энергосбережению на предприятии: электрическая энергия (датчики присутствия, ЧРП, «спящий режим»); тепловая энергия (управление отоплением в режимах «по зонам», «день-ночь», «рабочие-воскресные дни»); разработка алгоритмов работы систем отопления, вентиляции и кондиционирования;

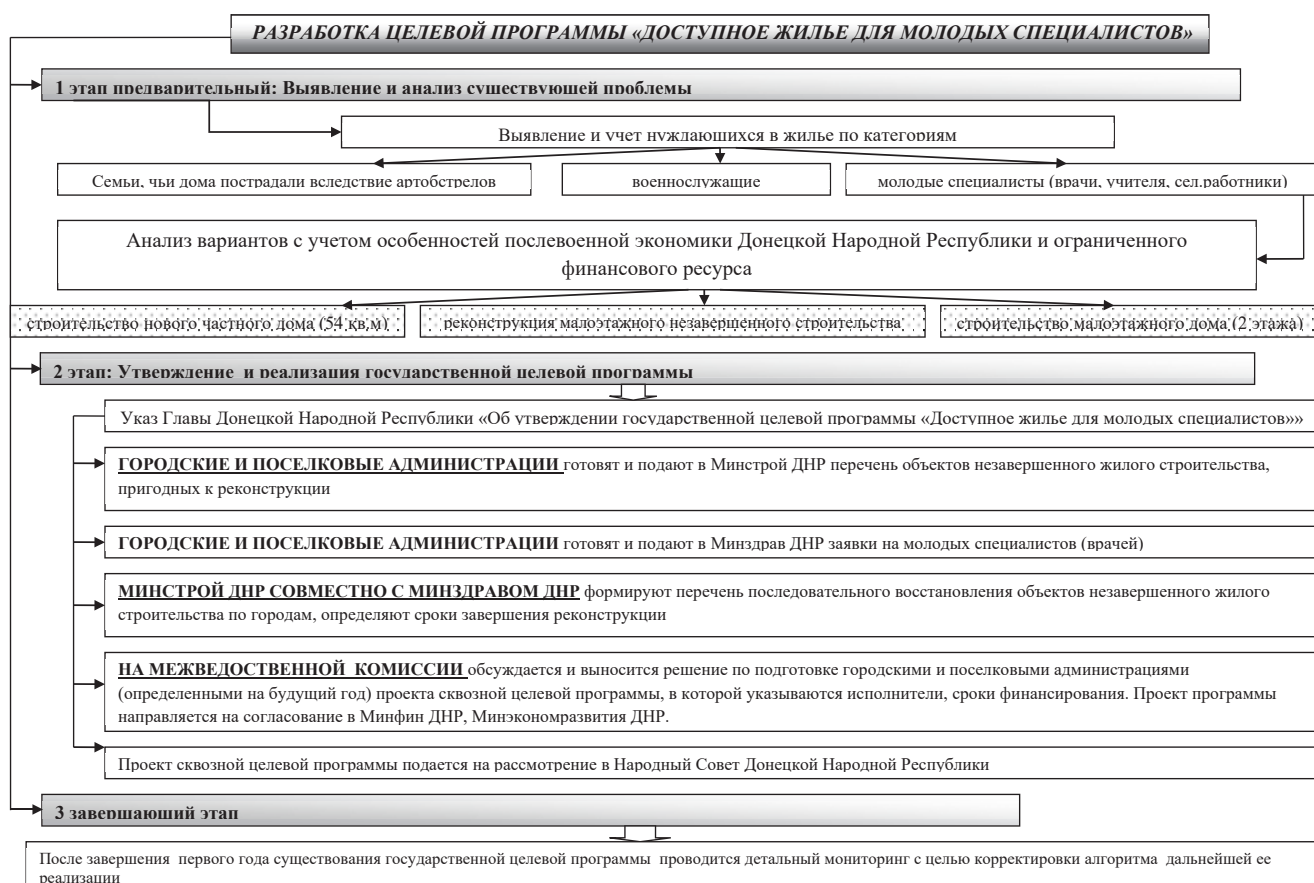


Рис. 2. Последовательность разработки и реализации государственной целевой программы «Доступное жилье для молодых специалистов»

инструментальной направленности: прямые измерения расхода ресурсов на выполнение производственных задач; мониторинг и регулярный анализ возможностей использования современных технологий для ресурсосбережения.

Ввиду того, что Донецкая Народная Республика — достаточно молодое государство, переживающее

послевоенный подъем, нужно учитывать особенности социально-экономического положения, а также тот факт, что бюджетное финансирование — ограниченный ресурс. Для обеспечения жильем молодых специалистов в периферийном районе рассматривалось три варианта.

Проведенный анализ доступных вариантов показал, что строительство нового частного дома

Таблица 2.

Выписка из сводного сметного расчета строительства однокомнатного жилого дома (S=54м²)

№ п/п	Обоснование	Наименование затрат	Стоимость, тыс. руб.		
			всего	в том числе:	
				строительных работ	прочих затрат
Вид договорной цены: твердая. Определена в соответствии с ДСТУ Б Д.1.1-1-2013. Составлена в текущих ценах по состоянию на 12 января 2019 г.					
1		Прямые затраты, в том числе	1 783,924	1 783,924	–
	Расчет N 1	Заработная плата	613,845	613,845	–
	Расчет N 2	Стоимость материальных ресурсов	1 103,021	1 103,021	–
	Расчет N 3	Стоимость эксплуатации строительных машин и механизмов	67,058	67,058	–
2	Расчет N 4	Общепроизводственные расходы	270,141	270,141	–
3	Расчет N 5	Затраты на возведение (приспособление) и разборку титульных временных зданий и сооружений	–	–	–
4	Расчет N 6	Средства на дополнительные затраты при выполнении строительных работ в зимний период (на объемы работ, планируемые к выполнению в зимний период)	–	–	–
5	Расчет N 7	Средства на дополнительные затраты при выполне- нии строительных работ в летний период (на объемы работ, планируемые к выполнению в летний период)	–	–	–
6	Расчет N 8	Прочие сопутствующие затраты	302,201	–	302,201
		Итого	2 356,266	2 054,065	302,201
7	Расчет N 9	Прибыль	44,579	44,579	–
8	Расчет N 10	Средства на покрытие административных расходов строительно-монтажных организаций	20,783	–	20,783
9	Расчет N 11	Средства на покрытие риска	–	–	–
10	Расчет N 12	Средства на покрытие дополнительных затрат, связанных с инфляционными процессами	–	–	–
		Итого (пп. 1-10)	2 421,628	2 098,644	322,984
11	Расчет N 13	Налоги, сборы, обязательные платежи, установлен- ные действующим законодательством и неучтенные составляющими стоимости строительства	–	–	–
		Итого договорная цена	2 421,628	2 098,644	322,984
		Всего договорная цена	2 421,628		

(54 м²) рассчитано на размещение небольшой семьи со скромными жилищными условиями, а затраты бюджета будут значительными и составят более 2 млн. рос. руб. (таблица 2).

Новое строительство двухэтажного дома, рассчитанного на заселение шести семей, также чересчур затратное мероприятие. Стоимость такого строительства составит 3 861 300 рос. руб. (таблица 3).

Актуальным и менее затратным будет реконструкция малоэтажного жилого незавершенного строительства, находящегося в муниципальной собственности (на примере двухэтажного здания). Такой вариант обойдется бюджету ориентировочно в 3 349 061 рос. руб. (таблица 4).

Предложенный вариант реконструкции предполагает наличие фундамента, возведенных стен,

Таблица 3.

Выписка из сводного сметного расчета строительства двухэтажного жилого дома на 6 квартир

№ п/п	Обоснование	Наименование затрат	Стоимость, тыс. руб.		
			всего	в том числе:	
				строительных работ	прочих затрат
Вид договорной цены: динамичная. Определена в соответствии с ДСТУ Б Д.1.1-1-2013. Составлена в текущих ценах по состоянию на 12 января 2019 г.					
1		Прямые затраты, в том числе	3 432,3621	3 432,3621	–
	Расчет N 1	Заработная плата	806,35567	806,35567	–
	Расчет N 2	Стоимость материальных ресурсов	2 555,66622	2 555,66622	–
	Расчет N 3	Стоимость эксплуатации строительных машин и механизмов	70,34021	70,34021	–
2	Расчет N 4	Общепроизводственные расходы	353,83541	353,83541	–
3	Расчет N 5	Затраты на возведение (приспособление) и разборку титульных временных зданий и сооружений	–	–	–
4	Расчет N 6	Средства на дополнительные затраты при выполнении строительных работ в зимний период (на объемы работ, планируемые к выполнению в зимний период)	–	–	–
5	Расчет N 7	Средства на дополнительные затраты при выполнении строительных работ в летний период (на объемы работ, планируемые к выполнению в летний период)	–	–	–
6	Расчет N 8	Прочие сопутствующие затраты	36,266	–	36,266
		Итого	3 822,46351	3 786,19751	36,266
7	Расчет N 9	Прибыль	26,71293	26,71293	–
8	Расчет N 10	Средства на покрытие административных расходов строительно-монтажных организаций	12,12432	–	12,12432
9	Расчет N 11	Средства на покрытие риска	–	–	–
10	Расчет N 12	Средства на покрытие дополнительных затрат, связанных с инфляционными процессами	–	–	–
		Итого (пп. 1-10)	3 861,30076	3 812,91044	48,39032
11	Расчет N 13	Налоги, сборы, обязательные платежи, установленные действующим законодательством и не учтенные составляющими стоимости строительства	–	–	–
		Итого договорная цена	3 861,30076	3 812,91044	48,39032
		Всего договорная цена	3 861,30076		

Таблица 4.

Выписка из сводного сметного расчета стоимости реконструкции двухэтажного жилого дома на 6 квартир

№ п/п	Обоснование	Наименование затрат	Стоимость, тыс. рос. руб.		
			всего	в том числе:	
				строительных работ	прочих затрат
Вид договорной цены: динамичная. Определена в соответствии с ДСТУ Б Д.1.1-1-2013. Составлена в текущих ценах по состоянию на 12 января 2019 г.					
1		Прямые затраты, в том числе	2 943,62799	2 943,62799	–
	Расчет N 1	Заработная плата	775,15855	775,15855	–
	Расчет N 2	Стоимость материальных ресурсов	2 131,6491	2 131,6491	–
	Расчет N 3	Стоимость эксплуатации строительных машин и механизмов	36,82034	36,82034	–
2	Расчет N 4	Общепроизводственные расходы	332,64944	332,64944	–
3	Расчет N 5	Затраты на возведение (приспособление) и разборку титульных временных зданий и сооружений	–	–	–
4	Расчет N 6	Средства на дополнительные затраты при выполнении строительных работ в зимний период (на объемы работ, планируемые к выполнению в зимний период)	–	–	–
5	Расчет N 7	Средства на дополнительные затраты при выполнении строительных работ в летний период (на объемы работ, планируемые к выполнению в летний период)	–	–	–
6	Расчет N 8	Прочие сопутствующие затраты	36,266	–	36,266
		Итого	3 312,54343	3 276,27743	36,266
7	Расчет N 9	Прибыль	25,11799	25,11799	–
8	Расчет N 10	Средства на покрытие административных расходов строительно-монтажных организаций	11,40041	–	11,40041
9	Расчет N 11	Средства на покрытие риска	–	–	–
10	Расчет N 12	Средства на покрытие дополнительных затрат, связанных с инфляционными процессами	–	–	–
		Итого (пп. 1-10)	3 349,06183	3 301,39542	47,66641
11	Расчет N 13	Налоги, сборы, обязательные платежи, установленные действующим законодательством и не учтенные составляющими стоимости строительства	–	–	–
		Итого договорная цена	3 349,06183	3 301,39542	47,66641
		Всего договорная цена	3 349,06183		

наличие кровельной обрешетки. Для обеспечения одной семьи жильем затраты государства составят 558 180 рос. руб. Данный проект предполагает обеспечить жильем шесть семей молодых специалистов, позволит улучшить инфраструктуру городов, сел, поселков, и, как следствие, будет способствовать дополнительному привлечению инвестиций.

Резюмируя вышесказанное, можно констатировать, что разработанный алгоритм государственной целевой программы «Доступное жилье для молодых специалистов» проецируется на любую другую сферу деятельности или отрасль и позволяет обеспечить государственную поддержку молодым специалистам в виде обеспечения жилой недвижимостью.

ВЫВОДЫ

1. Одним из наиболее значимых направлений государственной социально-экономической политики является формирование рынка доступного жилья. Доступное жилье является основным индикатором уровня жизни населения. Нерешенность жилищных проблем молодых семей отрицательно отражается на демографической ситуации.

2. Ключевым вопросом развития Донецкой Народной Республики выступает восстановление жилого фонда и объектов социально-бытового назначения, разрушенных или поврежденных в период боевых действий, программу по восстановлению которого курирует Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики.

3. Главным приоритетом в Донецкой Народной Республике на сегодняшний день является восстановление разрушенных домов для тех людей, которые остались без крова. Так, за три года восстановительных работ восстановлено 18 % частных жилых домов и 22 % многоквартирных жилых домов, 35 % объектов социальной сферы. Реализация новых жилищных проектов станет следующим этапом в социально-экономическом развитии молодого государства, пережившего военный период.

4. Экономическая и/или социальная эффективность целевой программы в любой сфере является предпосылкой для ее реализации. Методика оценки эффективности целевых программ предусматривает комплексный подход на всех этапах ее жизненного цикла, но результаты ожидаемых экономических и социальных эффектов представляется возможным рассчитать только после внедрения и реализации предложенной государственной целевой программы.

5. Следует отметить, что даже если Программа «Доступное жилье для молодых семей» будет осуществляться с учетом погрешностей, в любом

случае конечным результатом будет синергетический социально-экономический эффект, который позволит решить три остросоциальные проблемы Донецкой Народной Республики: обеспечение доступным жильем молодых специалистов; покрытие дефицита врачей в районах, удаленных от центра; повышение уровня социальной защищенности.

Список литературы

1. Grabher, G. *Rediscovering the Social in the Economics of Interfirm Relations* / G. Grabher // *The Embedded Firm: On the Socio-economics of Industrial Networks*. — London: Routledge, 1993. — Pp. 1-31.
2. Баронин, С. А. *Управление в развитии недвижимости: Учебное пособие* / С. А. Баронин, С. Бижанов, В. В. Бочкарев и др.; Под ред. С. А. Баронина — М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. — Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=437954>
3. Землякова, Г. Л. *Ведение государственного кадастра недвижимости как функция государственного управления — в сфере использ...: Монография* / Г. Л. Землякова. — М.: ИЦ РИОР: НИЦ ИНФРА-М, 2014. — Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=446784>
4. Кожухар, В. М. *Основы управления недвижимостью [Электронный ресурс: Практикум]* / В. М. Кожухар. — М.: Дашков и К, 2013. — Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=430471>
5. Кочкаров, Р. А. *Целевые программы: инструментальная поддержка* / Р. А. Кочкаров; Фин. Акад. При Пр-ве РФ. — М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2007. — 308 с.
6. Malmberg, A. *The Elusive Concept of Localisation Economies: Towards a Knowledge-Based Theory of Spatial Clustering* / A. Malmberg // *Environment and Planning*. — 2002. — Vol. 34. — Pp. 429-449.
7. Maillat, D. *Interactions between Urban Systems and Localized Productive Systems: An Approach to Endogenous Regional Development in Terms of Innovative Milieus* / D. Maillat // *Working Paper*. — 1997. — No. 9701b. IRRER, Neuchatel.
8. Островский, Н. В. *Критерии устойчивого развития: региональные аспекты* / Н. В. Островский // *Стратегическое управление: регион, город, предприятие: материалы всерос. науч.-практ. конф. (Нижний Новгород, 10-12 окт. 2002 г.)* / Отделение общественных наук РАН, Нижегородский институт менеджмента и бизнеса. — Н. Новгород, 2003. — С. 121-123.
9. Савельева, Е. А. *Экономика и управление недвижимостью: Учебное пособие* / Е. А. Савельева. — М.: Вузовский учебник: НИЦ ИНФРА-М, 2013. — Режим доступа: <http://znanium.com/bookread2.php?book=374963>
10. Романова, А. И. *Формирование доступной среды жилищного фонда [Текст]* / А. И. Романова, Д. О. Буркеев. — Дайнеко, А. Е. *Энергоэффективность экономики Беларуси [Текст]* / А. Е. Дайнеко, Л. П. Падалко, В. М. Цилибина. — Минск: Беларуская навука, 2016. — 362 с.
11. Гужов, С. В. *Система энергетического менеджмента. Внедрение и управление: монография* / С. В. Гужов, Б. М. Мельничук, И. В. Петров. — Москва: Изд-во МЭИ, 2018. — 234 с.

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ПОДХОД ВНЕДРЕНИЯ АРХИТЕКТУРЫ ОПЕРАЦИОННЫХ МОДУЛЕЙ В ПРАКТИКУ УПРАВЛЕНИЯ СТРОИТЕЛЬНЫХ КОМПАНИЙ

**В. Н. Ращупкина, д.э.н., профессор; В. И. Братчун, д.т.н., профессор;
И. С. Вода, к.э.н., доцент; Л. В. Козлова, к.э.н., доцент**

ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры»

Аннотация. Выполнен анализ существующих технологий в области управления строительными компаниями на всех стадиях жизненного цикла по цепочке «Инвестор-Застройщик-Заказчик-Генподрядчик». При глубокой специализации, многообразии технологических и производственных подсистем, в теоретическом плане научный интерес представляет исследование управления бизнес-процессами во взаимосвязи с системой внедрения ИТ-технологий в строительном бизнесе. В этой связи, представлена технология корпоративного управления за счет внедрения на строительных предприятиях программного обеспечения SAP (System Analysis and Program Development) в том числе систем класса ERP (Enterprise Resource Planning - планирование ресурсов предприятия). Переход на принципиально иные формы технологии управления на основе программного обеспечения класса ERP-системы, в технологической цепочке отраслевой специфики, обосновывает требования к универсальности специализированных функциональных операционных взаимосвязанных модулей в поддержку расширяемости бизнес-процессов производства. Внедрение гибкого инструмента SAP ERP позволит реализовать комплексные решения разработки единых операционных модулей, стандартов производства, оптимизировать бизнес-процессы, что в свою очередь приведет к значительному увеличению прибыли. Тесная интеграция информации обеспечит автоматизацию сквозной технологии управления, проведение качественной предпроектной подготовки удаленных подразделений и сотрудников, выбор оптимальных решений управления всеми ресурсами как с технической, так и с финансовой стороны.

Ключевые слова: технологическая цепочка, жизненный цикл, внутренние транзакции, технология управления, функциональные операционные модули, бизнес-процессы, программное обеспечение.



Ращупкина
Валентина Никитична



Братчун
Валерий Иванович



Вода
Ирина Сергеевна



Козлова
Людмила Викторовна

ФОРМУЛИРОВКА ПРОБЛЕМЫ

Специфика строительной отрасли заключается в низком уровне автоматизации управляющих компаний, в структуре которых может быть большое количество направлений деятельности с различными операционными модулями и бизнес-процессами. В новых экономических условиях, для более глубокого анализа от ведущих менеджеров требуется быстрая реакция воплощения в жизнь управленческих решений, направленных на повышение эффективности ключевых экономических показателей деятельности. Это сопряжено с необходимостью изменения корпоративной культуры и методов ведения бизнеса на всех уровнях управленческой иерархии. Требуется создание единой транзакционной внутренней подсистемы операций, автоматизация учетных задач их внедрения в оперативное управление жизненным циклом по цепочке «Инвестор-Застройщик-Заказчик-Генподрядчик». Возникает необходимость в разработке и применении современных моделей управления, способных учесть большое количество факторов, консолидацию их в единую базу для последующей обработки и получения в реальном времени максимальных показателей результативно-

сти, позволяющих предвидеть сценарии поведения технологической системы под влиянием целенаправленных управленческих воздействий.

АНАЛИЗ ПОСЛЕДНИХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ПУБЛИКАЦИЙ

Научной основой исследований управления процессами в производственно-экономических бизнес-системах послужили работы зарубежных авторов: Х. Ван Хамвегена, Д. Харрингтона, А. Шеера, Дж. Шелдрейка, К. Эсселинга и российских ученых и практиков: В. А. Ивлева, С. В. Ильменова, В. Г. Медынского, а также труды мировых классиков, таких как: Э. Деминг, К. Исикава, У. Шухарт. Проблемы внедрения информационных систем в технологические операции строительной отрасли изучали такие российские ученые: И. В. Кизиков, Я. В. Савченко, И. С. Степанова, А. Н. Асаул, А. И. Антипин. В этих научных трудах освещаются вопросы формирования процессного управления в системе менеджмента качества, но не охвачены вопросы использования программного обеспечения, связанного с бизнес-планированием и контролем ресурсов в интегрированных строительных компаниях. Не обоснован методико-технологический подход создания единой корпоративной базы данных по всему спектру строительно-монтажных работ: формированию инвестиционного потенциала, бухгалтерскому учету, управлению материальными потоками и управленческому учету; оперативному управлению строительными проектами, фазами и этапами работ консолидированных компаний; взаимодействию с подрядчиками и поставщиками материалов на базе актуальной нормативно-справочной информации.

ЦЕЛЬ СТАТЬИ

Цель статьи – на основе обобщения методико-технологических подходов в области современной экономической теории внедрить программное обеспечение SAP (System Analysis and Program Development), в том числе систем класса ERP (Enterprise Resource Planning – планирование ресурсов предприятия), в производственные процессы интегрированной строительной компании; обосновать технологическую модель «Программа трансформации и внедрение SAP», логическую схему сценариев функциональных операций, архитектуру реализации бизнес-функций целевых моделей: «Управление инвестиционной деятельностью»; «Консолидация внешних и внутренних бизнес-процессов компании».

ИЗЛОЖЕНИЕ ОСНОВНОГО МАТЕРИАЛА ИССЛЕДОВАНИЯ

Многообразие производственных операций в строительной отрасли может быть представлено в виде функциональных операционных моделей, каждая из которых формирует номенклатуру дел в соответствии с технологической и экономической составляющей (Программа «Трансформация и внедрение SAP»), включающей в себя локально-нормативные и операционные классы документов. Подходы к преобразованию ресурсов существенно отличаются от операционных функциональных модулей универсальных для различных компаний (кадровые и финансовые), но многие модули строительной отрасли более специфичны. Обобщив различные приоритеты внедрения SAP в строительной компании, предложена технологическая модель программы «Трансформация и внедрение SAP» в производственные процессы интегрированной строительной компании (рис. 1).

Интегрированная технологическая система включает предложенные сценарии, состоящие из следующих функциональных операций (рис. 2):

а) подготовка проекта: уточнение объема работ; формирование команды; определение начальных планов; разработка и согласование стандартов управления проектом;

б) концептуальный дизайн: уточнение детальной модели целевых бизнес-процессов; разработка функциональных требований к системе; разработка и утверждение дизайна системы и прототипа; разработка плана трансформации данных; разработка стратегии и плана обучения;

в) реализация: конфигурирование основных бизнес-процессов в системе; конфигурирование организационной структуры и элементов основных данных в системе; интеграционное и полное тестирование системы; очистка и перенос данных; обучение группы внутренних тренеров;

г) заключительная подготовка и перевод в производственную эксплуатацию и поддержка: завершение разработки системы; финальное тестирование системы; запуск системы в опытную эксплуатацию; обучение конечных пользователей; формирование процедур администрирования системы; создание подробных планов подготовки к производственной эксплуатации; принятие решения о запуске системы в производственную эксплуатацию.

По мнению авторов, одной из ведущих тенденций в интегрированных компаниях стройиндустрии является смена приоритетов развития, когда самым ценным товаром становится информация, базовым

инструментом для профессионала — информационные технологии, а основным экономическим активом — интеллектуальный капитал и как определяющий вектор управления процессами — парадигма инновационного развития. Таким образом, в организационно-технологических характеристиках, от которых зависит результативность обеспечивающих подсистем, включая виды бизнес-процессов, участвующих в структуре целевых моделей, должна учитываться, прежде всего, архитектура реализации целевых бизнес-функций с использованием ПО SAP (рис. 3).

Следуя архитектуре целевой бизнес-функции управления инвестиционной деятельностью, главное в автоматизации строительных компаний — формирование бюджета годовой инвестиционной программы, контроль над расходами по заявкам и доходами. В первую очередь учёту подлежит чистый денежный поток, вне товарного потока, учёта себестоимости, сколько денег есть и сколько ожидается, какие были затраты и на что, кто их совершал, какие затраты планируются, хватит ли денег и какой ожидается финансовый результат.

В состав этой целевой бизнес-функции входят бизнес-процессы: бюджетирования, составления сметы доходов и расходов, нормирования, расчета себестоимости и формирования цены на выполнение строительно-монтажных работ, распределения финансов по проектам и статьям затрат, контроля исполнения финансовых планов. В качестве важнейшего подпроцесса в состав архитектуры целевой бизнес-функции управления инвестиционной деятельностью может входить бизнес-процесс бухгалтерского учета, так как бухгалтерский учет является основным инструментом реализации и учета финансовых потоков. Однако бухгалтерский учет в интегрированной компании должен быть выделен в отдельный бизнес-процесс без нарушения вышеизложенных принципов консолидации активов. В связи с этим, в практической деятельности эффективное развитие интегрированных строительных компаний путем объединения поставленных задач и на основе внедрения программного обеспечения их решения с применением основных производственных компетенций возможно только с помощью



Рис. 1. Технологическая модель «Программа трансформации и внедрение SAP» в производственные процессы интегрированной строительной компании



Рис. 2. Логическая схема сценариев функциональных операций

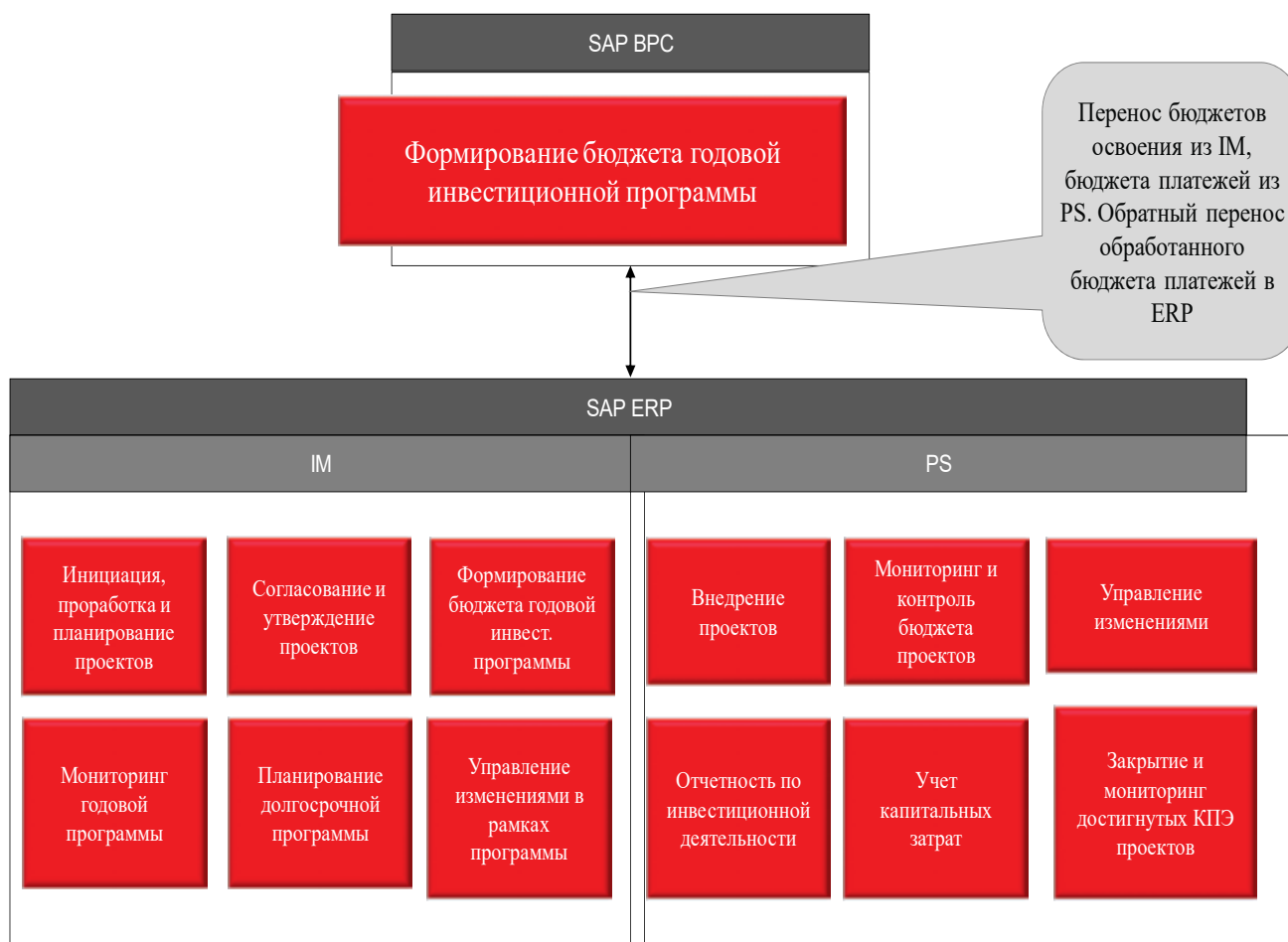


Рис. 3. Архитектура реализации целевых бизнес-функций «Управления инвестиционной деятельностью»

консолидации внешних и внутренних бизнес-процессов. Особо следует подчеркнуть, что в многопрофильных интегрированных строительных компаниях неизбежно приходится сталкиваться с большим количеством внутрифирменных функциональных операций. Многопрофильная интеграционная компания имеет несколько направлений деятельности — строительство, управление недвижимостью, производство строительных материалов, а также проектные и финансовые учреждения. Для упрощения процедуры консолидации могут быть использованы единые бюджетные формы, которые делятся на блоки в соответствии с финансовой структурой компании. В качестве решения этой проблемы предложена архитектура целевых бизнес-функций консолидации

внутренних и внешних бизнес-процессов с использованием программного обеспечения учета и контроля ресурсов компании (рис. 4).

При реализации целевых функций в системе управленческого учета им присваивается соответствующий признак. Для упрощения процедуры консолидации используют единые внутренние операционные бюджетные формы, которые формируются финансовым отделом управляющей компании.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Предложенный методико-технологический подход внедрения программного обеспечения SAP (System Analysis and Program Development), в том числе систем

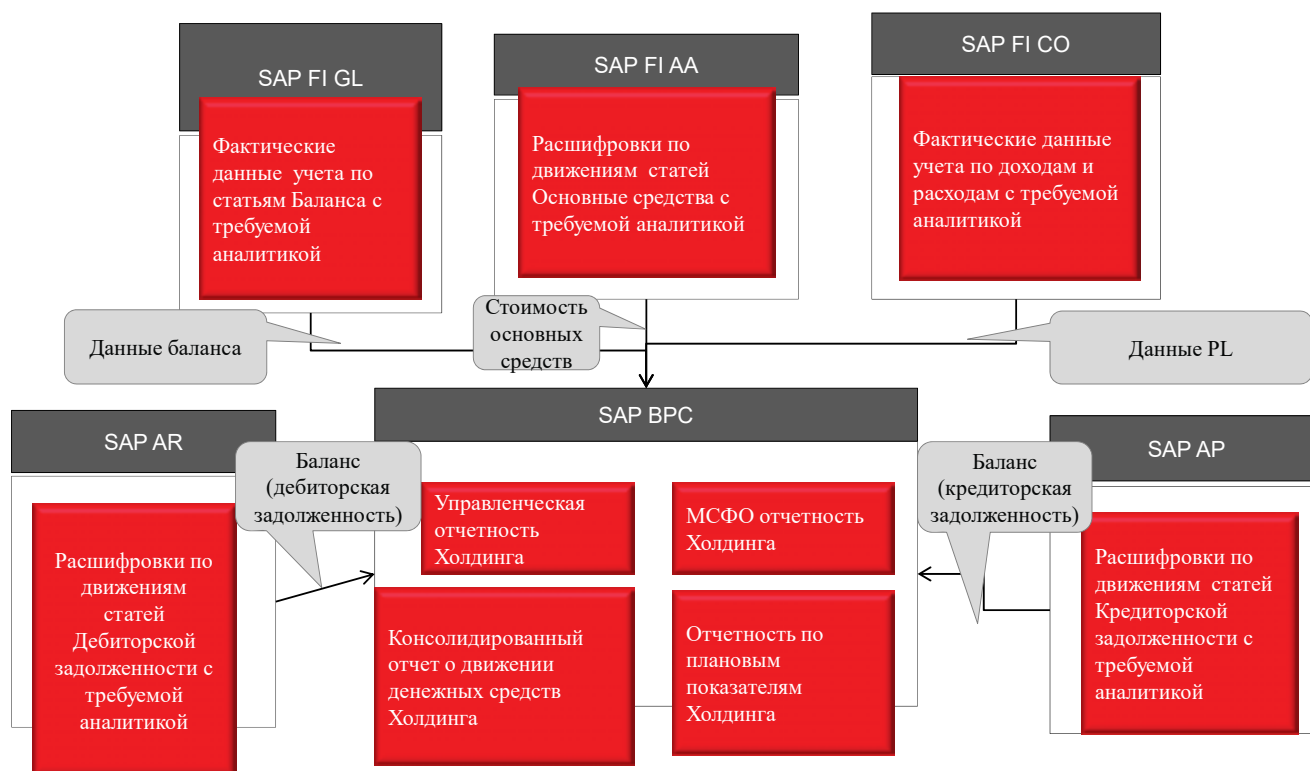


Рис. 4. Архитектура реализации целевых бизнес-функций «Консолидация внешних и внутренних бизнес-процессов компании»

класса ERP (Enterprise Resource Planning – планирование ресурсов предприятия), в практику управления строительных компаний с технологическим жизненным циклом «Инвестор-Застройщик-Заказчик-Генподрядчик» будет содействовать созданию общефирменной информационной платформы для интеграции бизнес-процессов компании; прозрачному контролю работы удаленных подразделений, отделов, работников; оптимизации технологических процессов; совершенствованию учета, контроля ресурсов и финансовых потоков.

Список литературы

1. Совершенствование корпоративного управления за счет внедрения информационных технологий системы класса SAP ERP [Текст] / З. С. Тельманова, Г. Ш. Жаксыбаева, Б. К. Калмырзаев // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2016. № 3–1. С. 125–128.
2. Варламова, Л. Н. Стандартизация как элемент методической базы информационно-документационного обеспечения управления [Текст] / Л. Н. Варламова // Вестник РГГУ. Серия: Документоведение и архивоведение. Информатика. Защита информации и информационная безопасность. 2017. № 3(9). С. 9–17.
3. Дейнега, В. Н. Особенности разработки и применения внутренних аудиторских стандартов в связи с переходом на МСА [Текст] / В. Н. Дейнега, С. В. Куракова // Научный вестник ЮИМ. 2017. № 4. С. 40–44.
4. Кабанец, А. Документирование бизнес-процессов с применением системы Бизнес-инженер [Электронный ресурс] / А. Кабанец // Бизнес-инжиниринговые технологии. Управленческое консультирование и обучение. – [М. : БИТЕК, 2001–2019] – Режим доступа : <http://www.betec.ru/index.php?id=6&sid=140>
5. Ковалев, С. М. Выбор бизнес-процессов для оптимизации [Электронный ресурс] / С. М. Ковалев, В. М. Ковалев // Бизнес-инжиниринговые технологии. Управленческое консультирование и обучение. – [М. : БИТЕК, 2001–2019] – Режим доступа : <http://www.betec.ru/index.php?id=06&sid=38>
6. Ковалев, С. М. Современные методологии и стандарты описания бизнес-процессов: преимущества, недостатки и области применения [Электронный ресурс] / С. М. Ковалев, В. М. Ковалев // Бизнес-инжиниринговые технологии. Управленческое консультирование и обучение. – [М. : БИТЕК, 2001–2019] – Режим доступа : <http://www.betec.ru/index.php?id=06&sid=104>
7. Полумординова, А. О. Методика исследования бизнес-процессов объекта строительства на основании теоретико-множественной модели строительной организации в разрезе управления функционированием [Текст] / А. О. Полумординова // Вестник АГТУ. № 1. 2011. С. 177–180.
8. Полумординова, А. О. Инновационные подходы в строительстве [Текст] / А. О. Полумординова // Сборник статей международной научно-практической конференции «Информационные технологии», «Биотехнологии», «Фундаментальные и прикладные исследования универ-

- ситетов, интеграция в региональный инновационный комплекс». Доклады молодых ученых в рамках программы «У.М.Н.И.К.». Том 2. 2010. С. 58–60.
9. Риб, С. И. Различные подходы к выделению и описанию бизнес-процессов [Электронный ресурс] / С. И. Риб, И. В. Кремлева // Бизнес-инжиниринговые технологии. Управленческое консультирование и обучение. — [М. : БИТЕК, 2001–2019] — Режим доступа : <http://www.betec.ru/index.php?id=06&sid=50>
10. Скрипко, Л. Е. Процессный подход в управлении качеством [Текст] : учебное пособие / Л. Е. Скрипко. — СПб. : Изд-во СПбГУЭФ, 2011. — 105 с.
11. Степанов, Д. Ю. Обзор проектных документов при внедрении корпоративных информационных систем [Электронный ресурс] / Д. Ю. Степанов // Вопросы экономических наук. 2014. Том 70. № 6. С.54–62. — Режим доступа : <http://stepa-novd.com/science/29-article-2014-1-docflows>.
12. Шнайдер, О. В. Система внутреннего аудита качества и её влияние на прибыль предприятия [Текст] / О. В. Шнайдер, Т. П. Агуреева // Карельский научный журнал. 2014. № 3(8). С. 11.
13. Федюкин, В. К. Управление качеством производственных процессов [Текст]: учебное пособие / В. К. Федюкин. — 2-е изд., стер. — М. : Изд-во «КНОРУС», 2018. — 230 с.
14. Хаммер, М., Чампи, Д. Реинжиниринг корпорации. Манифест революции в бизнесе [Текст] / М. Хаммер, Д. Чампи ; ред. М. Иванов, Ю. Потемкина ; перев. с англ. Ю. Корнилович. — 2-е изд. — М. : Изд-во «МИФ», 2005. — 288 с.
15. Харрингтон, Дж. Совершенство управления процессами [Текст] / Дж. Харрингтон. — М. : Изд-во РИА «Стандарты и качество», 2007. — 192 с.
16. Оптимизация бизнес-процессов. Документирование, анализ, управление, оптимизация [Текст] / Дж. Харрингтон, К. С. Эсселинг, Х. Нимвенген. — СПб. : Б — Микро, 2002. — 320 с.
17. Широкова, Г. В. Управление организационными изменениями [Текст] : учеб. пособ. / Г. В. Широкова. — СПб. : Изд. дом С.-Петерб. гос. ун-та, 2005. — 432 с.
18. Экономика строительства [Текст] / под ред. И. С. Степанова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Юрайт-Издат, 2007. — 620 с.
19. Основные показатели инвестиционной и строительной деятельности в Российской Федерации [Электронный ресурс] / Федеральная служба государственной статистики. — Режим доступа : http://www.gks.ru/bgd/regl/b11_100/Main.htm
20. Антипин, А. И. Инвестиционный анализ в строительстве [Текст] : учеб. пособ. / А. И. Антипин. — М. : Издательский Центр «Академия», 2008. — 240 с.
21. Кизиков, И. В. Методика выбора бизнес-процессов для оптимизации в интегрированных холдинговых структурах [Текст] / И. В. Кизиков, Я. В. Савченко // Современные проблемы науки и образования. 2011. № 6. С. 217.
22. Репин, В. В. Процессный подход к управлению. Моделирование бизнес-процессов / В. В. Репин, В. Г. Елиферов. — М. : РИА «Стандарты и качество», 2011. — 498 с.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРИКЛАДНЫЕ АСПЕКТЫ ЭКСПЕРТИЗЫ ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ

Е. Ю. Андреева, к.э.н., доцент; М. А. Гракова, к.э.н., доцент; М. Н. Полухина, ассистент
ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры»

Аннотация. Рассматриваются теоретические и прикладные аспекты экспертизы объектов недвижимости. Рассматривается характеристика данного понятия и его соотношение с понятием экспертной независимой оценки. В работе представлена система видов экспертиз объектов недвижимости. Выделены техническая, экологическая, управленческая, экономическая, правовая и экспертиза местоположения. Дана их характеристика с точки зрения назначения, задач, объекта, предмета, меры и результата. Отдельно представлена система принципов проведения экспертизы объектов недвижимости.

Ключевые слова: объекты недвижимости, экспертиза объектов недвижимости, оценка объектов недвижимости, виды экспертиз, принципы экспертизы объектов недвижимости.



Андреева
Елена Юрьевна



Гракова
Марина Анатольевна



Полухина
Марина Николаевна

ФОРМУЛИРОВКА ПРОБЛЕМЫ

Состояние рынка недвижимости является одним из главных критериев, характеризующих уровень экономического развития любого государства. Высокая значимость данного рынка поясняется тем фактом, что все прочие рынки (рынок товаров, капитала, трудовых ресурсов и др.) не могут функционировать без недвижимости как общественно-полезного блага. Исходя из этого, по мнению отдельных исследователей, рынок недвижимости аккумулирует в себе порядка 50 % национального и, соответственно, мирового богатства [1]. Развитие и совершенствование рынка недвижимости является важной предпосылкой стабилизации экономической системы на государственном и региональном уровнях.

Состав рынка недвижимости формируется из отдельных объектов, которые служат основой для обеспечения жизнедеятельности отдельных индивидов и общества в целом, а также является базой для осуществления хозяйственной деятельности предприятий и организаций и их дальнейшего развития. В настоящее время рынок недвижимости объединяет в своем составе направления земельно-имущественных отношений, инвестиционно-строительного и жилищно-коммунального комплексов, что влечет за собой реализацию широкого круга задач. При этом достаточно часто перед участниками рынка недвижимости встают вопросы необходимости формирования экспертного мнения или экспертизы объектов недвижимости.

АНАЛИЗ ПОСЛЕДНИХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ПУБЛИКАЦИЙ

Несмотря на значимость проблемы экспертизы недвижимости, перечень публикаций по данной

проблематике является ограниченным. Так, в работах Клипиной Н. А., Абакумова Р. Г. [2] исследуются вопросы применения методик судебной стоимостной экспертизы объектов недвижимости, и формируется вывод о необходимости совершенствования существующего законодательства в данной области. В исследовании Золотаревой Е. В. [3] рассматривается проблематика выявления рисков при проведении правовой экспертизы объектов недвижимости. Работа Тетеркиной Л. Б. [4] посвящена развитию теоретических основ экономической экспертизы объектов недвижимости. Исследование Сиразетдинова Р. М. [5] посвящено проблематике подготовки специалистов в сфере экспертизы и управления недвижимостью.

Изучение исследований и публикаций, посвященных экспертизе объектов недвижимости, позволит говорить об их фрагментарности. Так, до настоящего времени не сформирован единый подход к трактовке экспертизы объектов недвижимости, а также перечня ее видов, удовлетворяющим требованиям современного рынка недвижимости.

ЦЕЛИ

Таким образом, целью исследования является изучение теории и практики проведения экспертиз объектов недвижимости, а также детальная характеристика ее отдельных видов и определение их влияния как на отдельный объект недвижимости, так и на рынок недвижимости в целом.

ОСНОВНОЙ МАТЕРИАЛ

Теория и практика хозяйствования свидетельствует, что для обеспечения максимального эффекта от использования объектов недвижимости на разных

этапах жизненного цикла требуется изучение их текущего состояния, стоимости и др. характеристик. Традиционно эти процедуры осуществляют в рамках экспертизы, инспектирования и оценочной деятельности. При этом главным отличием между экспертизой и оценочной деятельностью является то, что последняя процедура обычно является стоимостной категорией. В свою очередь экспертиза может характеризовать значительно больший круг вопросов. В частности, характеристики экспертизы объектов недвижимости касаются круга вопросов относительно:

- состояния правоустанавливающих документов, связанных с объектами недвижимости;
- особенностей физического состояния объектов, а также состояния отдельных конструктивных элементов;
- пригодности использования имущества для различных целей;
- вариантов перепланировки (разделения) помещений и др.

Существует множество разновидностей экспертиз, которые относятся к различным областям и сферам человеческой деятельности. В ходе проведения таких экспертиз перед экспертом могут стоять вопросы широкого спектра, например, о состоянии конструктивных элементов недвижимого имущества или о возможности его перестройки или реконструкции. Также перед экспертом возникают вопросы определения стоимости недвижимости, но это лишь одна из составляющих экспертизы. Что касается термина «экспертная оценка», такое словосочетание чаще всего используется в качестве названия процедуры определения стоимости имущества, хотя, согласно законодательству, правильное название этой услуги — «независимая оценка».

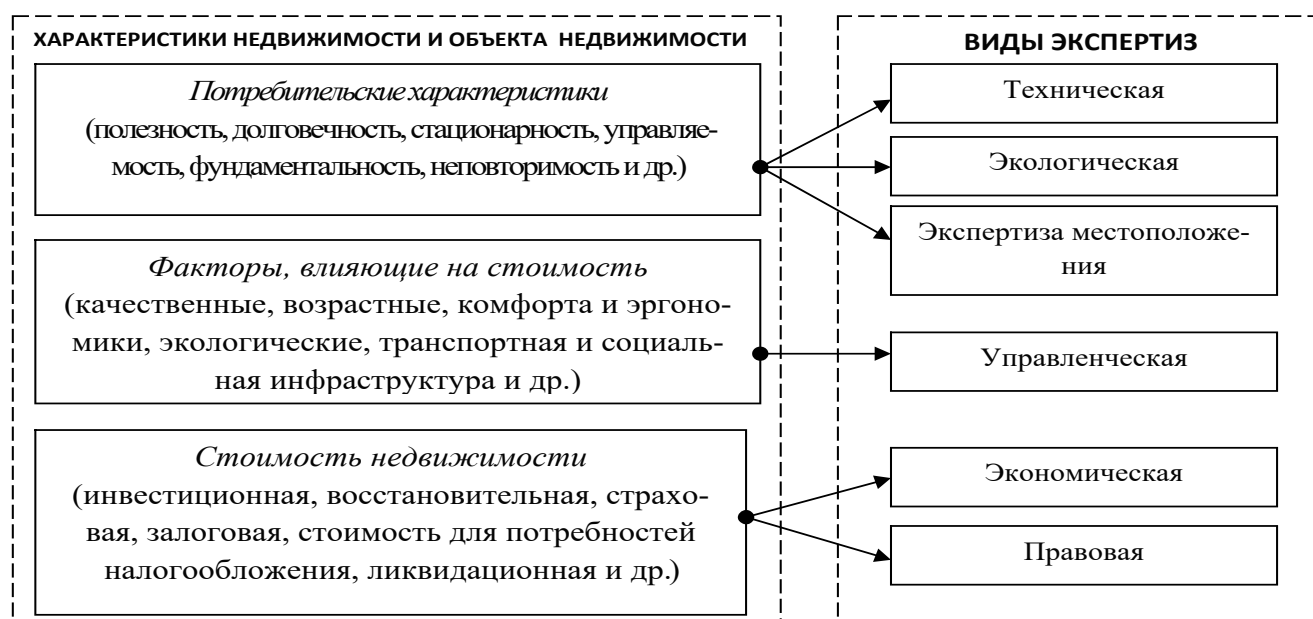


Рис. 1. Взаимосвязь экспертной независимой оценки и экспертизы объектов недвижимости

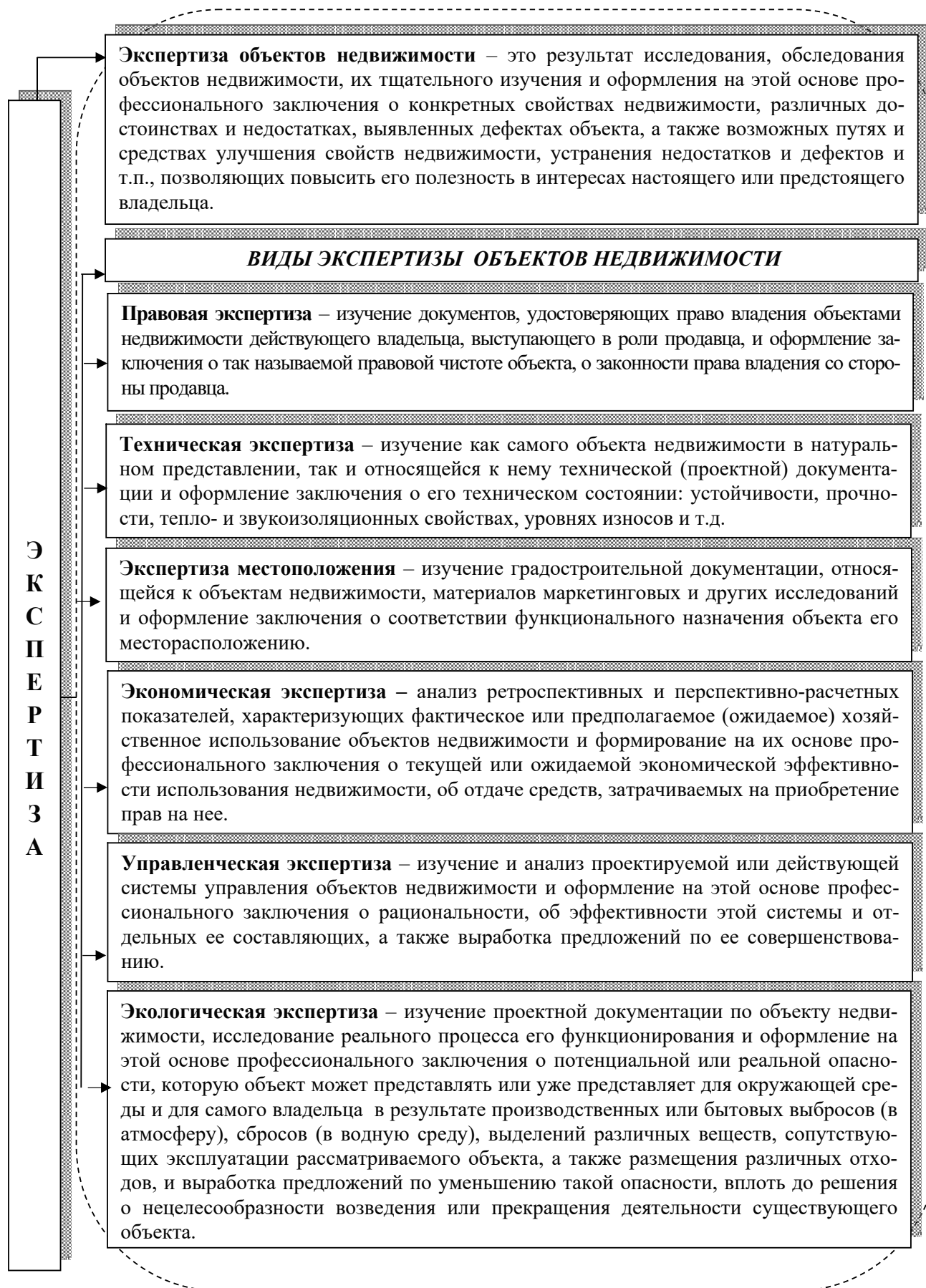


Рис. 2. Понятие и виды экспертизы объектов недвижимости

Таблица 1.

Характеристика различных видов экспертиз объектов недвижимости

Назначение	Задачи	Объект	Предмет	Мера	Результат
<i>Правовая экспертиза</i>					
Внесение ясности о состоянии правоустанавливающих/правоудостоверяющих документов, связанных с объектами недвижимости	Установление наличия, подлинности, действительности и субъектной принадлежности правоудостоверяющих документов	Правоудостоверяющая документация	Имущественные права и их составляющие	Законность	Правовая чистота/нечистота
<i>Техническая экспертиза</i>					
Оценка потребительской стоимости объектов недвижимости, а также разработка эксплуатационных, ремонтно-восстановительных мероприятий с целью развития недвижимости, т.е. с целью обоснования допустимых и рациональных вариантов воспроизводства	Визуальное и метрологическое обследование объектов с целью выявления и фиксации их технического состояния, взятие проб и лабораторное установление физико-химических и др. свойств материалов, из которых изготовлены несущие и ограждающие конструкции, выполнение проверочных расчетов прочности несущих конструкций и устойчивости зданий, сооружений в целом, выдача рекомендаций по усилению конструкций, возможности перепланировки и т.п.	Здания, сооружения, земельные участки, земельно-имущественный комплекс и др.	Степень пригодности к использованию	Прочность, устойчивость и т.д.	Пригодность/непригодность. Значения физического износа и технического старения объектов недвижимости
<i>Экспертиза месторасположения</i>					
Определение наилучшего участка для предполагаемого объекта, или подборка для застройки объекта, по своему функциональному назначению лучше соответствующего особенностям участка	Установление фактического функционального использования объектов недвижимости и эффективности такого использования, маркетинговые исследования по сферам фактического и возможного использования недвижимости, исследование людских потоков и транспортных потоков в районе месторасположения объектов недвижимости и выявление достоинств этого месторасположения, разработка рекомендаций по улучшению использования преимуществ/достоинств месторасположения	Гадостроительная документация по объектам недвижимости и маркетинговая информация о них	Людские и транспортные потоки, транспортная доступность, спрос	Близость к местам интенсивного движения людей, рекреационные свойства участка	Удачность/неудачность расположения объектов недвижимости и использования участка Время достижения объекта, уровень шума, степень загрязненности воздуха и различные достоинства
<i>Экономическая экспертиза</i>					
Формирование заключения о текущей или ожидаемой экономической эффективности использования недвижимости, об отдаче средств, затрачиваемых на приобретение прав на нее	Анализ эффективности предпринимательского (инвестиционного) проекта, определение экономических результатов воспроизводственных мероприятий, оценка объектов недвижимости, анализ эффективности системы управления недвижимостью	Здания, сооружения, земельные участки, земельно-имущественный комплекс и др.	Эффективность использования	Трудоемкость, ценность, отдача капитала	Эффективен/неэффективен Уровень полезности. Значение конкретного вида стоимости
<i>Управленческая экспертиза</i>					
Формирование заключения о рациональности, об эффективности системы управления объектами недвижимости и отдельных ее составляющих, а также выработка предложений по ее совершенствованию.	Идентификация объекта и предмета управления, обоснование на альтернативной основе приемлемого варианта структуры управления и ее проектирование, определение состава управляемых параметров (технических, технологических, экономических, организационных), информационное обеспечение процесса управления, регламентация управленческого процесса, мониторинг деятельности и управление стоимостью, управление развитием объекта недвижимости.	Система управления использованием объектов недвижимости	Структура системы управления	Целесоответствие системы управления	Приемлемость/неприемлемость системы управления Значения эффекта/эффективности
<i>Экологическая экспертиза</i>					
Формирование заключения о потенциальной или реальной опасности и выработка предложений по уменьшению такой опасности, вплоть до решения о нецелесообразности возведения или прекращения деятельности существующего объекта.	Выявление факторов вредного воздействия объектов недвижимости на окружающую среду и оценка их вредного воздействия на эту среду, выработка рекомендаций по снижению вредного воздействия и целесообразности возведения или продолжения эксплуатации «вредной» недвижимости, выявление факторов вредного воздействия объектов недвижимости на находящихся в нем и оценка этого воздействия, выработка рекомендаций по снижению вредного воздействия или целесообразности дальнейшего использования недвижимости по первоначальному функциональному назначению	Здания, сооружения, земельно-имущественный комплекс (предприятие) и др.	Опасность, обусловленная функционированием объекта	Уровень вредного воздействия на человека и окружающую среду	Безопасен/опасен Значение выбросов, сбросов, выделений, захоронений и наносимый ущерб

Экспертная (независимая) оценка — это результат определения стоимости объектов недвижимости и связанных с ней прав оценщиком (экспертом) с применением совокупности подходов, методов и инструментов, которые обеспечивают сбор и анализ данных, проведения расчетов и оформления результатов в виде отчета, который подлежит рецензированию в порядке, определенном законодательством. Если речь идет о различиях между независимой оценкой и экспертизой, стоит обратить внимание на тех специалистов, которые выполняют первый и второй тип работы. Оценку имущества осуществляет оценщик, а виды экспертиз — эксперт соответствующей квалификации.

Взаимосвязь экспертной (независимой) оценки и экспертизы объектов недвижимости представлена на рис. 1.

Под экспертизой объектов недвижимости следует понимать результат обследования объектов недвижимости, их тщательное изучение и оформление на этой основе профессионального заключения о конкретных свойствах недвижимости, различных достоинствах и недостатках, выявленных дефектах объекта, а также возможных путях и средствах улучшения свойств недвижимости, устранения недостатков и дефектов и др., позволяющих повысить его полезность в интересах настоящего или предстоящего владельца.

При этом, как уже отмечалось выше, существует значительное количество разновидностей экспертиз, которые относятся к отдельным областям оценки недвижимости.

Назначением экспертиз является уменьшение или полное устранение информационной асимметрии в отношениях «продавец-покупатель», а также информационное обеспечение процесса оценки недвижимости.

Считаем, что основными видами экспертиз, всесторонне изучающими объекты недвижимости, являются: правовая, техническая, экологическая, экономическая, месторасположения и управленческая (рис. 2).

Детальная характеристика представленных видов экспертиз с точки зрения их назначения, задач, объекта и предмета, меры и результата представлена в таблице 1.

Важным условием эффективности любого вида экспертизы объектов недвижимости является соблюдение системы принципов в процессе их организации и проведения. Данная система должна включать в себя следующие элементы:

1) ответственность участников экспертизы за качество ее проведения;

- 2) гласность результатов экспертизы;
- 3) научная обоснованность и законность;
- 4) независимость;
- 5) достоверность;
- 6) обязательность учета требований безопасности для человека.

Применение на практике данных принципов позволит обеспечить высокое качество экспертизы объектов недвижимости, с целью полного достижения возложенных на нее функций.

ВЫВОДЫ

В процессе исследования установлено, что в современной научной литературе вопросам проведения экспертизы объектов недвижимости уделяется недостаточное внимание. В то же время экспертиза является важным направлением процесса управления недвижимостью на всех этапах ее жизненного цикла. Считаем, что основными видами экспертиз объектов недвижимости, влияющих как на отдельный объект, так и на рынок недвижимости в целом, являются правовая, техническая, экономическая, управленческая, экологическая и экспертиза местоположения. Их проведение в определенном сочетании или общей совокупности позволит повысить эффективность использования объектов недвижимости в долгосрочной перспективе.

Список литературы

1. Асаул, А. Н. Экономика недвижимости: учебник для вузов / А. Н. Асаул, С. Н. Иванов, М. К. Старовойтов. — 3-е изд. — СПб.: АНО «ИПЭВ», 2009. — 304 с.
2. Клипина, Н. А. Проблематика применения методик судебной стоимостной экспертизы объектов недвижимости [Текст] / Н. А. Клипина, Р. Г. Абакумов // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. — 2018. - № 5(31). — С. 44-49.
3. Золотарева, Е. В. Правовая экспертиза недвижимости, выявление рисков [Текст] / Е. В. Золотарева // Вологодские чтения. — 2008. - № 67. — С. 121-123.
4. Тетеркина, Л. Б. Развитие теоретических основ экономической экспертизы объектов недвижимости [Текст] : автореферат диссертации ...кандидата экономических наук : 08.00.05 / Тетеркина Людмила Борисовна. — Челябинск, 2007. — 20 с.
5. Сиразетдинов, Р. М. Экспертиза и управление недвижимостью: подготовка конкурентоспособных специалистов в современных экономических условиях [Текст] / Р. М. Сиразетдинов // Российское предпринимательство. — № 16(19). — С. 3303-3309.
6. Кожухар, В. М. Экспертиза и управление недвижимостью. Введение в специальность: учебное пособие. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2008. — 96 с.

ФОРМИРОВАНИЕ ПРОЕКТНОГО ПОДХОДА РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО И МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ЖИЛИЩНОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Е. В. Балабенко, к.э.н., доцент

ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры»

Анотация. Изучен и дополнен альтернативный способ стимулирования жилищного строительства в регионе — государственно-частное и муниципально-частное партнерство. Рассмотрены основные принципы формирования проектного подхода реализации механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства в жилищном строительстве. На основе характеристик целесообразности и оценки использования механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства в жилищном строительстве выделены критерии их взаимосвязи, явившиеся основой предложенных этапов проектного подхода реализации механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства в жилищном строительстве. Представлен алгоритм оценки эффективности определения оптимальных характеристик государственно-частного и муниципально-частного партнерства в жилищном строительстве, состоящий из качественной оценки предложенного проекта и выводов об эффективности партнерских отношений.

Ключевые слова: государственно-частное и муниципально-частное партнерство, жилищное строительство, проектный подход, этапы реализации проектного подхода, оценка эффективности проекта в жилищном строительстве.



**Балабенко
Елена Валентиновна**

ФОРМУЛИРОВКА ПРОБЛЕМЫ

Использование и развитие механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства в жилищном строительстве (далее ГЧП и МЧП в ЖС) в основном зависит от параметров его реализации. Положительная динамика развития ГЧП и МЧП в регионах Российской Федерации [1] и других странах мира [2, 3 и др.] говорит о том, что интерес государства и муниципальных властей к данной форме взаимодействия с частным партнером растет.

Отдельные аспекты управления ГЧП и МЧП на региональном уровне с использованием проектного и процессного подходов в аналитических исследованиях [4; 5; 6 и др.] позволяют говорить о том, что при рассмотрении особенностей использования ГЧП и МЧП авторами в большинстве случаев описывается проектный подход.

Актуальность исследования состоит в проработке основ формирования проектного подхода реализации механизмов ГЧП и МЧП в ЖС, направленных на построение алгоритма оценки эффективности участия в проекте как для отдельного субъекта, так и для всех участников проекта в целом.

АНАЛИЗ ПОСЛЕДНИХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ПУБЛИКАЦИЙ

В отечественной науке вопросам, связанным с развитием жилищного строительства, посвящено достаточное количество работ. На данную тему высказывались такие ученые, как Т. Сидорченко [7], Р. Подольский [8], М. Иванов [9]. Все они исследовали проблемы, связанные с инновационно-инвестиционным обеспечением развития строительного комплекса региона, а также вопросы интеграции строительного комплекса в мировое хозяйство и обеспечения конкурентоспособности строительного комплекса региона.

Проблемам именно жилищного строительства посвящены труды таких ученых, как В. Севка, А. Амоша [10], А. Сударенко [11] и Е. Шевчук [12],

исследовавших правовое регулирование финансирования жилищного строительства в регионе, гражданско-правовое регулирование отношений в сфере жилищного строительства, государственную политику в отношении стратегии развития отрасли на примере жилищного строительства и экономический механизм страхования рисков ипотечного кредитования инвестиций в жилищное строительство.

Теоретические и прикладные проблемы развития партнерских отношений государства и предпринимательских структур исследовали Р. Климов [13], С. Сильвестров [14] и др.

Особенности управления ГЧП и МЧП на региональном уровне с использованием проектного подхода представлены в аналитических исследованиях Т. Юрьевой [2], Я. Савченко [6], Е. Андреевой [15] и др. В трудах авторов идет речь о методах оценки эффективности проектов ГЧП и МЧП; сравнении особенностей управления проектного и процессного подходов; представлен алгоритм оценки эффективности региональных проектов партнерских отношений, позволяющий определить целесообразность и обоснованность проекта, а также наилучшую форму его реализации.

Несмотря на значительные достижения в исследовании отдельно жилищного строительства и отдельно ГЧП и МЧП, вопросам формирования проектного подхода реализации механизмов ГЧП и МЧП в ЖС уделено недостаточно внимания.

Целью данной работы является формирование проектного подхода реализации механизмов ГЧП и МЧП в ЖС путем:

1) определения этапов проектного подхода реализации механизмов ГЧП и МЧП в ЖС, в состав которых войдет: выявление потребности в использовании механизмов ГЧП и МЧП в ЖС; определение организационно-институциональных составляющих; выделение элементов взаимодействия и принципов отбора; реализация проекта;

2) разработки модели оценки эффективности определения оптимальных характеристик проекта ГЧП и МЧП в ЖС в целом и для каждого участника в отдельности.

ОСНОВНОЙ МАТЕРИАЛ

Основным критерием целесообразности и оценки использования механизма ГЧП и МЧП в ЖС является эффект, полученный каждым участником проекта от совместной деятельности путем: разработки и реализации стратегии и принципов взаимодействия публичных и частных партнеров; комплексности действий в изучении и учете внешних и внутренних факторов, реализации организационно-институциональных механизмов ГЧП и МЧП; разработки и выбора форм/моделей, инструментов и механизмов реализации проектов, максимально обеспечивающих

достижение целей всеми участниками; этапности реализации проектов, имеющих определенную специфику, — жизненный цикл проекта, предусматривающий создание действенной структуры взаимоотношений, использование максимально сильных сторон партнеров, минимизация рисков; специальной организации и координации проекта.

Критерии взаимосвязи приведенных характеристик в процессе формирования этапов проектного подхода реализации механизмов ГЧП и МЧП в ЖС представлены на рис. 1.

Первый этап ставит перед государственным партнером задачу определения текущего состояния жилого фонда и жилищного строительства в регионе, выявление основных проблем отрасли и путей их решения при помощи ГЧП и МЧП в сфере реализации проектов для жилищного строительства. Основными составляющими предлагаемого этапа являются: анализ потребностей отрасли; определение путей их удовлетворения.

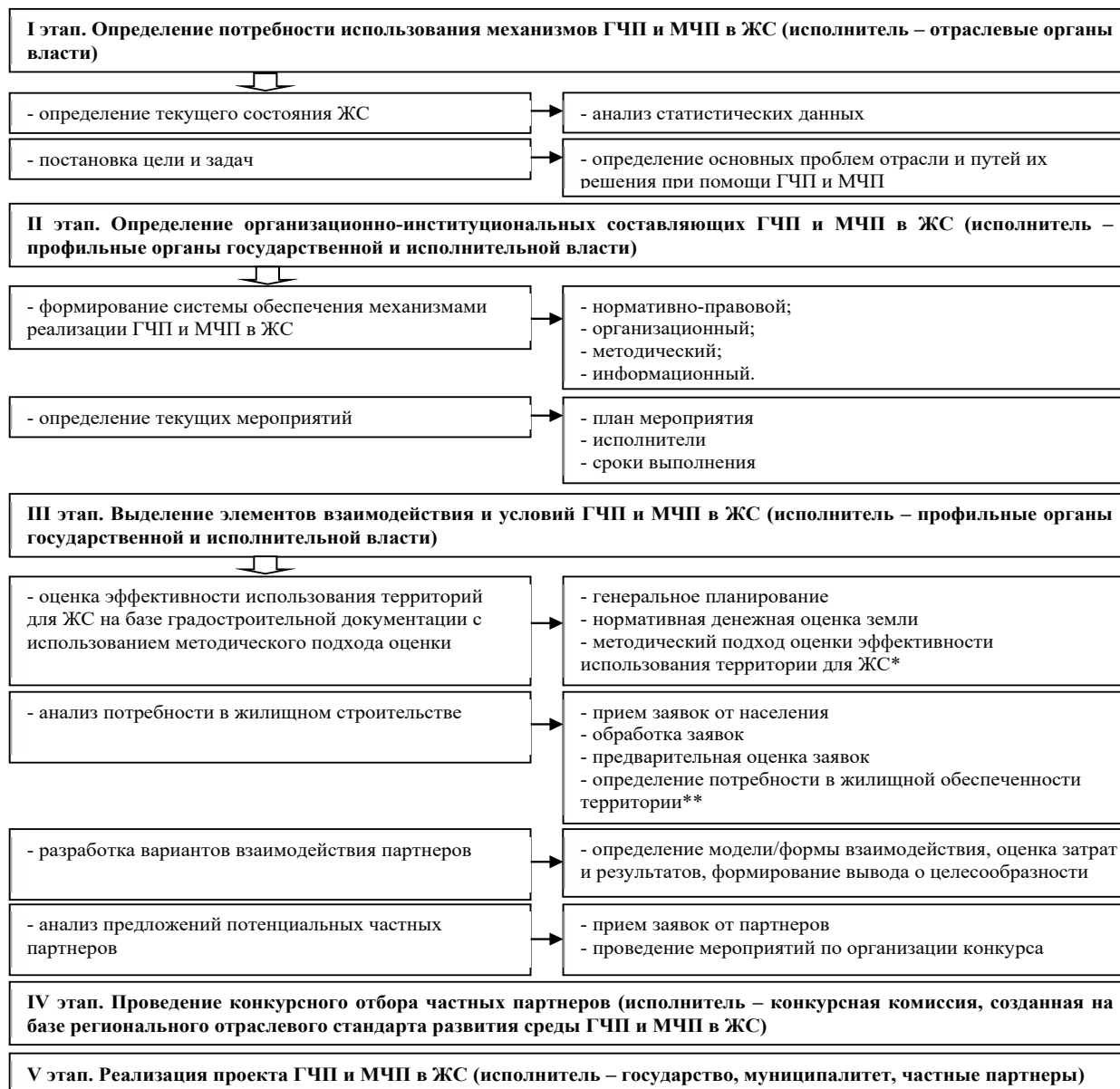
Второй этап реализации механизмов ГЧП и МЧП в ЖС предусматривает определение организационно-институциональных составляющих, в частности, формирование системы обеспечения механизмами реализации ГЧП и МЧП в ЖС: нормативно-правового; организационного; методического; информационного.

На базе формирования системы обеспечения реализации механизмами ГЧП и МЧП в ЖС второй этап включает в себя разработку плана мероприятий реализации проектного подхода, определение исполнителей, сроки выполнения. Основными участниками данного этапа являются профильные органы государственной и исполнительной власти как разработчики системы обеспечения механизмами реализации ГЧП и МЧП в ЖС, так и исполнители организационно-институциональных составляющих механизмов.

Третий этап взаимодействия характеризуется оценкой эффективности использования территорий для жилищного строительства на базе градостроительной документации с использованием подхода оценки эффективности использования территории для жилищного строительства; анализом потребности в жилищном строительстве путем получения и обработки информации от населения, определения потребности в жилищной обеспеченности территории; формированием условий реализации партнерства.

Четвертый этап характеризуется формированием конкурсной комиссии и проведением конкурсного отбора частных партнеров. Механизм создания и функционирования конкурсной комиссии прописан в проекте Регионального отраслевого стандарта развития организационно-институциональной среды ГЧП и МЧП в ЖС, разработанном автором.

Пятый этап сопровождается реализацией проекта ГЧП и МЧП в ЖС (инженерно-техническое



* методический подход оценки эффективности использования территории для жилищного строительства (акт внедрения № 08-12/1557 от 22.06.18 г. Администрация города Кировское) – разработано автором;

** расчет потребности объемов жилищного строительства различных категорий путем выявления необходимости и целесообразности размещения разного типа жилья для дальнейшего выбора в проектный подход ГЧП и МЧП (справка о внедрении № 3365/05 от 30.05.19 г. Минстрой и ЖКХ ДНР) – разработано автором.

Рис. 1. Этапы проектного подхода реализации механизмов ГЧП и МЧП в ЖС

проектирование, строительство или реконструкция, ввод в эксплуатацию, передача в пользование). Данный этап является результатом реализации проекта, сопровождается экономическим – для частного партнера и социальным – для государства/муниципалитета и населения эффектом.

Определение оптимальных характеристик ГЧП и МЧП в ЖС возможно на основе оценки эффективности их альтернатив. Оценка эффективности выбора требует формирования научно-методического подхода к обоснованию выбора основных составляющих проекта, что позволит максимизировать достижения целей партнерства и на этой основе спо-

собствовать эффективному социальному результату при достижении целей всеми участниками.

В настоящее время известны подходы к оценке эффективности выбора проекта ГЧП и МЧП. Так, например, в работе Н. Проваленовой оценка эффективности проекта ГЧП проводится по следующим традиционным направлениям: сравнение рентабельности реализации проекта с привлечением частного партнера и без такого привлечения; выявление типов рисков для осуществления проекта ГЧП, их оценка и определение формы управления рисками; детальное экономическое обоснование ГЧП [16].

В работе Е. Андреевой [15] оценка эффективности проектов ГЧП основывается на расчетах показате-

телей (дисконтирования, рентабельности, доходности инвестиций, соотношения частных и бюджетных инвестиций, сокращение уровня безработицы, увеличение налоговых поступлений, интеллектуальность), которые могут дать представление об эффективности того или иного проекта ГЧП.

Э. Габдуллиной на основе обобщения существующих теоретических аспектов и анализа взаимодействия власти и бизнеса был сформирован алгоритм оценки эффективности региональных проектов ГЧП, который позволяет определить целесообразность и обоснованность проекта, а также наилучшую форму его реализации. Это определяет целесообразность применения предложенного алгоритма, который позволяет сделать экономически обоснованный выбор формы ГЧП при реализации проектов и программ развития региона, базирующийся на опреде-

лении эффективности взаимодействия для каждой из заинтересованных сторон [17].

Однако, при использовании этих и других подходов, основывающихся на расчете совокупности показателей, возникает сложность дальнейшего принятия решения на основе оценочных показателей. Для преодоления этих трудностей прибегают к интеграции оценочных показателей. Однако расчет интегрированного показателя, с одной стороны, упрощает принятие решения, но, с другой стороны, некоторым образом нивелирует значение отдельных показателей и, следовательно, снижает точность и уровень обоснованности интегрированного показателя. Указанные трудности подходов к оценке эффективности использования проектов ГЧП и МЧП обусловили необходимость поиска других вариантов к обоснованию выбора альтернативы оценки эффективности использования проектного

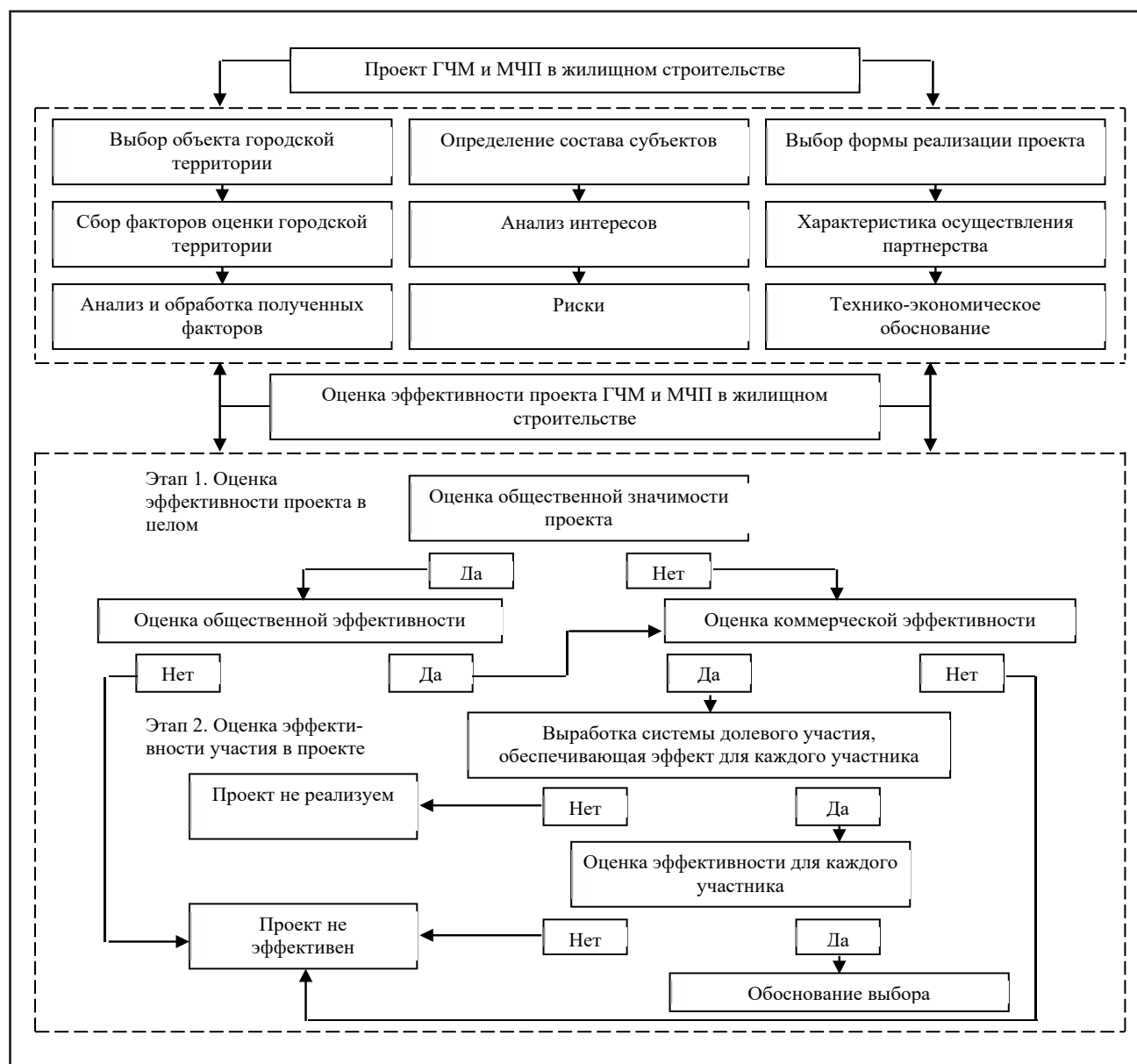


Рис. 2. Оценка эффективности определения оптимальных характеристик ГЧП и МЧП в ЖС

Таблица 1.

Оценки эффективности проекта ГЧП и МЧП в жилищном строительстве

Оценка эффективности проекта в целом	Общественная эффективность	<ul style="list-style-type: none"> - повышение качества жизни - повышение уровня жизни - удовлетворение общественных потребностей - рост доходов населения от занятости в строительной отрасли
	Коммерческая эффективность	<ul style="list-style-type: none"> - рост бизнеса - рост прибыли - рост инвестиционной привлекательности - рост удельной прибыли - рост социальной ответственности бизнеса - развитие интеллектуальных ресурсов и капитала фирмы
Оценка эффективности участия в проекте	Публичная эффективность	<ul style="list-style-type: none"> - рост обеспеченности населения жильем - рост занятости населения - развитие территории - сокращение расходов государства за счет развития партнерства - рост доходов бюджета от развития строительного предпринимательства - рост удельного ВВП
	Эффективность для участников	<ul style="list-style-type: none"> - развитие строительной отрасли - рост жилищного строительства страны - повышение качества и уровня жизни населения - экономия бюджетных средств

подхода, тем более, что данные подходы не затрагивают конкретную отрасль, в том числе и отрасль строительства. Возникает необходимость формирования индивидуального подхода принятия решения на основе оценочных показателей для жилищного строительства.

Выбор параметров реализации партнерства в жилищном строительстве должен максимально учитывать факторы благоприятного воздействия на проект. В первую очередь это касается выбора объекта городской территории, состава субъектов партнерских отношений и форм инвестиционного партнерства.

В общем виде процесс оценки эффективности определения оптимальных характеристик ГЧП и МЧП в ЖС имеет следующий вид (рис. 2).

Представленный алгоритм состоит из двух частей.

Первая часть алгоритма включает в себя качественную оценку предложенного проекта ГЧП и МЧП в жилищном строительстве. Данная часть дает представление о проекте, и формах реализации. В состав оценки проекта входят следующие элементы:

1. Выбор объекта городской территории для последующего его анализа. Рассматриваемым объектом может выступать как сам город (в зависимости от общей площади территории), так и отдельно взятые районы, функциональные зоны.

Для выбора объекта городской территории происходит сбор факторов, влияющих на анализируемую территорию (зачастую рассматривают и используют различное множество факторов для определения конкретного участка) [18, 19, 20].

После сбора комплекса факторов значения поддаются анализу и обработке с применением методического подхода оценки эффективности использования территории для жилищного строительства.

Подход дает возможность представить полную картину эффективности развития жилищного строительства на конкретной территории (экономико-планировочной зоне) для дальнейшей разработки плана мероприятий развития территории с использованием модели государственно-частного и муниципально-частного партнерства.

2. Выбор состава субъектов включает в себя информацию об участниках государственно-частного и муниципально-частного партнерства в жилищном строительстве, их основных правах и обязанностях, порядке взаимодействия в период работы.

Также на данном этапе должны быть оговорены конкретные результаты/интересы, которые планируется достичь каждым партнером в отдельности при реализации проекта с учетом возможного появления риска.

3. Выбор формы реализации проекта определяется, исходя из предлагаемых вариантов взаимодействия государственных/муниципальных и частных структур в процессе реализации ГЧП и МЧП в ЖС. За государством/муниципалитетом предусматривается закрепление функций по предоставлению государственной поддержки в форме государственных гарантий и финансирования по программам поддержки отрасли, защита прав и интересов частного партнера в соответствии с действующим законодательством, а также другие формы поддержки, не запрещенные законодательством.

Функции частного партнера определяются в зависимости от формы/модели реализации партнерства.

Вторая часть алгоритма включает в себя выводы о ценности партнерских отношений, исходя из экономического развития будущего объекта партнерства, будет характеризоваться соотношением

результатов и затрат. В этой связи большое значение приобретает правильность предыдущих этапов по определению оптимального объектного и субъектного состава интеграции.

Целью оценки эффективности проекта ГЧП и МЧП в ЖС является определение привлекательности проекта для всех участников партнерских отношений (табл. 1).

Оценка эффективности проекта ГЧП и МЧП направлена на определение влияния предлагаемого проекта на экономическую и социальную сферу территории.

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Подводя итог, необходимо отметить следующее — на основе изучения накопленного опыта по вопросам формирования проектного подхода реализации механизмов ГЧП и МЧП в ЖС на региональном уровне можно сделать вывод о том, что система управления проектами ГЧП и МЧП в жилищном строительстве находится на стадии формирования. Для заинтересованности всех участников проекта необходимо:

во-первых, создать и законодательно закрепить взаимосвязанную систему этапов проектного подхода реализации механизмов ГЧП и МЧП в ЖС;

во-вторых, наладить процессы управления путем разработки механизма оценки эффективности определения оптимальных характеристик ГЧП и МЧП в ЖС;

в-третьих, внедрить механизм оценки эффективности проекта ГЧП и МЧП в ЖС, позволяющий определить целесообразность и обоснованность проекта, а также наилучшую форму его реализации.

Список литературы

1. Рейтинг регионов ГЧП-2014. Развитие государственно-частного партнерства на территории Российской Федерации. М.: Центр развития государственно-частного партнерства, 2014. - Электронный ресурс: <http://pppcenter.ru/assets/docs/raytingreg2014.pdf>
2. Юрьева, Т. В. Государственно-частное партнерство на основе проектного подхода / Т. В. Юрьева // Современные технологии управления. — 2016 — № 4 (64) — Электронный ресурс: <https://sovman.ru/article/6406/>
3. Международная практика частно-государственного партнерства: направления и механизмы // Совет по национальной конкурентоспособности - Обзор исследований. 2016 - Электронный ресурс: http://wvmv.naco.ru/analytica/obzor/10-05-2006_partner.pdf URL
4. Мильшина, Ю. В. Механизмы управления проектами государственно-частного партнерства в условиях финансово-экономической нестабильности: автореф. дис. канд. экон. наук. М.: МГУ, 2013 г. — 32 с.
5. Раменская, Л. А. Методический инструментарий управления портфелем проектов государственно-частного партнерства // Известия Уральского государственного экономического университета. 2014. № 4(54). — С. 79–87.
6. Савченко, Я. В. Особенности управления государственно-частным партнерством на региональном уровне с использованием проектного и процессного подходов / А. В. Савченко, М. В. Евсеева // УПРАВЛЕНЕЦ № 6/52/2014 — С. 24-29.
7. Сидорченко, Т. Ф. Інвестиційно-будівельний комплекс як механізм активізації інвестиційної діяльності в регіоні // Соціально-економічні дослідження в перехідний період. Регіональна політика: досвід Європейського Союзу та його адаптація до умов України (Збірник наукових праць). Випуск 5 (XLIII) / НАН України. Інститут регіональних досліджень. [Редкол.: відповідальний редактор академік НАН України М. І. Долишній]. Львів, 2003. — С. 357-366.
8. Подольский, Р. Ю. Вплив факторів ринкового середовища на ступінь інвестиційної привабливості будівельного комплексу України // Вісник Донецького національного університету. (Серія В: «Економіка і право»). 2009. № 1. — С. 165-169.
9. Иванов, М. Ф. Логико-формальные и методологические подходы к разработке стратегий развития и активизации инноваций и инвестиций на региональном уровне // Промышленная экономика. 2014. № 1. — С. 82-90.
10. Розвиток економіки будівництва та міського господарства Донецької області в контексті трансформаційних перетворень в Україні: / Амоша О. І., Сєвка В. Г. та ін. Донецьк: ТОВ «Друкінфо», 2011. — 316 с.
11. Сударенко, В. Концепции и принципы государственных жилищных кредитов // Финансовое право. Киев, 2013. № 3 (9). С. 28-35.
12. Криводубский, А. Логико-формальные модели финансового планирования в строительных организациях / А. Криводубский, А. Шевчук. // Системы обработки информации. 2011. Вып. 4 (94). — С. 240-244.
13. Климов, Р. Е. Государственно-частное партнерство как механизм финансирования модернизации инфраструктуры // Управление экономическими системами (35) УЭКС, 11/2011. URL: <http://www.uecs.ru/uecs-35-352011/item/791-2011-11-17-06-04-34>
14. Государственно-частное партнерство в инновационных системах: сборник / Российская акад. наук, Ин-т экономики, Вольное экономическое общество; под общ. ред. С. Н. Сильвестрова. М.: URSS, 2008. — 310 с.
15. Андреева, Е. С. Оценка эффективности проектов государственно-частного партнерства: методологический подход / Е. С. Андреева // Вестник Казанского технологического университета. — 2013. — Т. 16. — № 12. — С. 300-303.
16. Проваленова, Н. В. Эффективность применения механизмов государственно-частного партнерства в сфере услуг / Проваленова Н. В., Шамин А. Е. // Казанская наука. - 2011. - № 10. — С. 118-121.
17. Габдуллина, Э. И. Оценка эффективности проектов ГЧП как механизма взаимодействия власти и бизнеса в регионе / Э. И. Габдуллина // Журнал «Современные проблемы науки и образования». — 2012. — № 2 — Электронный ресурс: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=5928>
18. Градостроительные основы развития и реконструкции жилой застройки: монография / Ю. В. Алексеев [и др.]; под общ. ред. Ю. В. Алексеева. — М.: Изд-во АСВ, 2009. — 640 с.
19. ДБН 360-92** Містобудування. Планування і забудова міських і сільських поселень затверджено наказом Держкоммістобудування від 17 квітня 1992 р. № 44 — [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <https://ips.ligazakon.net/document/view/fin35002>
20. Михайлов, А. В. Разработка методики оценки городских территорий по транспортно-планировочным критериям на примере г. Донецка: дис. ... канд. техн. наук: 05.23.22 / Михайлов Александр Владимирович. — Москва, 2018. — 191 с.

ИНВЕСТИЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАЗВИТИЯ ЖКХ ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

О. Н. Зерова, кандидат экон. наук

ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры»

Аннотация. Анализ текущего состояния жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики позволил выявить ключевые проблемы данной сферы, с целью решения которых обоснована актуальность использования государственно-частного партнерства и предложены инструменты, реализация которых будет способствовать привлечению инвестиций в данную сферу.

Ключевые слова: инвестиционное обеспечение, жилищно-коммунальное хозяйство, государственно-частное партнерство, инвестиционная программа, инвестиции.



*Зерова
Ольга Николаевна*

Необходимость в инвестициях в ЖКХ возникает постоянно в связи с нехваткой финансовых ресурсов для осуществления комплекса мероприятий по модернизации и реконструкции основных фондов, повышения уровня качества услуг. В настоящее время в Донецкой Народной Республике проблема привлечения инвестиционных ресурсов стоит особенно остро. Учитывая, что собственные средства коммунальных предприятий не в полном объеме компенсируют финансовые потребности, а средства, предусмотренные в бюджетах на поддержку ЖКХ, крайне недостаточны для покрытия убыточности предприятий, особо актуальной становится мобилизация инвестиционных ресурсов для нужд ЖКХ.

В Донецкой Народной Республике значительная часть фонда жилья находится в неудовлетворительном техническом состоянии. По данным Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики физический износ жилищного фонда достигает 40 %, 80 % домов требуют ремонта, из них 25 % нуждаются в неотложном капитальном ремонте [1]. В теплоэнергетике серьезной проблемой в эксплуатации магистральных и распределительных тепловых сетей является их ненадежность, неудовлетворительная теплоизоляция, что влечет за собой большие потери тепла. По причине изношенности сетей водоснабжения, водоотведения и оборудования происходит большое количество аварий (рис. 1).

Качественное предоставление жилищно-коммунальных услуг неразрывно связано с обеспечением отрасли финансами, что, прежде всего, зависит от объемов оплаты услуг потребителями. Население, являясь основным потребителем жилищно-коммунальных услуг, в последние годы оплатило лишь около 60 % потребленных услуг.

На состоянии оплаты услуг отрицательно сказались выезд значительной части населения за пределы республики вследствие военных действий, снижение качества обслуживания в результате незапланированных остановок деятельности предприятий ЖКХ, отсутствие системы социальной защиты малоимущих слоев населения при оплате услуг.

Характерной особенностью работы жилищно-коммунального хозяйства республики является убыточность его отраслей. Причиной убыточности является применение предприятиями фиксированных тарифов, не возмещающих затраты, и низкая оплачиваемость услуг ЖКХ со стороны населения.

Таким образом, находящиеся в эксплуатации коммунальных предприятий основные фонды крайне изношены и нуждаются в замене или ремонте. Однако, действующие тарифы не позволяют предприятиям получить достаточные объемы финансовых ресурсов для их модернизации.

Состояние жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики

Жилищный фонд составляет 24 295 жилых домов коммунальной формы собственности общей площадью 29,9 млн. кв. м.

Обслуживанием и эксплуатацией жилого фонда занимаются 79 предприятий различных форм собственности, из них 28 частных.

Свыше 75 лет эксплуатируется 6 486 домов общей площадью 1,54 млн. кв. м.

В результате боевых действий на территории Донецкой Народной Республики повреждено 4 054 дома, что составляет около 17 % жилых домов.

В теплоэнергетике 32 % котельных агрегатов имеют КПД ниже 80 %, а почти 34 % эксплуатируются свыше 20 лет, 29 % тепловых сетей находятся в аварийном состоянии.

Для подачи воды потребителям задействовано 252 водопроводных и подкачивающих насосных станций с износом 60,3 %. В аварийном состоянии находится 3 фильтровальные станции с суммарной мощностью 780 тыс. куб.м./сут.

В населенных пунктах эксплуатируются сети водоснабжения общей протяженностью 9,8 тыс. км. Учитывая, что основной срок эксплуатации трубопроводов более 50 лет, их износ составляет 68,3 %.

Очистка сточных вод в Донецкой Народной Республике происходит на 30 очистных канализационных станциях общей производительной мощностью 968 тыс. куб. м./сут. Общий износ сетей водоотведения составляет 68,8 %. 9 канализационных станций требуют капитального ремонта, из них 4 станции находятся в аварийном состоянии.

Рис. 1. Состояние жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики

Качественное улучшение работы жилищно-коммунального хозяйства и его развитие требует соответствующего инвестиционного обеспечения. В данной ситуации необходима законодательная база, направленная на привлечение инвестиций в сферу ЖКХ в целях создания условий для реализации инвестиционной деятельности и обеспечения устойчивого развития инженерной инфраструктуры населенных пунктов. В ней должны быть отражены вопросы регулирования прав и обязанностей инвесторов и потребителей, тарифы, гарантии прав потребителей, порядок заключения инвестиционных соглашений и условий их изменения, и как следствие — создание необходимых условий привлечения инвестиций для реконструкции и модернизации основных фондов ЖКХ.

Для обеспечения инвестиционного оживления в отрасли необходимо обеспечить развитие следующих направлений:

- формирование предпосылок для обеспечения инвестиционной деятельности и способности привлекать финансовые средства;
- содействие повышению инвестиционной активности, поиск инвесторов на долгосрочную перспективу и выбор оптимальных форм взаимодействия власти и бизнеса с соблюдением интересов всех агентов рынка жилищно-коммунальных услуг;
- эффективное использование привлеченных средств, получение ожидаемого результата.

Проблемный характер инвестиционного обеспечения ЖКХ формирует потребность в разработке инвестиционных программ, позволяющих определить принципы и методы осуществления инвестиционной политики предприятия. Кроме того, инвестиционная программа является неотъемлемым элементом процесса формирования тарифов на жилищно-коммунальные услуги.

Целью разработки инвестиционной программы развития и модернизации ЖКХ является усовершенствование инвестиционной политики в жилищно-коммунальном хозяйстве города (региона),

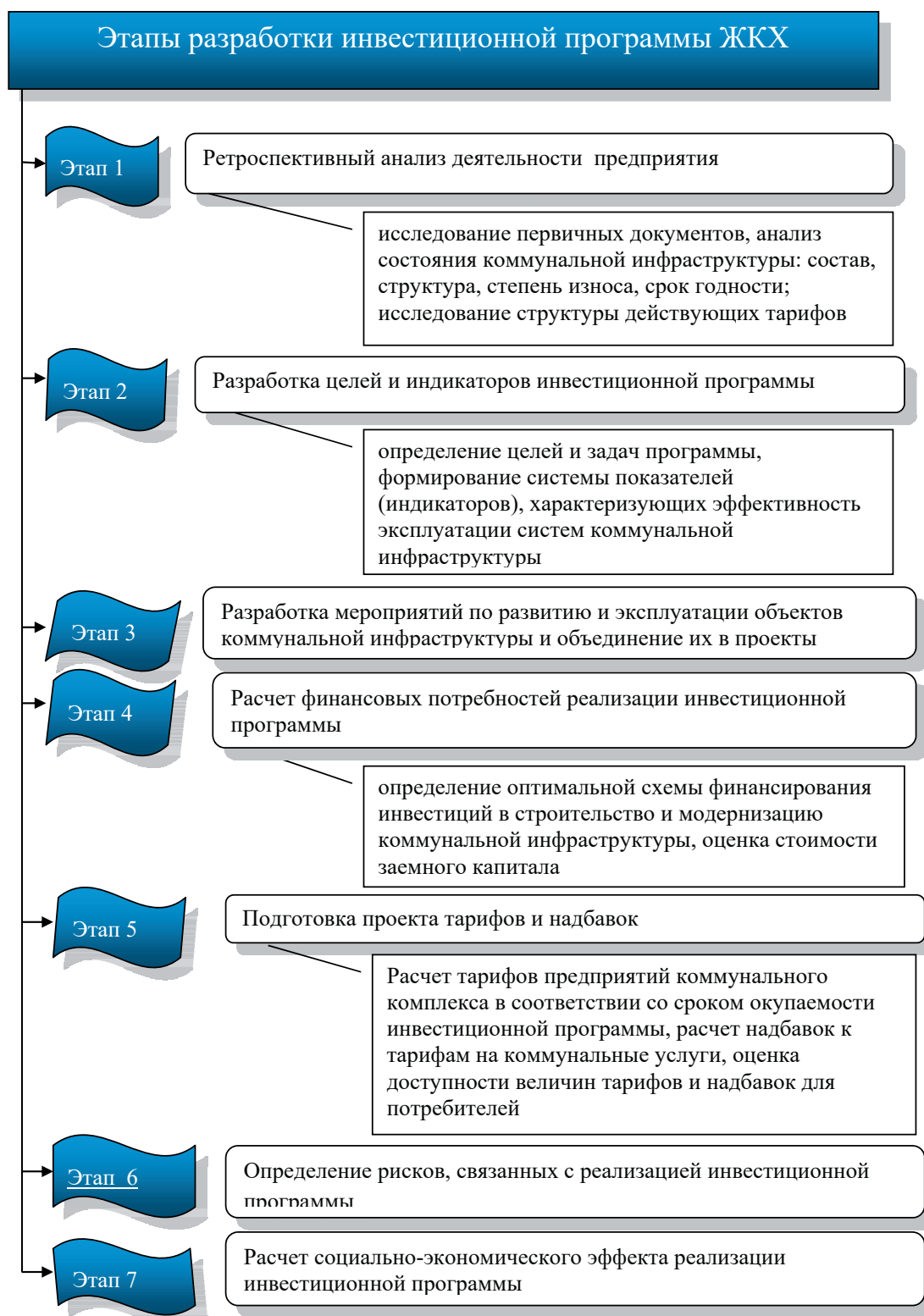


Рис. 2. Этапы разработки инвестиционной программы ЖКХ

обеспечение финансирования модернизации его инфраструктуры путем поиска инвесторов.

При разработке инвестиционной программы необходимо учитывать особенности инвестиционной деятельности в жилищно-коммунальном хозяйстве, а именно, заинтересованность в высокой результативности инвестиционных мероприятий трех сторон —

инвестора, предприятия-реципиента и местных органов власти. Первая сторона заинтересована в максимизации полученной от реализации инвестиционной программы прибыли, вторая — в росте внутреннего потенциала предприятия, третья — в социальном эффекте, который определяется улучшением условий предоставления жилищно-коммунальных

услуг населению. Разработка инвестиционных программ может осуществляться на основе нескольких подходов. Согласно первому подходу разрабатывать инвестиционную программу возможно в последовательности, представленной на рис. 2.

Еще одним перспективным подходом является подход, который получил название метода семи матриц, предложенный российскими учеными И. Башмаковым и В. Папушкиным [2]. Сущность этого метода состоит в том, что последовательно формируются семь матриц: «индикаторы-годы», «индикаторы-параметры», «параметры-мероприятия», «мероприятия-проекты», «проекты-программа», «программа-инвестиции», «инвестиции-индикаторы платежеспособного спроса» (рис. 3).

В целом проблема привлечения инвестиций в инфраструктурные отрасли не нова. Развитые стра-

ны в то или иное время сталкивались с подобными вопросами и решение этих проблем связано с использованием государственно-частного партнерства. Оно предусматривает передачу инфраструктурных объектов в управление бизнесу в обмен на получение им в течение определенного, достаточно длительного времени, дохода от управления. При этом сами объекты остаются в государственной собственности, более того — с гарантией их эффективного использования и модернизации. А бизнес приобретает гарантированную долгосрочную базу получения прибыли от вложенных инвестиций. Такая система имеет перспективы и в ДНР. Однако, как показывает практика, частный оператор не спешит на рынок жилищно-коммунальных услуг.

Данная отрасль обладает низкой инвестиционной привлекательностью, что обусловлено рядом причин:

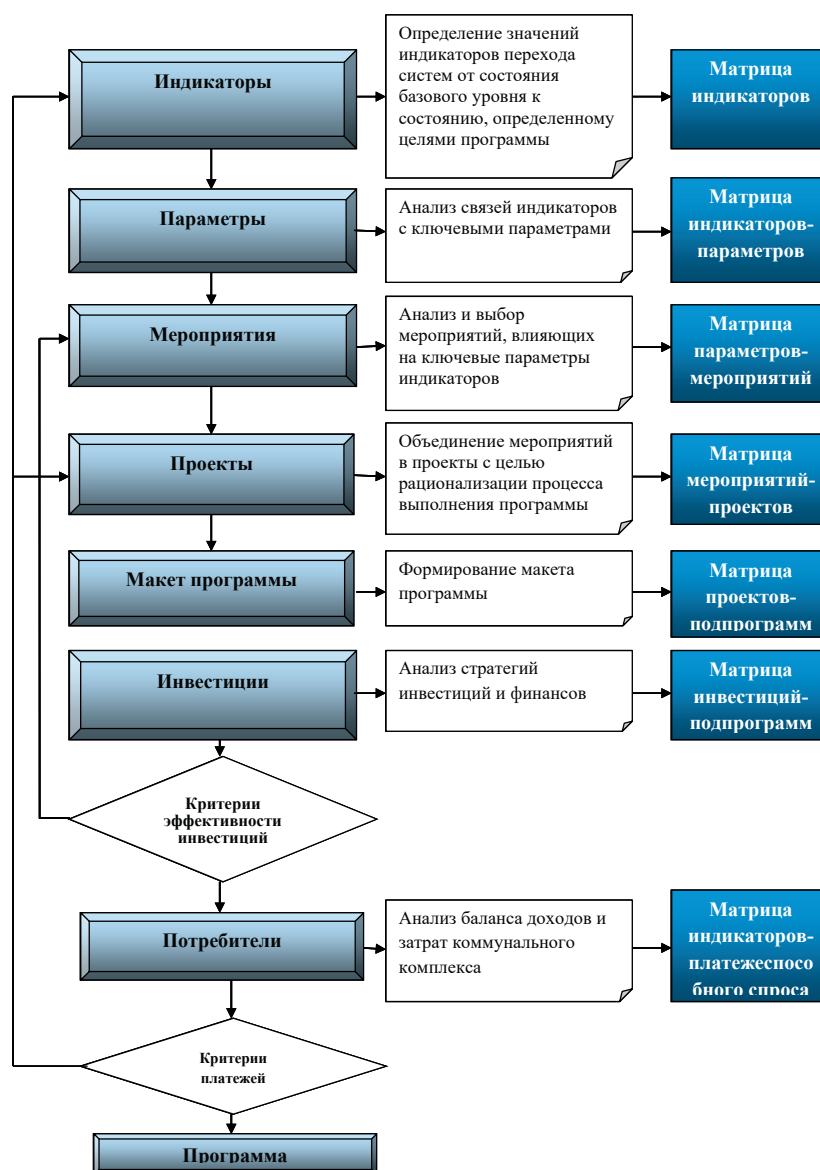


Рис. 3. Порядок формирования инвестиционной программы

несбалансированность тарифов, причем различие в тарифах между населенными пунктами может быть довольно значительным;

использование методов тарифного регулирования, не дающих мотивации предприятиям ЖКХ повышать эффективность деятельности и осуществлять долгосрочное инвестирование;

неустойчивость финансового состояния большинства предприятий ЖКХ.

В Донецкой Народной Республике не существует необходимой законодательной базы развития партнерских отношений власти и бизнес-структур в жилищно-коммунальном хозяйстве, отсутствуют механизмы и инструменты поддержки таких отношений. В связи с этим необходимо совершенствовать существующую систему стратегического планирования в данной сфере и использовать инструменты, позволяющие осуществить на основе государственно-частного партнерства интеграцию механизмов такого партнерства в практику бюджетирования, программно-целевого управления и управления реализацией инвестиционных проектов.

При реализации государственно-частного партнерства используются схемы, различающиеся по характеру и направленности финансовых потоков (табл. 1).

Основными видами финансовых потоков при реализации схем государственно-частного партнерства можно считать:

- финансирование выполнения государственных контрактов с использованием средств государственного и местного бюджетов;
- финансовая поддержка со стороны государства в виде субсидий;
- покрытие финансовых затрат по проекту государственно-частного партнерства за счет средств частного бизнеса;
- предоставление финансовых ресурсов кредитом в случае необходимости привлечения заемных средств;
- фиксированная плата коммунального предприятия (объекта по проекту ГЧП) в виде премий частному предприятию;
- лизинговые и концессионные платежи;
- взносы в уставный капитал;
- финансовые поступления по результатам проектов в виде прибыли и амортизационных отчислений;
- платежи населения за пользование услугами жилищно-коммунального хозяйства;
- другие виды финансовых потоков.

Внедрение механизмов государственно-частного партнерства в сфере жилищно-коммунального хозяйства позволит повысить эффективность операционной деятельности предприятий ЖКХ, отдельных процессов и проектов; обеспечить по-

вышение качества предоставления коммунальных услуг физическим и юридическим лицам; внедрить технико-технологические, управленческие, эколого-экономические и социальные инновации; привлечь дополнительные финансовые, материальные и информационные ресурсы; повысить платежеспособность, финансовую устойчивость и инвестиционную привлекательность предприятий ЖКХ; улучшить состояние его активов и тому подобное [3].

В жилищно-коммунальном хозяйстве применение механизма государственно-частного партнерства целесообразно, так как износ основных фондов в отрасли значительный, а средств для их обновления и модернизации в бюджете государства и местных бюджетах не хватает. При этом надежды на то, что предприятия жилищно-коммунального хозяйства самостоятельно преодолеют свои трудности и найдут средства на модернизацию объектов инфраструктуры, являются необоснованными. Кроме того, сегодняшний уровень управления предприятиями жилищно-коммунального хозяйства недостаточно высок, а при привлечении частных инвестиций в любую отрасль происходит и привлечение новых технологий и методов управления, перенос экономического и управленческого опыта частных инвесторов, накопленного в конкурентной борьбе на открытых, нерегулируемых рынках.

Государственно-частное партнерство дает возможность использовать новейшие научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки, способствует применению передового оборудования и технологий для минимизации затрат при строительстве новых объектов, а также для обеспечения экологических и санитарных норм.

Но анализ международного опыта реализации механизма государственно-частного партнерства показывает, что не всегда привлечение частного бизнеса к управлению коммунальной инфраструктурой давало положительные результаты или представлялось возможным. Для обеих сторон существуют значительные риски, которые ограничивают участие в системе инвестиционных отношений:

- для территориальной общины, представителем которой являются местные органы власти, возникает возможность потери контроля за ростом тарифов, которая может быть вызвана попыткой предпринимателя максимизировать прибыль;
- для частного инвестора: недополучение запланированной прибыли в случае снижения спроса на предлагаемый продукт и возможность потери объекта соглашения в случае возникновения споров между местными органами власти и предпринимателем.

Проблемы, тормозящие развитие государственно-частного партнерства, — это, во-первых, проблемы, связанные с дефицитом долгосрочного финан-

сирования; во-вторых, проблемы неопределенности в данных (особенно в отношении состояния и стоимости основных производственных фондов), что создает трудности при передаче частному сектору ответственности за содержание и ремонт объектов коммунальной инфраструктуры. Но, наиболее важной отрицательной чертой отечественной институ-

циональной сферы является отсутствие механизма долгосрочного планирования и принятия решений.

Кроме того, факторами, которые тормозят интерес частного бизнеса к участию в формате государственно-частного партнерства, являются высокие институциональные и коммерческие риски, а также законодательные и социально-экономические

Таблица 1.

Систематизация видов финансовых потоков в соответствии с формами государственно-частного партнерства

№ п/п	Форма ГЧП	Движение финансовых потоков для случая, когда частный партнер и предприятие ЖКХ – различные субъекты	Движение финансовых потоков для случая, когда частный партнер и предприятие ЖКХ – один субъект
1	Контракты на услуги (государственные контракты)		
2	Контракты на управление		
3	Лизинговые сделки (BLT, BLTM, LROT)		
4	Смешанные типы контрактов, в том числе:		
4.1	контракты типа BOT («строительство-управление-передача»)		
4.2	контракты типа DBOT («проектирование-строительство-управление-передача»)		
4.3	контракты типа ROT («восстановление-управление-передача»)		

Продолжение таблицы 1.

№ п/п	Форма ГЧП	Движение финансовых потоков для случая, когда частный партнер и предприятие ЖКХ – различные субъекты	Движение финансовых потоков для случая, когда частный партнер и предприятие ЖКХ – один субъект
4.4	контракты типа DBFO («проектирование-строительство-финансирование-управление»)		<p>Финансирование за счет собственных средств</p> <p>Налоговые платежи</p> <p>Предоставление финансовых ресурсов</p> <p>Платежи за пользование услугами ЖКХ</p> <p>Возврат финансовых ресурсов</p>
5	Концессии		
6	Совместная деятельность государства и бизнеса	<p>Финансирование за счет собственных средств</p> <p>Бюджетные средства</p> <p>Налоговые платежи</p> <p>Субсидии, вклад в уставный капитал</p> <p>Налоговые платежи</p>	<p>Финансирование за счет собственных средств</p> <p>Бюджетные средства</p> <p>Налоговые платежи</p> <p>Субсидии, вклад в уставный капитал</p>
<p>Условные обозначения: – государство; – частный партнер; – предприятие ЖКХ;</p> <p>→ – направление финансового потока</p>			

ограничения на получение частными инвесторами приемлемой доходности на вложенные средства.

Практические аспекты реализации принципов государственно-частного партнерства и иных форм взаимодействия участников рынка жилищно-коммунальных услуг, как правило, несколько отличны от теории, что обусловлено влиянием на данный процесс совокупности факторов, определяющих специфику реализации социально-экономических отношений в пределах отдельных административно-территориальных образований. Последнее определяет необходимость изучения состояния рынка жилищно-коммунальных услуг на уровне городов, регионов или государства в целом в процессе исследования проблем и перспектив финансового управления деятельностью предприятий ЖКХ.

Таким образом, для обеспечения привлечения инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства необходима соответствующая законодательная база. В целом, решение этой проблемы лежит в плоскости использования механизма государственно-частного партнерства.

Привлечение инвестиций возможно также за счет включения в тарифы инвестиционных составляющих. Кроме того, нормативно-правовые акты не предусматривают предоставления скидок пользова-

телям жилищно-коммунальных услуг при условии предварительной оплаты услуг. А именно так можно получить дешевые ресурсы предприятиям ЖКХ на замену коммуникаций и на текущие платежи.

Список литературы

1. Жилищно-коммунальное хозяйство Донецкой Народной Республики: обзор за 2015 год / Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства ДНР. – Донецк, 2016. – 37 с.
2. Башмаков, И. Муниципальное энергетическое планирование [Текст] / И. Башмаков, В. Папушкин // «Энергосбережение». 2004. №3. С.16-21.
3. Авдеева, Т. Т. Трансформация отношений собственности в жилищном секторе экономики и приоритеты современной жилищной политики / Т. Т. Авдеева, Д. В. Маловичко. // Вестник ТГУ. – № 378. – 2013. – С.172-177.
4. Зданевич, У. А. Государственно-частное партнерство в сфере услуг жилищно-коммунального хозяйства: модели и инструментарий развития: автореф. дис. на соискание степени канд. экон. наук: 08.00.05 / У. А. Зданевич. – Ростов-на-Дону, 2012. – 22 с.
5. Самарина, Н. А. Тарифное регулирование, финансовое оздоровление, привлечение инвестиций в ЖКХ: материалы III Всероссийского форума руководителей предприятий жилищного и коммунального хозяйства / Н. А. Самарина. – Режим доступа : <http://www.gkh-forum.ru>.

ИНЖЕНЕРНО–КОНСУЛЬТАЦИОННАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННЫХ ЦИФРОВЫХ ПЛОЩАДОК, СПЕЦИАЛИЗИРУЮЩИХСЯ НА СДЕЛКАХ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА

О. В. Веретенникова, к.э.н., доцент; Н. В. Аракельянц

ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры»

Аннотация. Обоснована необходимость усиления инженерно-консультационной составляющей функционирования электронно-цифровых площадок, специализирующихся на сделках в сфере строительства.

Ключевые слова: электронно-цифровая площадка, электронно-торговая площадка, инженерно-консультационные услуги, организатор торгов, оператор электронно-торговой площадки.



*Веретенникова
Оксана Витальевна*



*Аракельянц
Наталья Витальевна*

Трансформация мировой и национальных экономик обуславливает необходимость преобразования бизнес-моделей, способствует появлению новых продуктов и услуг, формированию процессов, позволяющих генерировать большую полезность при новой культуре управления. Реализация данных процессов является частью системы экономических отношений, основанных на использовании цифровых информационно-коммуникационных технологий. С их использованием изменяется повседневная жизнь человека, структура экономики, производственные отношения, возникают новые требования к коммуникациям, вычислительным мощностям, информационным системам и сервисам. Особое значение имеет цифровизация строительной отрасли, что обусловлено местом самого строительства в экономике страны и его ролью в создании условий для ее поступательного развития.

В последние годы развитие ИТ-технологий в России и других странах мира осуществляется значительными темпами. Об этом свидетельствует рост доходов ИТ-компаний, возросший объем экспорта, уровень научно-исследовательских и конструкторских работ. Это стало возможным благодаря поддержке государства (льготы, субсидии и т. п.), а также активизации самих предпринимателей в данной сфере. По мнению специалистов Economist Intelligence Unit, созданию необходимой базы для развития ИТ-среды способствует наличие свободных квалифицированных кадров, построение технологической инфраструктуры мирового уровня, формирование культуры развития и внедрения инноваций, создание эффективного режима правового регулирования, открытая экономика, основанная на конкуренции, активное участие государства в достижении необходимого баланса между развитием технологий и созданием условий для функционирования рыночных механизмов.

Обычно в тех экономиках, где соблюдены все вышеперечисленные условия, наблюдается наиболее успешное развитие ИТ-отрасли. Благоприятная обстановка для создания конкурентоспособной ИТ-отрасли возникает в тех странах, где довольно легко открывать и вести бизнес и где венчурный капитал является неотъемлемой частью бизнес-среды, а цена проигрыша не столь высока. В то же время, потребность в насыщении ИТ-технологиями велика и в тех странах, экономические условия развития которых являются достаточно сложными как в силу недостаточной сформированности внутренних механизмов развития, так и в силу влияния внешних условий, определяющих потенциал государственного

развития и возможности его реализации. В долгосрочной перспективе в них могут быть сформированы условия, которые позволяют ИТ-компаниям успешно развиваться и конкурировать. К таковым относится качество местной технологической инфраструктуры, параметры инновационной среды, наличие и уровень подготовки ИТ-специалистов, особенности правового регулирования и условия для ведения бизнеса, а также государственная политика в сфере технологий. Не менее важно и наличие чётких правовых норм в сфере защиты прав на интеллектуальную собственность. Достаточные параметры развития сектора информационных технологий обеспечивают более 5 % внутреннего валового продукта в большинстве развитых стран [1]. Потребность в таком развитии существует в настоящее время в Донецкой Народной Республике. Она определяется необходимостью: совершенствования бизнес-процессов и повышения производительности труда в различных отраслях экономики. Острая необходимость в развитии и активном применении ИТ-технологий существует в строительстве, что обусловлено необходимостью повышения конкурентоспособности республиканских производителей, стимулирования добросовестной конкуренции, обеспечения доступности информации, необходимой для успешного проведения закупочных процедур, о средних рыночных и предельно допустимых ценах, аналитических мониторингах и пр.

Работа по созданию электронной цифровой площадки инициирована Министерством экономического развития Донецкой Народной Республики. Формирование такого интернет-ресурса, предназначенного для автоматизации размещения заявок и предложений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков закупок за бюджетные средства, предприятий государственной и коммунальной форм собственности, юридических лиц иных форм собственности, является решением, направленным на упрощение множества бизнес-процессов [2].

Обеспечению эффективности данного процесса призвано содействовать использование практики мирового опыта функционирования подобных площадок, обеспечивающих их эффективную деятельность за счет наличия организованной сети субъектов, связанных комплексом взаимных обязательств и способностью реализации соответствующих функций, а также научно-производственного потенциала Республики. Что касается сети субъектов, то речь идет о необходимости формирования таких механизмов, которые позволят в полной мере удовлетворить запросы не только заказчиков закупок за бюджетные средства, предприятий государственной и коммунальной форм собственности, а и представителей

бизнес-сообщества, желающих реализовать свой производственно-экономический потенциал с максимальной выгодой.

Классический механизм взаимодействия субъектов предполагает активную роль органов государственной власти (рис. 1), посредством которых государство реализует функции регулятора, способствуя развитию новых технологий и одновременно встраивая их в сложившуюся систему защиты и обеспечения прав и интересов юридических и физических лиц, собственника и крупнейшего оператора данных, а также потребителя новых технологий для изменения публичного сектора экономики и своих собственных структур — прежде всего, органов исполнительной власти [3]. Реализация данной роли предполагает:

- нормативно-законодательное закрепление основ развития цифровой экономики, функционирования системы государственного управления, отвечающей технологическим вызовам современности, особенностей взаимодействия субъектов, реализующих собственные интересы в качестве участников процесса подрядных торгов;
- формирование информационной инфраструктуры, обеспечивающей возможность использования баз данных как основы управления процессом, нейросети (искусственного интеллекта), систем распределительного реестра на условиях информационной безопасности для всех участников процесса;
- совершенствование системы образования, которая должна обеспечивать цифровую экономику компетентными кадрами, создание системы мотивации по освоению необходимых компетенций и участию кадров в развитии цифровой экономики;
- создание системы поддержки поисковых, прикладных исследований в области цифровой экономики, обеспечивающей технологическую независимость и национальную безопасность.

Реализация данной роли предполагает необходимость активного взаимодействия органов исполнительной власти с представителями ИТ-среды, бизнес-среды и иными участниками процесса тендерных торгов. Характер полномочий всех задействованных в процессе субъектов определяется тем, от кого из субъектов исходит инициатива создания площадки или проведения подрядных торгов во взаимодействии с функционирующими на рынке операторами.

В случае формирования инициативы со стороны органов государственной власти они могут выступать организатором создания торговой электронной площадки, а могут отобрать юридическое лицо или индивидуального предпринимателя, которые владеют электронной площадкой, необходимыми для её функционирования программно-аппаратными средствами и обеспечивают проведение электронных

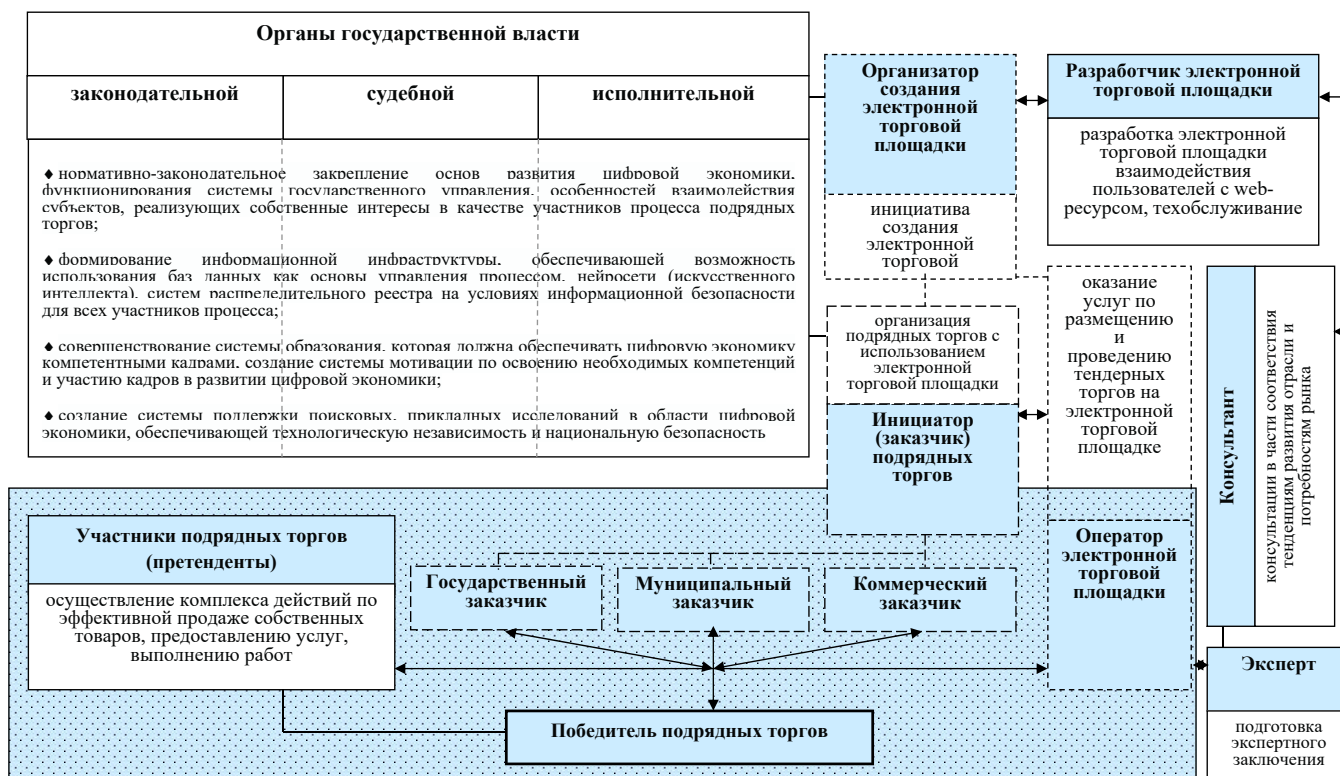


Рис. 1 Классический вариант взаимодействия субъектов при создании и функционировании электронной цифровой площадки

аукционов. Это требует предварительного установления требований к кандидатам на получение права организации и проведения электронных торгов соответствующим органом исполнительной власти.

Организация создания электронной торговой площадки предполагает разработку такой площадки как многофункционального инструмента электронной торговли и заключения партнерских контрактов. Задача разработчика – на основе анализа желаний и ожиданий организатора, относительно перспектив разработки web-ресурса, создать многофункциональный интерфейс площадки с помощью подбора функциональных возможностей, которые будут доступны владельцу, пользователю и администрации электронной торговой площадки путем планирования структуры web-ресурса, расположения страниц, функциональных форм и информационного наполнения, реализации абстрактной структуры торговой площадки; создать такой ресурс, который предполагает сведение всех производственных процессов к серии коротких циклов. Исключение большинства рисков и гарантирование на выходе качественного продукта, обеспечивающего максимальное количество конверсий-сделок, достигается во многих случаях благодаря привлечению консультантов. Последние являются важным элементом общей совокупности субъектов формирования и функционирования электронной цифровой площадки, обеспечивающим обоснован-

ность принимаемых такими субъектами решений.

Заказчик проведения подрядных торгов является официальным лицом, от имени которого проводятся торги и для которого, в свою очередь, создается, реконструируется или оснащается объект торгов. Иными словами, заказчик (государственный, муниципальный или коммерческий) – инвестор или уполномоченное им лицо, выступающее инициатором привлечения подрядчика для реализации инвестиционного проекта или выполнения других работ в рамках строительной деятельности на основании заключенного договора. При создании или реконструкции объекта для государственных нужд заказчиком является государственный орган, обладающий инвестиционными ресурсами, или организация, наделенная правом распоряжаться такими ресурсами.

Организация и проведение электронных аукционов – основная задача оператора электронной торговой площадки, деятельность которого направлена на получение прибыли от организации и проведения торгов путем осуществления аккредитации организаторов (заказчиков) и участников аукционов на электронной торговой площадке, обеспечение доступа участников на электронную торговую площадку и их участия в торгах; осуществление иных функций. Оператором электронной площадки может быть любое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, которые владеют такой площадкой,



Рис. 2. Вариант взаимодействия субъектов при создании и функционировании электронной цифровой площадки, специализирующейся на сделках в сфере строительства, с усилением инженерно-консультационной составляющей (субъект, предоставляющий инженерно-консультационные услуги, – организатор создания площадки)

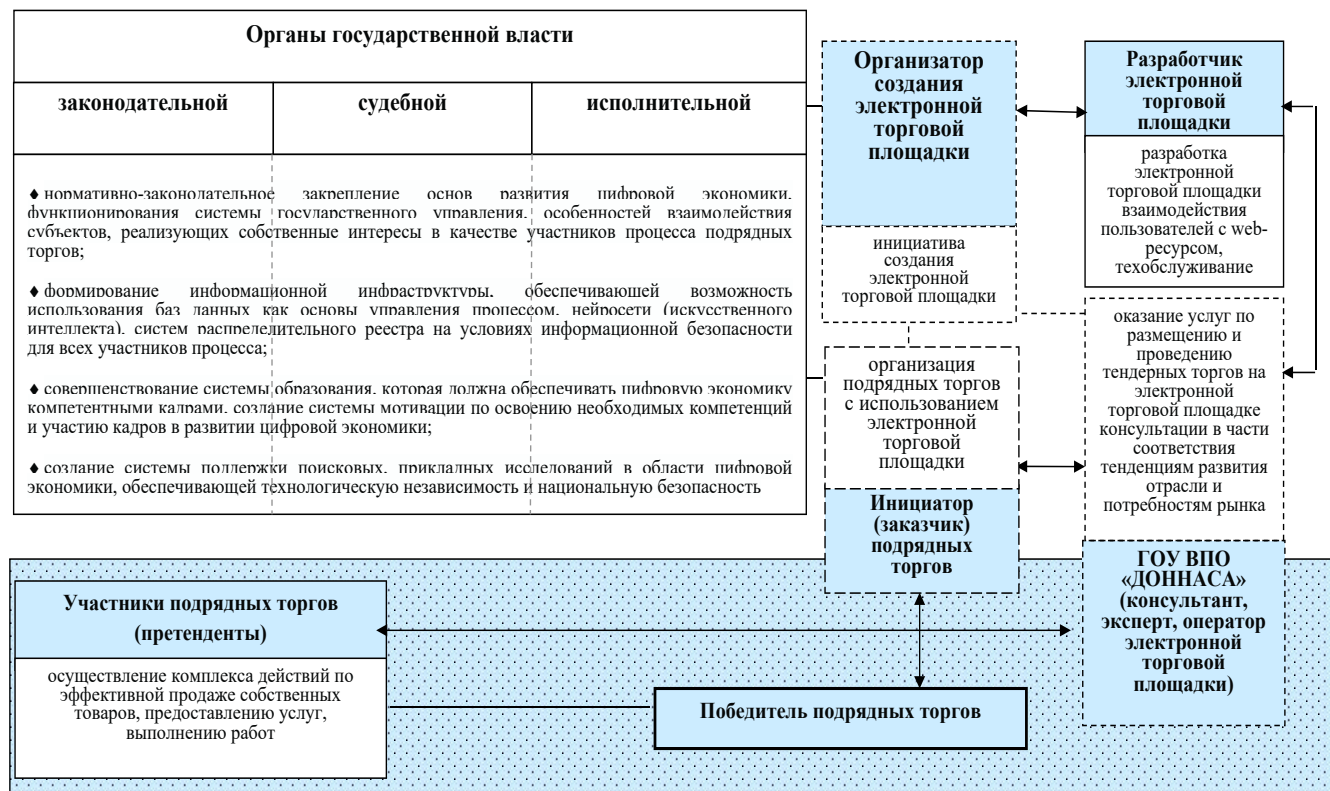


Рис. 3. Вариант взаимодействия субъектов при создании и функционировании электронной цифровой площадки, специализирующейся на сделках в сфере строительства, с усилением инженерно-консультационной составляющей (субъект, предоставляющий инженерно-консультационные услуги, – оператор электронной площадки)

необходимыми для обеспечения её функционирования программно-аппаратными средствами и организуют проведение электронных торгов.

Реализация оператором ряда функций требует вовлечения в процесс проведения электронных торгов эксперта, который может предоставлять оперативные консультации по организационным, правовым вопросам, проводить экспертизу тендерной документации заказчика на предмет ее соответствия действующему законодательству; составлять экспертные заключения по конкретным ситуациям и вопросам, возникающим при реализации процедуры закупок; разрабатывать тендерную документацию, спецификации, деловую документацию, положения. Общий процесс создания и функционирования электронной цифровой площадки предполагает совместную реализацию функций консультанта и эксперта, а зачастую — их выполнение одним из субъектов.

Таким образом, осуществление общей совокупности действий субъектов, принимающих участие в процессе организации подрядных электронных торгов или выступающих их непосредственными участниками, предполагает возможность, а зачастую, осознанную участниками процесса необходимость, использования инжиниринга в качестве одной из форм повышения эффективности деятельности. Суть последней состоит в предоставлении услуг исследовательского, расчетно-аналитического и иного характера.

Оптимальный результат для процесса в целом имеет выполнение таких функций субъектами, имеющими значительный производственный, кадровый, интеллектуальный, организационный капитал. В ряде случаев — это научно-исследовательские организации, образовательные учреждения, имеющие собственную производственную базу. Их преимущества перед небольшими инженерно-консалтинговыми предприятиями и учреждениями в данном случае определяются возможностью выполнения функций организатора, разработчика, эксперта (консультанта), оператора электронной цифровой площадки одним субъектом. Наряду с возможностью предоставления более широкого комплекса проектных и практических услуг, относящихся к инженерно-технической области (как для организатора торгов, так и для их участников). Это позволяет избежать проблем, связанных с некорректным обменом информацией между различными субъектами, сократить продолжительность процедуры подготовки тендерной документации. В полной мере весь комплекс возможностей может быть реализован лишь на базе тех научно-исследовательских и образовательных учреждений, которые имеют направленную отраслевую специализацию. Что касается формирования и функционирования электронной цифровой

площадки, специализирующейся на сделках в сфере строительства, такой организацией может выступить ГОУ ВПО «ДОННАСА».

Являясь инициатором реализации научно-исследовательских разработок, выполненных учеными академии, ГОУ ВПО «ДОННАСА», с одной стороны, может выступить организатором создания подобной площадки и инициатором подрядных торгов с последующей реализацией функций оператора и консультанта (рис. 2). Возможен вариант инициации данного процесса со стороны органов государственной власти с последующей организацией процесса ГОУ ВПО «ДОННАСА» в качестве оператора электронных торгов (рис. 3).

Оба варианта предполагают усиление инженерно-консультационной составляющей реализации проектов в сфере строительства. Введение представителей научно-исследовательского сектора, выполняющих функции предварительных инженерных исследований и укрупненных расчетов (генплана, предварительной оценки стоимости проекта, разработки исходных требований к оборудованию и материалам и т.д.); подготовки документации по проекту и детальных расчетов по его реализации, выполнения рабочих чертежей, технических спецификаций, консультаций; подготовки контракта, организации торгов, оценки подготовленных предложений, составления рекомендаций по ним и других, в состав участников процесса подготовки и реализации инвестиционно-строительных проектов может способствовать, с одной стороны, развитию рынка инженерно-консультационных услуг, а с другой — развитию строительства в целом. Их функционирование в качестве субъектов электронных цифровых площадок, специализирующихся на сделках в сфере строительства, может содействовать оптимизации деятельности всех участников процесса и максимизации результата работы данных площадок.

Список литературы

1. Лозовский Л. Ш., Райзберг Б. А., Ратновский А. А. Универсальный бизнес-словарь [Электронный ресурс] — Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/inzhiniring-inzhenerno-konsultatsionnye-uslugi-na-mirovom-rynke>
2. Электронная торговая площадка Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс] — Режим доступа: <https://smdnr.ru/v-respublike-budet-realizovana-elektronnaya-torgovaya-ploshhadka-minekonomrazvitiya>
3. Государство как платформа: Люди и технологии / под ред. Шкларук М. С., — М: РАНХиГС, 2019 — 111 с.
4. Рыбец, Д. В. Этапы развития инжиниринговых (инженерно-консультационных) услуг на мировом рынке / Д. В. Рыбец, Е. И. Босин // Российский внешнеэкономический вестник. — 2016. — № 01. — С. 101-111.

РОЛЬ КАДРОВОЙ СОСТАВЛЯЮЩЕЙ В РАЗВИТИИ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО КОМПЛЕКСА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

С. В. Куприянов, д.э.н., профессор; А. С. Трошин, д.э.н., доцент; Ю. Н. Божков, к.э.н., доцент
ФГБОУ ВО «Белгородский государственный технологический университет им. В. Г. Шухова»

Аннотация. Важность проводимой сегодня в России модернизации системы жилищно-коммунального хозяйства не вызывает сомнений. Однако, по мнению авторов статьи, на данной стадии реформирования недостаточное внимание уделяется кадровому обеспечению данного процесса. Поэтому в статье, на основе исторического (ретроспективного) анализа роли факторов производства в деятельности любой организации, делаются выводы о первостепенном значении качественного обеспечения именно кадровой составляющей этого процесса.

Ключевые слова: труд, земля, капитал, кадровое обеспечение, жилищно-коммунальный комплекс.



*Куприянов
Сергей Васильевич*



*Трошин
Александр Сергеевич*



*Божков
Юрий Николаевич*

ФОРМУЛИРОВКА ПРОБЛЕМЫ

В настоящее время российская экономика находится в стадии активного реформирования, при этом одной из самых важных проблем является качественная модернизация жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) страны как системы, обеспечивающей эффективную жизнедеятельность населения, что практически невозможно без осмысления важности ее кадровой составляющей. Однако система профессиональной подготовки и переподготовки кадров для малого и среднего предпринимательства в сфере ЖКХ как система практически отсутствует. А без кадрового обеспечения, а через него без использования новых материалов в строительстве, ремонте и реконструкции, инновационных технологий в диагностике, укладке и ремонте инженерных сетей, без применения новых организационно-правовых форм в сфере ЖКХ, никакая модернизация этой многоотраслевой структуры невозможна.

АНАЛИЗ ПОСЛЕДНИХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ПУБЛИКАЦИЙ

Проблемами реформирования жилищно-коммунального хозяйства регионов и страны в целом, развития рыночных отношений в данной сфере, вопросами кадрового обеспечения процесса реформирования ЖКХ, интеграции науки, образования и предпринимательства в сфере ЖКХ, повышения качества подготовки кадров для сферы ЖКХ в разное время занимались Анохина Е. М., Бессонова О. Э.,

Богачев В. Н., Божухина В. Б., Галямов Ю. Ю., Горбунов А. А., Горина А. П., Гринчель Б. М., Дмитриев В. Я., Дроздов Г. Д., Дронов А. А., Зотов В. Б., Калинин С. И., Каменецкий М. И., Кондратьева М. Н., Конотовский Н. А., Коровин Э. В., Круглик С. И., Кузнецов С. В., Ларионов А. Н., Локтионов В. М., Малафеев О. А., Махаева Н. В., Пивоваров В. Ф., Пилявский В. П., Смирнов Е. Б., Сулейманова Л. А., Таран С. А., Тимчук О. Г., Фаерман Е. Ю., Хакимов Г. Э., Хачатрян С. Р., Чекалин В. С., Чернышев Л. Н., Шушарин А. Л., Яковлев В. А. и др.

К числу основных направлений исследований указанных авторов можно отнести следующие:

- реформирование жилищно-коммунального комплекса;
- реформирование системы образования;
- формирование рыночных отношений в сфере ЖКХ;
- формирование подходов к кадровому обеспечению процессов реформирования ЖКХ;
- управление качеством обучения персонала в предпринимательских структурах;
- разработка инновационно-инвестиционной политики в сфере ЖКХ;
- внедрение системы добровольной сертификации персонала ЖКХ.

ОСНОВНОЙ МАТЕРИАЛ

Деятельность любой организации по созданию экономических благ (будь то товары или услуги) требует определенных ресурсов. Ресурсы, используемые в процессе создания, представляют собой факторы производства. Один из основоположников политической экономики, Адам Смит, выделял три фактора производства: труд, земля, капитал. Классики теории марксизма выделяют в качестве факторов производства: рабочую силу (труд); предметы труда (все, на что направлен труд — сырье, материалы, полуфабрикаты и пр.); средства труда (с помощью чего производится воздействие на предметы труда — вещественные и личные). Сторонники маржиналистской теории отдадут предпочтение в качестве факторов производства труду, капиталу, земле и предпринимательской способности. Таким образом, несмотря на различия, разные экономические школы сходятся в понимании таких основных факторов производства как земля, капитал и труд. Это системообразующие факторы. В экономической литературе можно встретить и такие факторы как информация, технический прогресс, экология, общая культура, состояние нравственности, правовая культура и др. Не отрицая их

значимость в достижении эффективности производства, тем не менее, они сводятся к труду, а точнее его носителю — человеку.

Каждый из вышеперечисленных факторов имеет самостоятельное значение. Например, земля. Земля — это, прежде всего, стратегический резерв любого общества. Во все времена и у всех народов основным показателем уровня эффективности развития социума была, есть и будет занимаемая территория. Тому в истории можно найти множество примеров. В жертву приносилось все: золото, скот, лошади, женщины, дети, собственные идолы, прочие атрибуты богатства и благополучия, кроме самой земли. Изменение размеров занимаемой социальным образованием площади являлось критерием успешности его руководителя. Так, по мнению ряда международных организаций, человеком второго тысячелетия был назван Чингисхан. Именно при его правлении земли, занимаемые чингизидами, были преумножены, и коэффициент отношения площади захваченных им земель к площади территории, когда он только пришел к власти, был максимальным. Критерий вполне понятный, формализованный, количественно измеримый и достаточно корректный для использования при сравнении во времени. Представляется, что сегодняшние проблемы России, как преемницы СССР, во многом связаны с потерей около 25 % своей территории.

Капитал (от лат. *capita* — голова) имеет очень широкую интерпретацию. В разных экономических школах капитал трактуется по-разному. Это накопленный запас вещей и средства производства (А. Смит и Д. Рикардо). Это вещи, образующие предпосылки производства (А. Маршалл). Капитал — производственное оборудование крупных фабрик, складов готовой продукции и полуфабрикатов (П. Самуэльсон). Согласно монетаристской теории капитал — это деньги, приносящие процент. Марксизм предполагает, что, во-первых, капитал — это не вещь, а определенное общественное отношение, которое придает вещи специфический общественный характер; во-вторых, капитал можно понять лишь как постоянное движение всех его элементов; в-третьих, капитал — это самовозрастающая стоимость, создаваемая наемным рабочим.

Труд — это процесс расходования человеком его физической, интеллектуальной и духовной энергии, это потребление рабочей силы. Как и другие факторы производства, труд имеет особенности. Прежде всего — труд неотделим от человека, его рабочей силы и поэтому имеет не только экономический, но и социальный и политический аспекты. Отсюда вытекают

разные теории к его исследованию. В частности, в домарксистских теориях в экономической литературе труд считался товаром. К. Маркс впервые доказал, что не труд является товаром, а рабочая сила, то есть способность человека к труду. Из этого следует принципиально важный для понимания происходящих в мире современных событий (глобализация, рост национального самосознания, особенности миграции и другие) вывод. В виду того, что заработная плата адекватна не всему продукту труда, а лишь его части, необходимой для воспроизводства стоимости рабочей силы, остальная часть продукта труда безвозмездно присваивается собственником средств производства.

Несмотря на самостоятельное, самодостаточное существование и развитие приведенных выше ресурсов, их невозможно исследовать вне зависимости друг от друга в производственном процессе. Ни один из факторов в отдельности не может произвести товар или услугу. Общее между ними то, что процесс производства представляет собой их наличие и взаимодействие. Вместе с тем, каждый производственный процесс в той или иной степени индивидуален, а отсюда вытекает проблема для предпринимателя: формирование между имеющимися ресурсами оптимального соотношения, обеспечивающего наиболее эффективное достижение целей. То есть, с одной стороны, все факторы не могут участвовать в производстве обособленно, хотя взаимодействуют в определенных комбинациях, а, с другой стороны, они частично могут быть взаимозаменяемы. Например, машины и оборудование можно заменить рабочими, и наоборот, природные насаждения — искусственными и т.д. Существенное влияние на взаимозаменяемость оказывает ценовой фактор. Так, удорожание по каким-либо причинам одного ресурса ведет к его замене более дешёвым и это может продолжаться до тех пор, пока на него не вырастет спрос, а, соответственно, и цена. Маятник качнется в противоположную сторону.

Следует отметить, что рассматриваемые основные факторы производства — это не сообщающиеся сосуды, в которых изменение уровня одного автоматически приводит к изменению уровня других. В зависимости от ряда условий развитие того или иного фактора может в какой-то период значительно опережать два оставшихся, оставляя за ними роль догоняющих. Как правило, роль лидера отводится труду, поскольку носителем труда является человек, обладающий способностью к творческому началу. Именно человек вовлекает в производственный процесс землю, ее природные богатства, разрабатывает более совершенную технологию, конструирует и создает

под нее соответствующую технику. Но в человеке заложено два начала. С одной стороны — это рабочая сила, уровень развития которой ограничивается состоянием капитала и земли. С другой стороны — это творец, их определяющий. Эти две составляющие, как представляется, имеют противоположные векторы развития. Так, если рабочая сила по мере революционных качественных изменений в технике и технологии, появлению принципиально новых машин и оборудования, использующих технологические процессы более высокого уклада, имеет тенденцию к минимизации, то человек-творец обладает неограниченными возможностями развития. Ситуация характеризуется следующей закономерностью: по мере перехода на более высокий технологический уровень потребность в рабочей силе, как факторе производства, снижается. При этом возрастает роль технологической составляющей. Человек все больше попадает в зависимость от требований производства и техники. Представляется, что как наиболее форматизированное достижение цели, техника и технология распространяют свое влияние и методологию за пределы непосредственно производства, включая социальную сферу, политику, культуру, спорт и т.д.

Данное предположение подтверждается практикой развития производительных сил в XXI веке. То, о чем писали фантасты начала XX века, в настоящее время становится действительностью. По крайней мере, наблюдается такая тенденция. Роботы стали заменять человека во все больших операциях. Процесс этот необратим и он более эффективен и безопасен. Конечно, здесь следует сделать поправку на определенное несовершенство подобной замены, но это уже дело времени и впоследствии выявленные недостатки будут устранены. События, происходящие в конце XX начале XXI веков характеризуются ростом различного вида катастроф. Причем, они совершаются везде: на земле и под землёй, в воздухе, на воде и под водой, во всех сферах человеческой деятельности повсюду. Основная причина их, прямая или косвенная, — человеческий фактор, а он непредсказуем. Специалисты утверждают, что в мире нет одинаковых людей, а на поведение каждого человека влияет огромное количество разнообразных причин, поэтому предсказать действия человека в экстремальных ситуациях невозможно. Бесспорно, попытки предпринимаются, над этим работают множество специалистов, есть положительный результат, но добиться желаемого достаточно проблематично.

Более реалистичным представляется иной путь: убрать человека или хотя бы свести его участие в про-

изводственном процессе до минимума. Несомненно, это дело далекого будущего, но уже сейчас необходимо понимать и правильно оценивать происходящие события. Понимать осознанно, не закрывая глаза, не отрицая очевидного. А действительность такая: происходит «выдавливание» работника из наукоемких, высокотехнических производств в более трудоемкие, недостаточно автоматизированные и механизированные сферы, в том числе — сферу услуг. Это совершенно объективный процесс, остановить который невозможно. Вполне реальна ситуация, которая характеризуется тем, что «Машина — это только идеал, к которому стремится техника, техника в чистом виде. И даже шире, технологическая цивилизация вытесняет из мира все живое, естественно выросшее, и заменяет его искусственным» [1]. А это уже проблема иного порядка, поскольку, как отмечал один из ведущих биологов современности Конрад Лоренц, вопрос о гуманности, нравственности, моральности возникает, если объектом является живое. В противном случае речь идет о более или менее целесообразных действиях. Современный человек в своей деятельности все реже сталкивается с живым. Возникает ситуация, при которой оценка действий происходит, в основном, только с учетом ее целесообразности, без ее гуманности и нравственности.

Возникает естественный вопрос: «Как быть с таким фактором производства как труд?». В качестве рабочей гипотезы можно принять следующие соображения. Как отмечалось выше, человек представляет собой единство рабочей силы и творца (условно обозначим их «ремесленник» и «творец»). Если допустить, что потребность в нем как в ремесленнике, будет сокращаться, то естественно предположить, что запросы на другую составляющую, творца, будут возрастать. Оптимальное соотношение творческих и нетворческих людей в обществе определить сложно. Это тема отдельного исследования, но определенно можно только отметить, что первых должно быть в разы меньше, чем вторых. Приводится такое соотношение как 30 % к 70 % [3], но не в этом суть. Главное — что в разы меньше. Тем не менее, достаточно и этой статистики, чтобы сделать следующие выводы:

- переход к новому технологическому укладу невозможен без изменения роли человеческой составляющей в современном производстве в направлении увеличения в стоимости произведенного товара доли овеществленного труда и снижения доли живого;
- существенное сокращение численности занятых в сфере материального производства за счет роботизации, ликвидации рабочих мест, рабочих профессий, доставшихся от предыдущего технологического уклада;

- принципиально иная подготовка специалистов, способных порождать новые идеи и концепции, проводить генерацию новых идей, способных совершить прорыв в технологии и робототехнике;
- необходимо готовить высококлассных «ремесленников», чей уровень подготовки позволял бы обслуживать нано технику, обеспечивающую производство материальных благ, и тем самым решение таких задач как достижение запланированного качества жизни населения, безопасности страны, перспективы в будущем.

Таким образом, обеспечение приоритета труда среди основных факторов производства предполагает кардинальное переосмысливание реализации этой задачи. Проблема в том, чтобы разработать высокие технологии, технологии будущего, обеспечивающие «безлюдные» производства. Выполнить такой технологический прорыв могут только свои российские ученые, конструкторы, практики. Надеяться на то, что такие технологии можно будет приобрести за рубежом — чистой воды маниловщина. Никто их нам ни подарит, ни продаст, поэтому ориентироваться следует только на создание своей технологической элиты. Именно она должна стать «героями нашего времени». Естественно, что новая элита не может быть многочисленной (гениев много не бывает), но ее представители должны быть лучшими. И для этого необходимо делать ВСЁ. В противном случае Россия может не иметь будущего.

Жилищно-коммунальное хозяйство является отраслью с гарантированным спросом, услугами данной отрасли пользуются, без учета промышленности, 143 млн. потребителей. Годовой оборот отрасли — 4,14 трлн. руб., что соответствует 5,7 % валового внутреннего продукта России, а собираемость платежей — 96 %. Объем жилищного фонда в Российской Федерации составляет 3,3 млрд. кв. м., в том числе многоквартирных домов 2,2 млрд. кв. м. (что составляет 67 % от общего объема жилищного фонда). Вместе с тем, отрасль обладает существенным потенциалом повышения эффективности, который обуславливается высоким платежом при низких тарифах и высоком уровне потерь. В настоящее время для бизнеса сформировано комфортное законодательство, в том числе серьезно усовершенствована концессионная нормативная база. Принято более 30 соответствующих нормативных правовых актов. С 2016 года вводится долгосрочное тарифное регулирование [4].

В каждом регионе России проведена оценка эффективности коммунальных предприятий, по итогам которой все предприятия, признанные неэффективными, будут переданы в концессию.

Ключевым преимуществом сферы ЖКХ является то, что это стабильный бизнес. Помимо гарантированного спроса есть еще один фактор — государство, которое для обеспечения этой стабильности сегодня делает все возможное. В период экономической нестабильности бизнесу, работающему в ЖКХ, оказывается особая поддержка: запускается субсидирование процентной ставки по кредитам на проекты в ЖКХ, созданы механизмы прямого софинансирования модернизации инфраструктуры в малых городах. На эти цели затрачивается более 2 миллиардов рублей ежегодно. Кроме того, концессионное законодательство усовершенствовано таким образом, что все концессионные соглашения должны предусматривать целевые показатели для инвесторов. Перед частным бизнесом стоит задача по усовершенствованию технологичности процесса, в том числе посредством модернизации коммунальной инфраструктуры, за счет которого качество коммунальных услуг для конечных потребителей будет повышаться при неизменной стоимости. Таким образом, передача коммунальных объектов в концессию позволит решить сразу две глобальные задачи — обеспечить население качественными коммунальными услугами, не повышая их стоимость, и реализовать экономический потенциал коммунальной сферы.

Важнейшим условием формирования суперспециалистов представляется общественное мнение. Можно привести пример отношения к жилищно-коммунальному хозяйству на территории СССР, а, впоследствии, и в России. Никто не посмеет отрицать, что эта сфера деятельности имеет для общества и каждой отдельной личности, без всякого преувеличения, первостепенное значение. В пирамиде А. Маслоу потребность в безопасности (в значительной степени обеспечиваемой за счет ЖКХ) стоит после удовлетворения естественных человеческих потребностей. Это неоспоримый и общепринятый факт. Вместе с тем, неизвестно почему, случайно или осознанно, но в средствах массовой культуры на экране, в литературе, на телевидении затруднительно вспомнить положительный образ представителя такой необходимой для жизни сферы деятельности. Сразу на память приходят такие персонажи, как управдом-общественник фильма «Бриллиантовая рука», непутевый сантехник («Афоня»), полупьяный дворник («Двенадцать стульев») и другие им подобные персонажи. Причем, для большей убедительности, эти роли исполняют великолепные артисты нашего кинематографа, и эта роль им удается.

Созданные образы прочно засели в сознании наших людей и на подсознательном уровне определяют принимаемые решения. Например, когда

в Белгородском государственном технологическом университете им. В. Г. Шухова была открыта в 2016 году подготовка бакалавров по направлению «Жилищное хозяйство и коммунальная инфраструктура» по профилю «Управление жилищным фондом и многоквартирными домами», три года подряд практически не было желающих получить такую квалификацию. И это несмотря на то, что в руководстве страны начало происходить коренное изменение взглядов на роль и место жилищно-коммунального комплекса в жизни современного общества, что нашло конкретное воплощение в Указе Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», а также в выделении самостоятельной строки финансирования в бюджете Российской Федерации. Тем не менее, жители нашего государства неохотно видят своих детей работниками данной сферы.

Чтобы переломить сложившуюся тенденцию отношения общества к ЖКХ необходимо, как представляется, направить в нее не только инвестиции (это непременно), но и, главное, сосредоточить внимание средств массовой информации, деятелей искусства, привлечь лучших сценаристов, режиссеров, постановщиков, актеров, всех, кто способен повлиять на ситуацию. Конечно, значительно проще героизировать труд ученого, испытателя, космонавта, спецназовца других, на самом деле героических профессий, чем того же слесаря, дворника, сантехника, водопроводчика и т.д., но на то оно и искусство, чтобы делать возможное из невозможного. При этом предоставляется шанс продемонстрировать истинное наличие таланта, неординарность в самовыражении, свою гениальность. Значительная роль в популяризации профессий, задействованных в развитии коммунального хозяйства, несомненно, отводится учебным заведениям всех уровней.

Все эти перспективные направления невозможны без соответствующих кадровых решений. Поэтому приказом Минобрнауки России от 01.10.2015 N 1080 «О внесении изменений в перечни специальностей и направлений подготовки высшего образования, утвержденные приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 сентября 2013 г. N 1061» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.10.2015 N 39355) в перечень направлений подготовки высшего образования внесена специальность «Жилищное хозяйство и коммунальная инфраструктура». Теперь будет вестись подготовка бакалавров и магистров по этой специальности.

Белгородский государственный технологический университет им. В. Г. Шухова является крупным, динамично развивающимся, конкурентоспособным высшим учебным заведением, базовым вузом в России, который выпускает специалистов для промышленности и имеет признание не только в России, но и за рубежом. В 2016 году университетом получена лицензия на подготовку бакалавров по направлению «Жилищное хозяйство и коммунальная инфраструктура», а в 2017 году — лицензия на подготовку магистров.

Сфера жилищно-коммунальных услуг удовлетворяет одну из главных потребностей людей — в жилище, поэтому специалисты ЖКХ остаются постоянно востребованными как в нашем, так и в других регионах страны. Жилищно-коммунальное хозяйство Белгородской области на сегодняшний день представляет многоотраслевой хозяйственный комплекс, в котором сосредоточено около 30 % всех основных фондов области и который включает все необходимые для жизнедеятельности населения виды услуг. Услуги в сфере ЖКХ предоставляют более 300 предприятий. Всего в жилищно-коммунальном комплексе Белгородской области трудится около 15 тысяч человек. И организация подготовки бакалавров и магистров в БГТУ им. В. Г. Шухова по направлению «Жилищное хозяйство и коммунальная инфраструктура» дает возможность обучающимся получить углубленные знания в области управления и экономики в сфере жилищно-коммунального хозяйства, и призвана содействовать решению вышеуказанных проблем за счет комплексной подготовки высококвалифицированных специалистов и внедрения инновационных методов и технологий в практику управления этой важнейшей сферой жизнедеятельности.

Возможности трудоустройства для выпускников весьма обширны: свою профессиональную деятельность они смогут осуществлять в качестве руководителей, специалистов-экономистов, финансовых аналитиков и экспертов-консультантов в аналитических и плановых отделах предприятий и организаций различных отраслей городского хозяйства, работающих для удовлетворения потребностей жителей города (предприятий бытового обслуживания, промышленности, торговли, сферы услуг), либо действующих в области городской инфраструктуры (строительства, жилищно-коммунального хозяйства, инженерно-технического обеспечения, электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, городского пассажирского транспорта). Выпускники направления «Жилищное хозяйство и коммунальная инфраструктура» станут ведущими специалистами и грамотными управленцами в области развития городов и систем их жизнеобеспечения, управления эксплуатацией этих систем, в проведении жилищно-коммунальной реформы.

ВЫВОДЫ

В настоящее время в жилищно-коммунальном хозяйстве России существует много проблем, которые вызваны плохим управлением и тяжелым финансовым положением, высокими затратами, и, как следствие, высокой степенью износа основных фондов, неэффективной работой предприятий, большими потерями воды, энергии и других ресурсов. Это означает, что управление эффективностью жилищно-коммунальных услуг является важным приоритетом для государства. Ведь большинство жилищных проблем в России возникают из-за низкого качества управленческих решений в сфере ЖКХ. Менеджмент коммунальных услуг предполагает согласование, достижение оптимальных показателей между производителем с одной стороны, и потребителями с другой. Набор социально-экономических и технико-экономических затрат должен соотноситься с их эффективностью. И сегодня одним из самых перспективных направлений развития экономики города является модернизация жилищно-коммунального хозяйства, которое испытывает острую потребность в профессиональных кадрах, владеющих современными технологиями производства и управления.

Проблема ЖКХ — это проблема российского общегосударственного масштаба, по своей величине и значимости схожая с борьбой с коррупцией. В настоящее время можно констатировать поиск путей ее решения: это и создание управляющих компаний, и совершенствование нормативного законодательства, и реализация различных государственных программ, и многое другое. Однако она далека от своего решения и в большей своей части сталкивается с проблемой подготовки новых кадров. Опыт прошлых лет свидетельствует, что старыми методами, прошлым сознанием, одними добрыми намерениями решить ее невозможно.

Список литературы

1. Шафаревич, И. Р. *Русский народ в битве цивилизаций* / Отв. ред. О. А. Платонов. М.: Институт русской цивилизации, 2011. 936 с.
2. Шилькова, В. В., Никифорова, Е. П. Ресурсное обеспечение стратегии инновационного развития отечественной экономики // *Вестник БГТУ им. В. Г. Шухова*. 2016. № 11. С. 274-280.
3. Научный портал по биоинформатике [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.bioinformatic.ru>.
4. Государственная корпорация Фонд содействия реформированию ЖКХ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://fondgkh.ru>.

СОВРЕМЕННЫЕ ТРЕНДЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ И ПЕРЕПОДГОТОВКИ КАДРОВ ДЛЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Н. И. Волков, первый заместитель главы администрации; **В. А. Литвинов**, начальник управления; **Н. А. Пушкарева**, кандидат наук по государственному управлению, доцент кафедры «Менеджмент строительных организаций»

Управление жилищного хозяйства администрации города Донецка,
ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры»

Аннотация. Представлены результаты исследований литературных источников и практических наработок отечественных и зарубежных предприятий и организаций в вопросах совершенствования кадрового обеспечения предприятий жилищно-коммунального хозяйства. Обоснована необходимость совершенствования системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров ЖКХ, основанная на принципах комплексности и непрерывности, и предложен механизм ее реализации.

Выделены основные проблемы обеспечения отрасли высококвалифицированными кадрами в условиях современных вызовов и представлены пути решения данных проблем.

Ключевые слова: жилищно-коммунальное хозяйство, кадровое обеспечение, профессиональная подготовка кадров, дополнительное профессиональное образование, профессиональная переподготовка, повышение квалификации.



Волков
Николай Иванович



Литвинов
Валерий Александрович



Пушкарева
Наталья Александровна

ВВЕДЕНИЕ

Жилищно-коммунальное хозяйство является одной из важнейших отраслей жизнеобеспечения населения территорий. Именно удовлетворение первичных потребностей человека в жилье и жилищно-коммунальных услугах в первую очередь определяет качество жизни населения территорий. Отечественными и зарубежными исследованиями доказано, что в условиях нестабильной внешней среды, характеризующимися сложными социально-экономическими и политическими условиями, социальный эффект от развития ЖКХ превосходит экономический. Иными словами, в современных условиях становления нашего молодого государства решение вопросов стабилизации и развития жилищно-коммунального хозяйства должно находиться под постоянным контролем органов власти, т.к. способствует повышению качества жизни населения, снижению социальной напряженности в обществе и росту доверия к органам власти.

Актуальность статьи обусловлена тем, что жилищно-коммунальные услуги являются главной составляющей системы жизнеобеспечения населения, а для достижения высокого качества предоставления услуг в ЖКХ необходимо не только оптимизировать затраты на их оказание, но и повышать уровень кадрового обеспечения предприятий отрасли.

АНАЛИЗ ПОСЛЕДНИХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ПУБЛИКАЦИЙ

Проблемами реформирования жилищно-коммунального хозяйства, развития рыночных отношений в данной сфере, вопросами кадрового обеспечения процесса реформирования ЖКХ, интеграции науки, образования и предпринимательства в сфере ЖКХ, повышения качества подготовки кадров для сферы ЖКХ в разное время занимались Адамов Б. И., Анохина Е. М., Бессонова О. Э., Богачев В. Н., Божухина В. Б., Вольфсон В. Н., Галямов Ю. Ю., Гиндин М. Б., Горбунов А. А., Горина А. П., Гринчель Б. М., Дорофиев В. В., Дроздов Г. Д., Дронов А. А., Жбанов П. А., Зотов В. Б., Калинин С. И., Каменецкий М. И., Кондратьева М. Н., Конотовский Н. А., Коровин Э. В., Круглик С. И., Кузнецов С. В., Ларионов А. Н., Локтионов В. М., Малафеев О. А., Махаева Н. В., Осипенко И. Н., Петров И. П., Пивоваров В. Ф., Пилявский В. П., Смирнов Е. Б., Фаерман Е. Ю., Фонтана К. А., Хакимов Г. Э., Хачатрян С. Р., Чвилев Д. В., Чекалин В. С., Чернышев Л. Н., Шушарин А. Л., Яковлев В. А. и др.

ЦЕЛЬ СТАТЬИ

Обобщение и систематизация теоретических подходов к определению системы кадрового обеспечения предприятий ЖКХ и роли органов публичной власти в данном процессе, а также разработка рекомендаций по формированию организационно-экономического механизма управления этим процессом на основе построения непрерывной и комплексной профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров жилищно-коммунального хозяйства.

ИЗЛОЖЕНИЕ ОСНОВНОГО МАТЕРИАЛА ИССЛЕДОВАНИЯ

Для совершенствования системы управления жилищно-коммунальным хозяйством, превращения его из технически отсталой отрасли в отрасль с современной инфраструктурой, повышения эффективности работы государственных и местных органов управления ЖКХ, удовлетворения платежеспособного спроса потребителей в современных рыночных условиях хозяйствования необходимо внедрять новые методы, модели и механизмы управления, в основу которых должно быть положено решение важных задач экономического, технического и социального развития жилищно-коммунального хозяйства [1]. Основной составляющей этих изменений являются высококвалифицированные кадры. Сейчас предприятия ЖКХ характеризуются отсутствием программ

развития персонала, возможностей его стимулирования к профессиональному обучению и отсутствием специалистов с узко-профильным образованием.

Ситуация в жилищно-коммунальном хозяйстве сегодня имеет следующий вид. На балансе управления жилищного хозяйства г. Донецка находится 9 516 домов, общей площадью 12,3 млн. м². Общее количество лифтов 2 918 единиц, из них неработающих – 5 единиц, требующих модернизации – 1 872 единицы.

Жилой фонд обслуживают 12 предприятий разнотипной формы собственности. Численность работающих 4 321 чел. при плане 7 098 чел., что составляет 60,9 %.

За 2017 год сбор платы за услуги по содержанию домов и сооружений и придомовой территории со льготами составит 93,7 %, оплата населением – 96,8 %. Кредиторская задолженность на 01.01.2018 г. составляла 329 083 тыс. руб.

Проблема нехватки финансовых и кадровых ресурсов усугубляется наличием разрушений, полученных в результате боевых действий. В ходе проведения боевых действий в г. Донецке было повреждено 2 286 многоэтажных жилых домов, из них 121 дом ЖСК, ОСМД, 12 домов п.г.т. Еленовка, 6 домов Луганская сельская администрация и 10 домов ведомственного фонда. Разрушено – 14 домов, в основном одноэтажный жилой фонд, один дом 9-ти этажный по ул. Взлетная, 11а.

Эффективность деятельности предприятия ЖКХ не в последнюю очередь зависит от адекватного обеспечения его продуктивной и компетентной рабочей силой, высококвалифицированными кадрами. Существует множество научных подходов к определению понятия «кадровое обеспечение» (табл. 1).

Таким образом, без персонала, который способен эффективно использовать технологии, капитал и материалы, коммунальное предприятие не может успешно и динамично развиваться. Иными словами, устойчивое развитие предприятия ЖКХ зависит от его сотрудников, их квалификации, умения и желания работать. В связи с этим возникает необходимость применения современных подходов к управлению персоналом предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

Общий вывод многочисленных публикаций последних лет, посвященных анализу проблем и перспектив развития ЖКХ, может быть сведен к следующим положениям. Сформированная в советское время общегосударственная система профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации отраслевых кадров практически расформирована и разложена, а существующие отдельные ее звенья работают, в основном, самостоятельно, не имея централизованной поддержки и соответствующей координации. К этому можно добавить: на

Научные подходы к определению понятия «кадровое обеспечение»

№ п/п	Автор	Определение термина
1	2	3
1	Е. В. Охотский, В. М. Онисимов	Особая деятельность руководителей и работников кадровых служб всех уровней, которая направлена на мобилизацию людей и мотивацию их труда, а также на обеспечение условий их профессионального совершенствования, удовлетворенности в процессе выполнения их функциональных обязанностей [2].
2	В. Г. Щекин	Система планирования и прогнозирования в работе с персоналом, организация работы с персоналом [3].
3	Г. Марр, Г. Шмидт	Сфера деятельности, характерная для всех организаций, и ее главная задача состоит в обеспечении организации персоналом и целенаправленном использовании персонала [4].
4	И. Н. Герчикова	Самостоятельный вид деятельности специалистов-менеджеров, главной целью которых является повышение производственной, творческой отдачи и активности персонала; разработка и реализация политики подбора и расстановки персонала; выработка правил приема и увольнения персонала; решение вопросов, связанных с обучением и повышением квалификации персонала [5].
5	О. Я. Кибанов, Д. К. Захаров	Комплекс управленческих мероприятий, обеспечивающих соответствие количественных и качественных характеристик персонала и направленности его трудового поведения целям и задачам предприятия [6].
6	Д. М. Иванцевич, А. А. Лобанов	Деятельность, выполняемая на предприятиях, и способствующая наиболее эффективному использованию людей (работников) для достижения организационных и личных целей [7].
7	В. П. Пугачев	Повседневное управление сотрудниками, которым занимаются руководители, а также обеспечение организации работниками и их эффективное использование для реализации целей [8].
8	Н. К. Маусов	Это непрерывный процесс, направленный на целевое изменение мотивации людей, чтобы добиться от них максимальной отдачи, а, следовательно, высоких конечных результатов [9].
9	Е. В. Крушельницкая	Постоянный процесс, который удовлетворяет потребности предприятия в работниках не только количественно, но и качественно [10].

региональном уровне отдельные учебные заведения были ликвидированы или переориентированы на другие цели, значительно ограничены в помещениях, где раньше проводились учения, недостаточно обеспечены техническими средствами, оргтехникой;

на местном уровне выделяется крайне недостаточно бюджетных средств для обучения представителей органов самоорганизации населения (председателей ОСМД, управляющих домов, глав ассоциаций ОСМД, и т.п.);

негативно влияет на кадровую политику ограниченность нормативно-правовой базы в вопросах организации и осуществления обучения и повышения квалификации кадров отрасли, что уменьшает

возможности своевременного реагирования на потребность «кадрового рынка» отрасли;

утрачена система подготовки учебных программ по единым стандартам отрасли для повышения квалификации специалистов предприятий и организаций отрасли.

Основываясь на этих обстоятельствах, приходим к выводу, что вопросы кадровой политики в контексте развития ЖКХ являются ключевыми в реформировании отрасли и с научной точки зрения весьма актуальными. В связи с этим возникает необходимость более детально рассмотреть проблемные аспекты, связанные с повышением качественных характеристик кадрового потенциала предприятий ЖКХ,

которые не нашли достаточного отражения в научных исследованиях как отечественных так и зарубежных ученых.

Однако, основной проблемой является отсутствие целостной системы кадрового обеспечения сферы ЖКХ, т.к. система сегодня носит фрагментарный характер.

Сегодня в жилищно-коммунальном хозяйстве только меньше 10 % сотрудников имеют высшее образование. Около 80 % руководящих работников имеют непрофильное образование и ни разу не проходили профессиональную переподготовку. Кроме того, существует огромная текучесть кадров в отрасли – около 50 %. С учетом демографического спада и того, что укомплектованность персонала в ЖКХ составляет не более 60 %, потребность в специалистах всех уровней в данной сфере будет только расти. А растущая недоукомплектованность кадрами вообще может привести к невозможности жилищно-коммунального обслуживания значительной части населения [35].

Кроме того, повышаются требования к качеству профессиональной подготовки и переподготовки специалистов для ЖКХ, что обусловлено модернизацией жилищно-коммунального комплекса за счет внедрения инновационных энергоресурсосберегающих технологий и материалов, используемых в строительстве, ремонте и обслуживании жилищного фонда. Их освоение требует новых подходов в образовании и передаче знаний.

Вопрос кадрового обеспечения жилищно-коммунального хозяйства следует решать, обеспечивая взаимосвязь и слаженную работу следующих систем:

- системы профессиональных стандартов и квалификационных требований должностей руководителей и специалистов сферы жилищно-коммунального хозяйства;
- системы государственных образовательных стандартов, основанной на системе профстандартов;
- системы непрерывного профессионального образования;
- системы аттестации и сертификации кадров;
- системы мониторинга, анализа и регулирования кадрового обеспечения.

Скоординированная работа этих систем, функционирование каждой из которых является необходимым условием работы системы подготовки кадров в целом, может обеспечить высокое качество обучения специалистов в постоянно меняющихся рыночных условиях. В настоящее время разрабатывается система профессиональных стандартов и квалификационных требований (должностная компетентностная модель) (рис. 1).

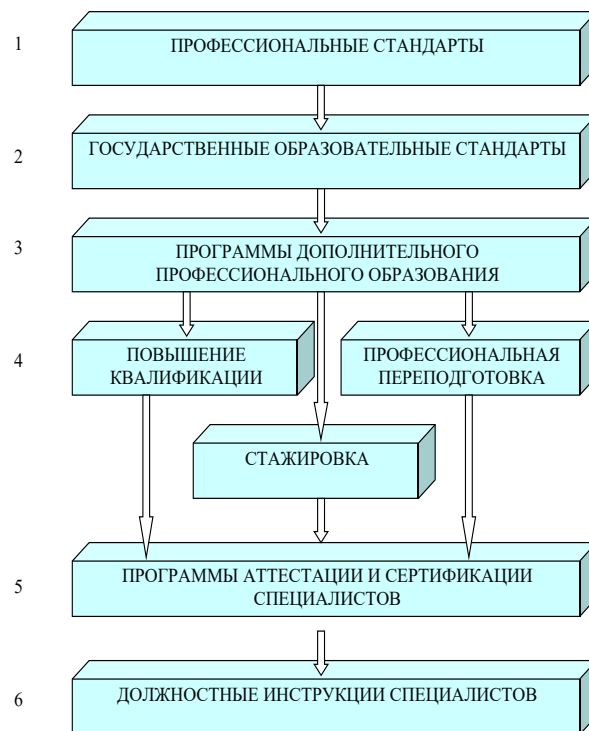


Рис. 1. Компетентностная модель непрерывного профессионального образования кадров для ЖКХ

1. Профессиональные стандарты. Основной проблемой неэффективности непрерывной модели профессионального образования кадров для ЖКХ является отсутствие профессиональных стандартов. Предлагается взять за основу существующие стандарты и проекты стандартов Российской Федерации и адаптировать их к местным условиям.

Эти профессиональные стандарты послужат основой для разработки образовательных стандартов. Система непрерывного профессионального образования предусматривает соблюдение таких принципов, как непрерывность и системность, – это основа подготовки и переподготовки кадров во всех сферах экономики. Схема выглядит так: начальное профессиональное образование (НПО) в профессиональном училище или лицее, среднее профессиональное образование (СПО), высшее образование (ВПО), послевузовское (аспирантура, докторантура) и дополнительное профессиональное образование (ДПО).

2. Государственные образовательные стандарты. На сегодня в Донецкой Народной Республике разработаны Государственные образовательные стандарты для всех указанных выше образовательно-квалификационных уровней, кроме дополнительного профессионального образования. Сегодня основным нормативным актом, регламентирующим организацию дополнительного профессионального образования для отрасли ЖКХ, является Закон Донецкой Народной Республики «Об образовании» №55-ІНС

от 07.07.2015 г. Таким образом, актуализируется необходимость разработки ГОС ДПО для систематизации и унификации системы ДПО в Донецкой Народной Республике.

3. Программы ДПО. Все программы ДПО, вне зависимости от направлений подготовки, разрабатываются сегодня в соответствии с Приказом МОН ДНР №888 от 02.09.2016 г. «Об утверждении правил формирования, разработки и утверждения дополнительных профессиональных программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки». Данный подход не учитывает специфику профессиональной подготовки специалистов различных направлений, например медицинских работников и строителей. Эта проблема будет решена, когда будут регламентированы пп. 1 и 2.

4. Повышение квалификации. Профессиональная переподготовка. Стажировка. Основными трудностями для реализации этого пункта является нерегламентированность статуса «стажировки» как вида ДПО, т.к. данный вид ДПО не предусматривает согласованных и утвержденных МОН ДНР программ, что, в свою очередь, не предусматривает получение свидетельства по окончании обучения. Также ввиду активной интеграции в Российскую Федерацию, многие специалисты различных отраслей, в том числе и ЖКХ, заинтересованы пройти повышение квалификации там, однако некоторые программы ДПО Российской Федерации не могут быть зачтены в ДНР, ввиду расхождения требований к объему в учебных часах. По тем же причинам усложняется процедура лицензирования местных программ ДПО в Российской Федерации.

5. Аттестация и сертификация специалистов ЖКХ осуществляется в соответствии с Приказом Минстроя ДНР № 168-од от 06.09.2018 г. «О внесении изменений в Порядок обязательной сертификации специалистов в сфере архитектурно-строительной деятельности, утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики от 24 июля 2018 года № 138-од».

6. Должностные инструкции специалистов ЖКХ морально устарели и требуют пересмотра в соответствии с новыми профессиональными и образовательными стандартами с учетом компетентностного подхода.

Таким образом, уровень образования специалистов системы кадрового обеспечения ЖКХ не основан на преемственности разноуровневых и разновидовых учебных программ и на данном этапе не отвечает требованиям, предъявляемым обществом.

Сегодняшняя ситуация требует безотлагательно и четкого действия на всех уровнях. Необходимо

создавать самостоятельные направления подготовки высшего профессионального образования в области ЖКХ, обеспечивать непрерывность и системность образования на всех уровнях, решать проблему глобально. Это займет не один год. При этом необходимо поднимать уровень компетентности и профессиональной грамотности работников, специалистов и руководителей жилищно-коммунальной отрасли уже сейчас.

Система дополнительного профессионального образования (ДПО), как имеющая меньшую степень инерции, может рассматриваться в качестве механизма оперативного обеспечения подготовки кадров, а система профессиональной переподготовки и повышения квалификации может осуществлять функцию «опережающей» подготовки кадров и их адаптации к быстро меняющимся условиям деятельности. Сейчас именно переподготовка кадров и повышение квалификации сотрудников ЖКХ и городского хозяйства должны стать залогом успешной реформы ЖКХ и обеспечить способность отрасли выполнять свою задачу, пока не сформируются устойчивые структуры и институты подготовки кадров, а в дальнейшем — гарантировать гибкость и инновационность кадрового обеспечения отрасли.

Государственным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры» в настоящий момент разработаны и успешно реализуются программы высшего и дополнительного профессионального образования для руководителей и специалистов жилищно-коммунального комплекса (профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации).

Высшее образование в ГОУ ВПО «ДОННАСА» для отрасли ЖКХ реализуется по профилям подготовки: «Городское строительство и хозяйство», «Водоснабжение и водоотведение», «Теплогазоснабжение и вентиляция», «Экономика предприятий», «Производственный менеджмент в строительстве» и др. Обучение проводится как в очной, так и в заочной форме.

Среди реализуемых программ ДПО 13 программ повышения квалификации:

- оценка земельно-имущественных отношений;
- экспертиза оценочной деятельности в недвижимости;
- сметное дело;
- технический надзор в строительстве;
- обеспечение безопасного состояния зданий и сооружений;
- проектирование и строительство в сложных инженерно-геологических условиях;
- современные технологии строительства, эксплуатации и реконструкции инженерных систем зданий и сооружений;

- проектирование, строительство и эксплуатация автомобильных дорог и искусственных сооружений;
- инженерная защита окружающей среды;
- землеустройство и кадастры;
- безопасное производство работ грузоподъемными машинами;
- современные строительные материалы и их применение в строительстве.

И пять программ профессиональной переподготовки:

- экономика и управление в строительстве;
- экспертиза и управление недвижимостью;
- оценочная деятельность (имущество, имущественные права, земля, экспертиза оценочной деятельности);
- проектно-сметная деятельность;
- управление многоквартирным жилым домом.

При этом учитываются современные требования как организаций, так и непосредственно тех, кто проходит обучение. Поскольку сегодня вопрос с кадрами стоит очень остро и необходимо в краткие сроки обучить и аттестовать большое количество сотрудников, использование современных информационных технологий в процессе обучения является важнейшим фактором, позволяющим повысить качество образовательных услуг.

Вопросы сертификации специалистов для ЖКХ также сегодня реализуется в Донецкой Народной Республике. Вопросами сертификации занимается Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства в сотрудничестве с ГОУ ВПО «ДОННАСА».

Важным направлением подготовки кадров для жилищно-коммунального хозяйства сегодня должно стать тесное сотрудничество Министерства образования и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства ДНР с ГОУ ВПО «ДОННАСА» в вопросах разработки недостающих профессиональных стандартов непрерывной подготовки кадров для жилищно-коммунального хозяйства и разработки Республиканской бюджетной программы «Кадры ЖКХ» для обеспечения отрасли высококвалифицированными кадрами в необходимом для предприятий количестве.

Методическим центром непрерывной подготовки кадров для ЖКХ рекомендуется назначить Республиканский образовательно-научный комплекс ГОУ ВПО «ДОННАСА», в состав которого, кроме ГОУ ВПО «ДОННАСА» и профильных министерств, входят 11 НПО и 9 СПО в сфере подготовки кадров для отраслей строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Еще одной проблемой, способствующей оттоку молодых и квалифицированных кадров из отрасли жилищно-коммунального хозяйства, является низкая заработная плата и низкий престиж профессии.

Относительно первой части проблемы следует отметить, что сегодня тарифы на услуги по содержанию домов и придомовой территории не соответствуют фактической себестоимости обслуживания жилья. Отсутствует возможность качественного обслуживания жилья, жилищные предприятия не имеют финансовой возможности привести заработную плату работников в соответствие с требованиями законодательства (на 01.01.2018 минимальная заработная плата 2 514 рос. руб., в утвержденном тарифе — 1 926 рос. руб.), нет возможности своевременно рассчитываться за потребленные энергоносители.

Для решения данной проблемы необходимо принятие нормативных актов ДНР, регулирующих порядок формирования тарифов на услуги по содержанию домов и придомовой территории, расчет и утверждение экономически обоснованных тарифов на услуги по содержанию домов и придомовой территории.

Относительно второй части проблемы, уже существует мировой опыт, позволяющий эффективно решить данный вопрос. Это движение WorldSkills, которое получило широкое распространение и в Российской Федерации. Движение WorldSkills направлено на повышение престижа рабочих профессий и квалификации работников, на привлечение молодежи в производственный сектор экономики, а также на совершенствование квалификационных стандартов по рабочим профессиям и специальностям профессионального образования с учетом национальных и международных требований к профессиональным компетенциям.

Методика WorldSkills основана на дуальной системе образования — программе подготовки молодых кадров, в рамках которой практические навыки студенты получают на рабочем месте, а теоретические — в учебном заведении. С 2014 года в пилотном режиме реализуется в 10 регионах России при участии Всемирного банка и Российско-Германской внешнеторговой палаты. В проекте принимают участие 114 учебных заведений и 121 предприятие.

С целью интеграции в образовательное пространство Российской Федерации необходимо учитывать стандарты и передовые практики в деятельности образовательных организаций (учреждений) Донецкой Народной Республики. Учитывая актуальность внедрения практико-ориентированного среднего и высшего профессионального образования, необходимо внедрять элементы создания конкурентной среды в образовании на основе использования стандартов WorldSkills. Для этого, в первую очередь, необходимо

устанавливать тесную связь между предприятиями и образовательными организациями, подготавливающими кадры для соответствующих отраслей.

В рамках приобщения ГОУ ВПО «ДОННАСА» к международному движению WorldSkills необходимо:

Усилить практическую подготовку студентов ОУ «бакалавр» и ОУ «магистр» за счет внедрения системы государственного заказа со стороны предприятий ЖКХ и государственных органов Донецкой Народной Республики.

Усилить систему академической мобильности студентов и аспирантов для приобретения практических и научно-исследовательских навыков работы за счет заключения договоров с профильными предприятиями и организациями России.

Обеспечить студентам Донбасской национальной академии строительства и архитектуры юридическую основу прохождения практики на крупнейших предприятиях России с оплатой труда.

В процессе прохождения практики на предприятии реализовать формат наставничества от ведущих специалистов-практиков, участвующих в движении WorldSkills-Russia.

Подготовить научно-производственную площадку ГОУ ВПО «ДОННАСА» для подготовки специалистов для отрасли ЖКХ по стандартам WorldSkills и готовить кандидатов-практиков для чемпионата.

Данные мероприятия позволят популяризировать рабочие профессии, повысить их престижность, привлечь молодежь к работе на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства.

ВЫВОДЫ

По результатам проведенного исследования можно сделать вывод, что главная цель совершенствования механизма управления развитием и функционированием жилищно-коммунального хозяйства сегодня — это поиск эффективных способов обслуживания жилого фонда с привлечением предприятий альтернативной формы собственности. Своевременное проведение капитального и текущего ремонтов, восстановление разрушенного жилья, дальнейшее повышение уровня благоустройства жилого фонда города, создание комфортных условий для проживания населения. Для решения данной задачи необходимо обеспечить предприятия отрасли высококвалифицированными специалистами, создав необходимые условия подготовки, переподготовки и профессионального роста кадров, что возможно

лишь при создании модели непрерывного профессионального образования и разработки Республиканской бюджетной программы «Кадры ЖКХ».

Список литературы

1. Воротинцев, В. А. Удосконалення процесів оцінки персоналу підприємств житлово-комунального господарства / В. А. Воротинцев [Електронний ресурс]. — Режим доступу: <http://uk.x-pdf.ru/5mehnika/1641142-1-udk-658307-vorotincev-ken-doktorant-dvznz-pdtu-udoskonallennya-procesiv-ocinki-personalu-pidpri-mstv-zhitlovo-komunal.php>
2. Охотский, Е. В., Онисимов В. М. Книга работника кадровой службы: учеб.-дел., пособ. / под. общ. ред. Е. В. Охотского, В. М. Онисимова. — М.: Экономика, 2000. — 494 с.
3. Щекин, В. Г. Теория кадровой политики: монография / В. Г. Щекин. — К.: МАУП, 1997. — 176 с.
4. Марр, Г. Управление персоналом в условиях социальной рыночной экономики / Г. Марр, Г. Шмидт: — К.: Дело, 2003. — 226 с.
5. Герчикова, И. Н. Менеджмент: учеб. пособ. / И. Н. Герчикова. — М.: ЮНИТИ, 2003. — 276 с.
6. Кендюхов, А. В. Мотивация творческого интеллектуального труда: исследование основных подходов / А. В. Кендюхов // Экономика Украины — 2005. — № 3. — С. 49 — 56
7. Иванцевич, Дж. М. Человеческие ресурсы управления / Дж. М. Иванцевич, А. А. Лобанов: — М.: Гардарики, 2003. — 192 с.
8. Пугачев, В. П. Руководство персоналом: практикум для студентов высших учебных заведений: учеб. пособ. / В. П. Пугачев. — М.: Аспект Пресс, 2006. — 316 с.
9. Маусов, Н. К. Менеджмент персонала - ключевое звено внутрифирменного управления / Н. К. Маусов // Проблемы теории и практики управления. — 2004. — № 6. — С. 55-62
10. Крушельницкая, Е. В. Управление персоналом: учеб. пособ. / Е. В. Крушельницкая, Д. П. Мельничук. — К.: Кондор, 2003. — 294 с.
11. Современное состояние и проблемы функционирования предприятий жилищно-коммунального хозяйства / Т. А. Макаренко, Ю. С. Котенко // Регион. экономика: теория и практика. — 2016. — № 41. — С. 22-29.
12. Теоретические аспекты исследования проблем и перспектив внедрения информационных технологий в структуры ЖКХ / С. А. Кирсанов, С. В. Краснов, А. С. Краснов // Экономика и упр. — 2018. — № 12. — С. 15-22.
13. Parasuraman A., Berry L., and Zeithaml V. SERVQUAL: A multiple-item Scale for Measuring Customer Perceptions of Service Quality // Journal of Retailing. 1988. — Vol. 64. — № 1. — P. 12-40.
14. Standards and Guidelines for Quality Assurance in the European Higher Education Area / ENQA. Helsinki: ENQA, 2009. — 39 p.

ИНСТРУМЕНТЫ ПОДГОТОВКИ ВЫСОКОКВАЛИФИЦИРОВАННЫХ МОЛОДЫХ КАДРОВ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

В. Т. Сигуа, ассистент; О. И. Макаренко, к.э.н., доцент

ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры»

Аннотация. Разработана инструментальная составляющая механизма обеспечения рынка труда в строительстве высококвалифицированными кадрами инженерных специальностей и рабочих профессий. Предложена авторская трактовка понятий «конкурентоспособный выпускник» и «конкурентоспособное предприятие» и представлена схематическая пространственно-иерархическая конфигурация их упорядочения в контексте инструментальной составляющей подготовки высококвалифицированных молодых кадров в строительстве.

Ключевые слова: дуальная модель, WorldSkills DPR, социальный проект, корпоративные учебные центры, профориентация, экспертный совет по профориентации, мониторинг трудоустройства выпускников, координатор по трудоустройству, карьерный потенциал, рынок труда в строительстве.

ФОРМУЛИРОВКА ПРОБЛЕМЫ

Развитие инновационного промышленного производства в условиях перехода к новому технологическому укладу и цифровой экономике, углубление интеграционных процессов в образовании стали основой расширения сотрудничества в реальном секторе экономики, создания новых и диверсификации существующих производств, а также совместном развитии человеческого капитала.

АНАЛИЗ ПОСЛЕДНИХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ПУБЛИКАЦИЙ

Современные труды российских и зарубежных авторов посвящены проблемам создания механизмов и инструментов академической подготовки инженерных кадров и специалистов рабочих профессий в непрерывной взаимосвязи с производственным процессом.

Исследование влияния компетенций работников на производительность их труда, а также проблемы кадрового обеспечения градостроительной деятельности на основе проектного подхода представлены работами Алашаева С. Ю., Когана Е. Я., Посталюк Н. Ю., Прудниковой В. А. [4], Гущина А. Н., Диваковой М. Н., Старикова А. А. [5]. Вопросам дуально-деятельностного подхода к организации профориентационной работы, в том числе в условиях демографического кризиса, посвящены труды Гайнеева Э. Р. [6], Пономаревой Л. А., Шигиной Н. А., Новожиной С. А., Пономарева А. В. [7], Шавалиева А. Н. [10]. Исследование уровня конкурентоспособности выпускников учебных заведений на рынке труда в условиях циклических изменений проводила Дариенко О. Л. [1], а вопросами развития компетенций и потенциала к трудоустройству как элемента вариативной модели подготовки будущих инженеров — Назмутдинова Е. В., Налбандян Э. Г., Кин О. Н. [9]. Кроме того, используются региональные стандарты, методические рекомендации и деловые программы по вопросам кадрового обеспечения промышленного роста и реализации дуальной модели подготовки высококвалифицированных рабочих кадров по стандартам WorldSkills [1-3].

Однако исследованию механизмов поддержки карьерного становления молодых специалистов инженерных специальностей и рабочих профессий в строительстве, по мнению авторов, уделяется недостаточное внимание, что обуславливает актуальность данного исследования. Кроме того, не существует или мало исследований относительно предложения гибких стимулирующих инструментов



**Сигуа
Виктория Тамазиевна**



**Макаренко
Ольга Игоревна**

по продвижению приобретенных профессиональных компетенций на рынок труда Донецкой Народной Республики.

Перспективным в данном аспекте направлением считается анализ движения WorldSkills DPR и WorldSkills Russia как одного из эффективных инструментов практико-ориентированного образования и оценки качества подготовки молодых специалистов инженерных специальностей и рабочих профессий в строительстве.

ЦЕЛИ

В контексте данного исследования предполагается решить ряд научных задач следующей направленности:

1. Исследовать механизмы прогнозирования потребности в кадрах по перспективным и востребованным профессиям и механизмы практико-ориентированного (дуального) образования;
2. Проанализировать процесс подготовки инженерных кадров для высокотехнологичных производств;
3. Оценить качество подготовки инженерных кадров в строительстве;
4. Оценить роль профориентации как эффективного инструмента пополнения молодых кадров в строительстве;
5. Проанализировать механизмы мониторинга трудоустройства выпускников.

ОСНОВНОЙ МАТЕРИАЛ

Целью современного образования является обеспечение конкурентоспособности выпускника на рынке труда в течение активного периода жизни за счет «Lifelong learning». Данный непрерывный процесс актуализирует не только систему среднего и высшего образования, но также придает крайне высокое значение системе дополнительного профессионального образования. На сегодняшний день, уровень и качество подготовки выпускников не всегда отвечают требованиям работодателей, так как не обеспечивают условия повышения производительности труда [5, с. 19]. В современной кадровой подготовке молодых специалистов инженерных специальностей и рабочих профессий в строительстве существует несколько проблем:

- качество подготовки выпускников не в полной мере соответствует потребностям работодателей;
- на рынке образовательных услуг повышается конкуренция, что приводит к сокращению количества образовательных учреждений, их реструктуризации, перепрофилированию и интеграции. Однако в сложившихся условиях как у работодателей, так и у представителей ВУЗов и техникумов, существует понимание необходимости формирования здоровой

конкурентной среды между образовательными субъектами и конкурентного духа у абитуриентов с целью создания перспективного результата — конкурентоспособного, гибкого и целеустремленного выпускника [10, с. 22-23].

Конкурентоспособный выпускник — это залог инновационного развития предприятия, на которое он придет работать, и которое принимало участие в его профессиональной подготовке [8, с. 106]. Конкурентоспособное предприятие, в свою очередь, — это прибыль, эффективный ответ на фискальную функцию государства, наполнение бюджета и, как следствие, создание современной функциональной материально-технической базы государственных учреждений для повышения качества подготовки специалистов в области строительства.

Приоритетными задачами в области практической подготовки студентов являются реализация и адаптация новой модели повышения квалификации специалистов рабочих профессий высокотехнологичных отраслей промышленности, а также педагогических работников, которые осуществляют образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, образовательным программам СПО и дополнительным профессиональным программам, на основе профессиональных стандартов, лучшего отечественного и международного опыта.

В Донецкой Народной Республике необходимо планомерно внедрять практику прогнозирования потребности рынка труда в кадровых ресурсах в строительстве.

Прогноз потребности в кадровых ресурсах на перспективу до семи лет должен осуществляться для проектирования развития республиканской системы образования и профессиональной ориентации учащихся школ и учреждений среднего профессионального образования по востребованным и перспективным потребностям экономики Донецкой Народной Республики.

Прогноз потребности в кадровых ресурсах на перспективу 3-5 лет должен осуществляться для обеспечения государственного сектора экономики кадровыми ресурсами и контрольных цифр приема для учреждений среднего профессионального образования [1, с. 14].

В целях обеспечения предприятий Донецкой Народной Республики профессиональными кадрами в области строительства необходимо принять решение о создании WorldSkills DPR. Движение WorldSkills направлено на повышение престижа рабочих профессий и квалификации работников, на привлечение молодежи в производственный сектор экономики, а также на совершенствование квалификационных стандартов по рабочим профессиям и специальностям профессионального образования

с учетом национальных и международных требований к профессиональным компетенциям.

Методика WorldSkills основана на дуальной системе образования — программе подготовки молодых кадров, в рамках которой практические навыки студенты получают на рабочем месте, а теоретические — в учебном заведении. С 2014 года в пилотном режиме реализуется в 10 регионах России при участии Всемирного банка и Российско-Германской внешне-торговой палаты. В проекте принимают участие 114 учебных заведений и 121 предприятие. Такой обширный охват практического сектора будет способствовать расширению сотрудничества «ВУЗ-База практики-Первое рабочее место». Применение данного опыта в Донецкой Народной Республике будет способствовать оживлению экономики в целом.

В настоящее время высшие должностные лица на уровне субъекта Российской Федерации, региональные органы исполнительной власти, отраслевые, профессиональные организации, партнерства и работодатели руководствуются Региональным стандартом кадрового обеспечения промышленного роста (далее — Стандарт), разработанным совместно с Союзом «Агентство развития профессиональных сообществ и рабочих кадров «Молодые профессионалы» (Ворлдскиллс Россия)» [1, с. 3]. Данный Стандарт содержит механизмы обеспечения высокотехнологичных отраслей промышленности по сквозным рабочим профессиям на основе международных стандартов подготовки кадров, предусматривает рекомендации по внедрению элементов системы дуального обучения и системы мониторинга качества подготовки кадров.

В процессе прогнозирования учитываются макроэкономические тенденции рынка труда (убыль и старение населения, миграционные процессы, численность предполагаемых к высвобождению работников, текущий и прогнозный уровень занятости и т.д.), а также данные от работодателей о текущих и перспективных потребностях в кадрах. В соответствии с прогнозом должен формироваться государственный заказ на подготовку кадров с приоритетом строительного сектора наряду с другими ведущими и перспективными отраслями экономики с учетом кластерного подхода при определении профилизации организаций среднего профессионального образования и высшего образования. При формировании государственного заказа на подготовку кадров должны быть предусмотрены механизмы балансировки текущей и перспективной потребности предприятий и экономики, контрольных цифр приема по соответствующим образовательным программам образовательных учреждений.

Следует отметить важность практико-ориентированной (дуальной) модели обучения при подготовке молодых специалистов в строительстве. Данная модель не должна ограничиваться реализацией только

вариативной части, а охватывать максимальное количество учебных циклов, разделов всей образовательной программы. Одним из способов достижения данной цели является перевод части образовательного процесса на предприятия, но не на производственные участки, а в корпоративные учебные центры.

При внедрении практико-ориентированного (дуального) образования должно предусматриваться участие работодателей в разработке образовательных программ и требований к профессиональным и личным компетенциям студентов, прохождение практики на рабочем месте, система наставничества на производстве, разработка и утверждение типовых нормативных документов, обеспечивающих реализацию дуального образования.

Одним из достижений реализации дуальной модели обучения является взаимодействие образовательных организаций с крупным бизнесом, что может являться дополнительным катализатором развития экономики в Донецкой Народной Республике.

Подготовка инженерных кадров для высокотехнологичных производств может быть реализована за счет научно-педагогического и практико-ориентированного развития базовых кафедр инженерных ВУЗов (участие работодателей в разработке образовательных программ, в учебных и производственных практиках и дипломном проектировании выпускников, договоренность о материально-техническом обеспечении учебного процесса), включения в советы инженерных ВУЗов представителей опорных высокотехнологичных работодателей, профильных учреждений среднего профессионального образования, сетевых образовательных программ (совместные программы участников инновационной инфраструктуры).

Оценка качества подготовки кадров в строительстве должна осуществляться на основе независимых и прозрачных механизмов оценки с учетом лучших зарубежных стандартов и передовых технологий. В качестве механизмов независимой оценки качества подготовки кадров в строительстве могут выступать:

Для студентов СПО и ВПО:

- проведение производственного экзамена с участием работодателя;
- государственная итоговая аттестация в формате демонстрационного экзамена по стандартам WorldSkills;
- участие студентов учреждений среднего и высшего профессионального образования в системе чемпионатов «Молодые профессионалы» на разных уровнях.

Для молодых специалистов:

- специализированные структуры по организации и проведению оценки качества подготовки кадров в строительстве;
- корпоративные (отраслевые) чемпионаты по стандартам WorldSkills (для молодых рабочих и учащихся

учебных учреждений в рамках действующих производств в возрасте от 17 до 28 лет);

- WorldSkills Hi-Tech — чемпионат сквозных рабочих профессий высокотехнологичных отраслей промышленности по методике WorldSkills (для молодых специалистов в возрасте от 18 до 28 лет) [1, с. 4].

Следует отметить, что в целях создания условий для совершенствования экономической политики, направленной на обеспечение промышленных предприятий Донецкой Народной Республики высококвалифицированными рабочими и инженерными кадрами из числа молодых специалистов, рассматривается профориентация как эффективный инструмент пополнения молодых кадров в строительстве. В связи с этим рекомендуется:

- отметить особую важность консультационных услуг в сфере профориентации как наиболее отвечающих запросам молодежной целевой аудитории, способных обеспечить формирование адекватных представлений о собственном карьерном потенциале и перспективной потребности региона;
- с целью обеспечения надлежащего качества профориентационного содействия инициировать создание экспертного совета по профориентации, в компетенцию которого входит, в том числе, оценка уровня профессиональной подготовленности специалистов, осуществляющих предоставление групповых и индивидуальных профконсультационных услуг различным категориям населения, для достижения экономического эффекта от реализуемых профориентационных мероприятий;
- общественным объединениям инициировать разработку и реализацию социальных проектов (республиканские и внутривузовские Дни карьеры и открытых дверей, общереспубликанские и городские целевые Ярмарки вакансий), направленных на обеспечение доступности качественных консультационных услуг по планированию профессиональной карьеры различным категориям молодежи (учащимся школ и профессиональных образовательных организаций, выпускникам, молодым профессионалам);
- средствам массовой информации обратить внимание на разностороннее и объективное освещение проблем профессионального выбора, методов их решения, а также освещение реальной ситуации на рынке труда Донецкой Народной Республики, текущей и перспективной кадровой потребности, с учетом социально-психологических и демографических особенностей представителей различных возрастных категорий населения Республики.

Профориентационная работа является одним из неотъемлемых элементов наряду с непосредственным процессом обучения и дальнейшим содействием в сфере трудоустройства молодого выпускника с целью поддержки на рынке труда.

Реализация механизмов мониторинга трудоустройства выпускников и отслеживание их карьерного роста является важным инструментом оценки эффективности системы подготовки кадров на основе сопоставления спроса и предложения, фактической структуры и требований рынка труда в строительстве, а также определения направлений совершенствования данной системы [9, с. 268].

Обобщенный инструментарий подготовки высококвалифицированных кадров инженерных специальностей и рабочих профессий представлен на рис. 1.

Мониторинг трудоустройства выпускников должен осуществляться образовательными организациями при участии координатора, отвечающего за межведомственное взаимодействие в сфере подготовки кадров для строительства и жилищно-коммунального хозяйства, за счет формирования и ведения банка

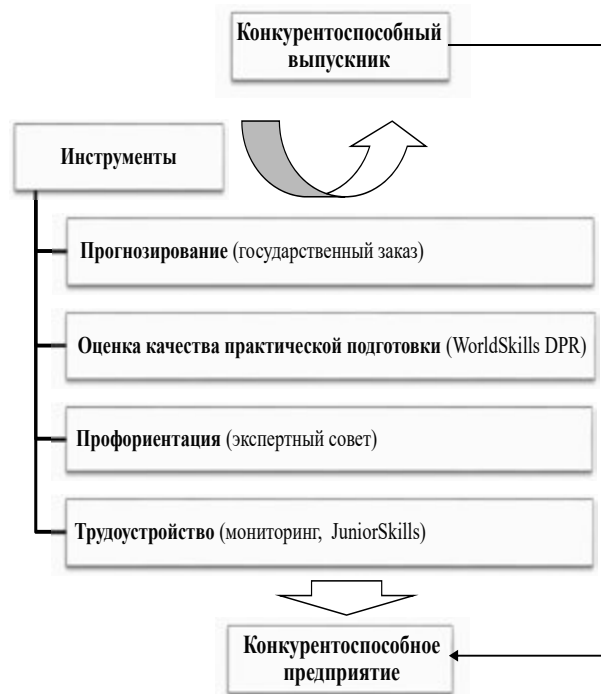


Рис. 1. Инструменты подготовки кадров по перспективным и востребованным профессиям

данных выпускников (путем заполнения портфолио, обновления и пополнения договорной базы с целью содействия сотрудничеству в сфере трудоустройства между образовательными учреждениями и профильными работодателями, обновления электронной базы данных).

В качестве дополнительного механизма мониторинга трудоустройства может реализовываться отслеживание результатов участия выпускников и молодых специалистов в системе чемпионатов «Молодые профессионалы», данные по которым формируются в системе поддержки чемпионатов WorldSkills — Competition Information System (CIS). Отслеживание результатов участия в чемпионатах JuniorSkills (для

школьников — детей в возрасте 10-17 лет), чемпионатах профессионального мастерства по стандартам WorldSkills (для студентов учреждений среднего и высшего профессионального образования в возрасте 16-22 лет), чемпионатах WorldSkills Hi-Tech (для молодых рабочих в возрасте 18-28 лет).

ВЫВОДЫ

Исходя из вышеизложенного, необходимо отметить, что с целью интеграции в образовательное пространство Российской Федерации необходимо учитывать стандарты и передовые практики в деятельности образовательных организаций (учреждений) Донецкой Народной Республики. Учитывая актуальность внедрения практико-ориентированного среднего и высшего профессионального образования, необходимо внедрять элементы создания конкурентной среды в образовании на основе использования стандартов WorldSkills. Для этого, в первую очередь, необходимо устанавливать тесную связь между предприятиями и образовательными организациями, подготавливающими кадры для соответствующих отраслей.

Обмен опытом ведущих теоретиков и практиков в данной сфере позволит внедрять основные положения дуальной системы образования и передовых образовательных технологий в учебный процесс ВУЗов Донецкой Народной Республики.

В рамках приобщения ВУЗов Донецкой Народной Республики к международному движению WorldSkills необходимо:

Усилить практическую подготовку студентов ОУ «Бакалавр» и ОУ «Магистр» за счет внедрения системы государственного заказа со стороны предприятий и государственных органов Донецкой Народной Республики.

Усилить систему академической мобильности студентов и аспирантов для приобретения практических и научно-исследовательских навыков работы за счет заключения договоров с профильными предприятиями и организациями России.

Обеспечить студентам юридическую основу прохождения практики на крупнейших предприятиях России с оплатой труда.

В процессе прохождения практики на предприятии реализовать формат наставничества от ведущих специалистов-практиков, участвующих в движении WorldSkills Russia.

Подготовить научно-производственные площадки ведущих высших профессиональных учреждений Донецкой Народной Республики для целей подготовки специалистов по стандартам WorldSkills и готовить кандидатов-практиков для чемпионата.

Пересмотреть устоявшуюся систему профориентационной деятельности и использовать опыт

России в сфере подготовки высококвалифицированных кадров инженерных специальностей и рабочих профессий.

Список литературы

1. Региональный стандарт кадрового обеспечения промышленного роста. Агентство стратегических инициатив. — 2016. — 30 с.
2. Методические рекомендации по реализации дуальной модели подготовки высококвалифицированных рабочих кадров, Москва: Агентство стратегических инициатив. — 2016. — 170 с.
3. Деловая программа IV Национального чемпионата сквозных рабочих профессий высокотехнологичных отраслей промышленности по стандартам WorldSkills (WorldSkills Hi-Tech), Екатеринбург: МВЦ «Екатеринбург — Экспо», 4-6 ноября 2016 года. — 22 с.
4. Алашаев, С. Ю. Влияние общих компетенций работников на производительность их труда [Текст] / С. Ю. Алашаев, Е. Я. Коган, Н. Ю. Посталюк, В. А. Прудникова // Профессионально образование и рынок труда. — 2017. — № 1. — С. 9-15.
5. Гуцин, А. Н. Решение проблемы кадрового обеспечения градостроительной деятельности на основе проектного подхода [Текст] / А. Н. Гуцин, М. Н. Дивакова, А. А. Стариков // Профессионально образование и рынок труда. — 2017. — № 1. — С. 15-18.
6. Гайннеев, Э. Р. Дуально-деятельностный подход к организации профориентационной работы [Текст] / Э. Р. Гайннеев // Профессионально образование и рынок труда. — 2015. — № 4(17). — С. 20-22.
7. Пономарева, Л. А. Профориентационная работа в условиях демографического кризиса [Текст] / Л. А. Пономарева, Н. А. Шигина, С. А. Новоженкина, А. В. Пономарев // Профессионально образование и рынок труда. — 2015. — № 4(17). — С. 26-28.
8. Дариенко, О. Л. Исследование уровня конкурентоспособности выпускников учебных заведений на рынке труда в условиях циклических изменений [Текст] / О. Л. Дариенко // Материалы тезисов XII Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы и перспективы трудоустройства выпускников образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования». — Донецк: ДонНУЭТ, 2018. — С. 104-107.
9. Назмутдинова, Е. В. Центр развития компетенций и потенциала к трудоустройству как элемент вариативной модели подготовки будущих инженеров [Текст] / Е. В. Назмутдинова, Э. Г. Налбандян, О. Н. Кин // Материалы тезисов XII Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы и перспективы трудоустройства выпускников образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования». — Донецк: ДонНУЭТ, 2018. — С. 267-270.
10. Шавалиев, А. Н. Об особенностях подготовки квалифицированных кадров в Свердловской области на основе практико-ориентированного (дуального) обучения [Текст] / А. Н. Шавалиев // Профессионально образование и рынок труда. 2015. № 5(6). — С. 21-23.

СОВРЕМЕННЫЕ ВОПРОСЫ СМЕТНОГО ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ

Е. В. Шелихова, к.э.н., доцент; Д. А. Захарченко, к.э.н., доцент; Ю. В. Светличная, к.э.н., доцент
ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры»

Аннотация. Проанализированы направления финансирования капитальных вложений в условиях ДНР; идентифицированы задачи, стоящие перед строительной отраслью ДНР; выявлены проблемы при определении сметной стоимости строительства. Акцентируется внимание на методологических проблемах сметного ценообразования, связанных с недостаточной достоверностью определения норм затрат труда и размера оплаты труда рабочих-строителей и механизаторов; снижением доли заработной платы в структуре сметной стоимости; снижением доли зимнего удорожания, затрат на строительство временных зданий и сооружений; снижением норм сметной прибыли; отсутствием дифференцированных поправочных коэффициентов к нормам затрат времени эксплуатации строительных машин и механизмов и к нормам затрат труда рабочих-строителей.

Ключевые слова: инвестиции, капитальные вложения, финансирование строительства, сметное ценообразование.



Шелихова
Елена Викторовна



Захарченко
Дмитрий Александрович



Светличная
Юлия Владимировна

ВВЕДЕНИЕ

Функционирование строительного сектора находится в тесной связи с социально-экономическими процессами, выступая маркером инвестиционной привлекательности территории, а также перспектив развития экономической системы в целом. Реализация программ, связанных с капитальными вложениями, направлена на новое строительство, расширение, модернизацию, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, выступая при этом залогом успешного функционирования государства. В то же время строительный сектор сталкивается с комплексом специфических проблем, решение которых становится неотложной задачей — от поиска источников финансирования до определения достоверной стоимости строительных проектов с последующим проведением всех необходимых процедур.

АНАЛИЗ ПОСЛЕДНИХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ПУБЛИКАЦИЙ

Острота проблем, связанных с финансированием строительных проектов, ключевая роль строительной отрасли в развитии экономики нашли проявление в повышенном интересе научного сообщества к вопросам, связанным с капитальными вложениями, финансированием строительства, проблемами сметного ценообразования. Так, особенности бюджетирования в строительной отрасли, финансирования государственных капитальных вложений рассмотрены в работах Ивановой Н., Приступы М., Пестова С.; системы сметного нормирования, а также вопросы ценообразования освещены в исследованиях Журавлевой М., Доможировой Н.; сущность, функции и перспективы инвестиций в Донецкой

Народной Республике представлены в работе Маковецкого М. и др. Объективные предпосылки сложившегося устойчивого интереса к проблеме финансирования строительных проектов диктует необходимость дальнейших исследований, направленных на выявление особенностей сметного ценообразования, идентификации основных проблем и поиск соответствующих решений.

ЦЕЛЬ СТАТЬИ

Целью статьи является выявление особенностей финансирования строительных проектов, идентификация проблем сметного ценообразования, поиск путей их решения.

ИЗЛОЖЕНИЕ ОСНОВНОГО МАТЕРИАЛА ИССЛЕДОВАНИЯ

Приоритетные направления экономического развития ДНР обосновывают потребность в новых производственных мощностях, объектах социальной, транспортной и иной инфраструктуры городов, развитии сельских территорий, быстрой модернизации энергетического комплекса [1]. Указанные направления определяют потенциальный вектор капитальных вложений, обеспечивающих восстановление имеющегося потенциала. Дефицит средств, направляемых на новое строительство, расширение, модернизацию, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий, сводит к минимуму шансы развития экономической системы [2].

По данным портала «Деловой Донбасс» инвестиционные возможности ДНР обусловлены рядом факторов, наиболее значимыми из которых являются: компактная, урбанизированная территория с развитой инфраструктурой; значительный производственный и кадровый потенциал; наличие объемного внутреннего рынка; профицит электроэнергии. В современных исследованиях инвестиционной деятельности в условиях ДНР отмечается, что инвестиции в первую очередь необходимы для модернизации и технического перевооружения индустриального комплекса, предприятий легкой промышленности, строительство или реконструкцию объектов инфраструктуры, культуры и спортивных сооружений [3]. В то же время, фактор неопределенности, усугубляемый нарушенными логистическими цепочками, разорванными хозяйственными связями, санкционным давлением, препятствует притоку инвестиций, перекладывая затраты в плоскость бюджетного финансирования.

Длительный вооруженный конфликт объективно вытесняет на второй план вопросы, не связанные с решением первоочередных задач – восстановление жилья и объектов инфраструктуры. Структура капитальных вложений ДНР ориентирована на восстановление объектов, разрушенных или поврежденных в ходе боевых действий – количественно их список доходит до 30 тысяч [4]. Финансирование капитальных вложений по данным профильного министерства выполнено по направлениям:

- проведение капитальных ремонтов в зданиях общеобразовательных учреждений, учреждений здравоохранения, многоквартирных жилых домов;
- восстановление частных жилых домов, поврежденных в результате боевых действий;
- ремонт объектов сферы жилищно-коммунального хозяйства (замена трубопроводов тепловых сетей, водоснабжения и водоотведения, ремонт кровельного покрытия, реконструкция котельных, ремонт лифтового хозяйства, озеленение территорий).

Кроме того, разрабатывается проектная документация, связанная с подготовкой:

- концепции «Схемы развития территории поселка городского типа Седово» как зоны отдыха республиканского масштаба;
- программы по выполнению инженерных изысканий, топографо-геодезических работ, инженерной геологии;
- схемы генерального плана КПВВ «Александровка»; мероприятий по укреплению береговой зоны села Обрыв Новоазовского района;
- программы развития отрасли жилищно-коммунального хозяйства;
- программы капремонта, модернизации, восстановления лифтового хозяйства городов ДНР;
- проектов реконструкции водоводов Самсоново-Тельманово и пос. Горное;
- программы реформирования жилищно-коммунального хозяйства ДНР.

Финансирование строительных проектов способно дать новый импульс развития экономической системы. В условиях ДНР комплекс задач, стоящих перед строительной отраслью, связан с восстановлением разрушенных объектов промышленной и гражданской инфраструктуры, что попутно обеспечит создание рабочих мест как непосредственно в строительстве, так и в смежных отраслях; снизит социальную напряженность; улучшит показатели трудовой миграции. Очевидно, что основная доля финансирования капитального строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства ляжет на республиканский бюджет. Особенности бюджетирования в капитальном строительстве, рассмотренные в исследовании Ивановой Н., Пириступы М., сводятся к составлению бюджетов в зависимости от намеченных объемов строительства, а не на основе предполагаемого объема продаж по аналогии с сектором торговли или промышленности; важнейшим фактором при этом выступает получение площадей под застройку и утверждение сметной документации. [5]. В целом, повышение достоверности определения сметной стоимости строительства является важной прикладной задачей для успешного развития всего республиканского народнохозяйственного комплекса. О несовершенстве работы по определению сметной стоимости строительства (как по объективным, так и субъективным причинам) свидетельствует тот факт, что по итогам проверки, созданной в ноябре 2016 года Службы государственной строительной экспертизы ДНР, на стадии экспертизы и утверждения проектно-сметной документации заявленная заказчиками

стоимость строительства была снижена в целом почти на 50–60 млн. руб. ежегодно. Данная информация приведена на портале «DNR LIVE» и подтверждается тезисами доклада Наумца С. об итогах работы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства за 2018 год: благодаря работе Службы государственной строительной экспертизы ДНР выявлена завышенная сметная стоимость строительства [4]. Результаты работы Службы государственной строительной экспертизы позволили на стадии проектирования выполнить корректировку проекта и сократить расходование бюджетных средств. В условиях РФ отмечается аналогичная тенденция: по данным ФАУ «Главгосэкспертиза России» в результате проверок достоверности стоимости строительства экономия прямых затрат составила более 55 % достигнутой общей экономии средств. Указанные факты свидетельствуют с одной стороны, о наличии отдельных методологических проблем ценообразования в строительстве, а с другой — об огромных резервах для бюджетирования капитального строительства.

Останавливаясь на методологических проблемах, следует отметить, что в основе ценообразования в строительстве находится система нормирования: сметные нормы строго технически обоснованы, четко определяют номенклатуру и расход всех видов ресурсов для выполнения той или иной операции. Системы сметного нормирования и ценообразования закладывались еще в СССР для централизованной плановой экономики и в современных условиях существует мнение практиков о недостаточной их достоверности. Так, по версии Журавлевой М. и Доможировой Н., современные действующие государственные нормы требуют внимания в части: недостаточно достоверного определения норм затрат труда и размера оплаты труда рабочих-строителей и механизаторов (использованы преимущественно статистические данные) при формировании сметных норм; снижения доля заработной платы в структуре сметной стоимости (не покрываются реальные расходы на оплату труда); снижения доли зимнего удорожания, затрат на строительство временных зданий и сооружений; снижения норм сметной прибыли; отсутствия дифференцированных поправочных коэффициентов к нормам затрат времени эксплуатации строительных машин и механизмов и к нормам затрат труда рабочих-строителей. Выделенные особенности ставят подрядные организации, работающие с бюджетными средствами, в невыгодное положение по сравнению с организациями, осуществляющими строительство за счет средств частных инвесторов, для которых нормативные документы носят рекомендательный характер и которые свободны в выборе методов и нормативов при определении сметной стоимости строительства. В связи с этим поднимается вопрос о том, что государственное регулирование должно заканчиваться на стадии определения цены контракта, а взаиморасчеты по актам КБ-2, КБ-3 не должны быть предметом госрегулирования; другие специалисты считают, что нужно регулировать стоимость строительства до сдачи объекта в эксплуатацию. [6].

При этом для многих работ нормы разработаны на основе требований к устаревшим технологиям (изоляционные, отделочные, пусконаладочные и многие другие работы), что в практике проектирования приводит к ситуации, когда проще отказаться от применения современной, эффективной технологии выполнения работ, чем обосновать сметную норму на ее выполнение. Процедура составления индивидуальной сметной нормы требует разработки технологической карты, проведения хронометража, определения квалификационного состава исполнителей работ и пр. В немногих проектно-строительных организациях найдутся специалисты, способные качественно выполнить эту работу. С другой стороны, может сложиться необоснованно расширенная практика применения индивидуальных нормативов для объектов, не имеющих принципов уникальности. Вместе с тем, нельзя допустить ситуации, при которой эффективность проектов с применением новейших строительных материалов, использованием современных строительных машин, оборудования, инструментов, механизмов и высокими требованиями к уровню квалификации рабочих, зависит от способности проекта пройти процедуру экспертизы. Для упрощения процесса согласования и утверждения сметных нормативов с целью своевременного пополнения существующей базы, тем самым, увязав ее с современными строительными технологиями, необходимо наличие подразделения в структуре Минстроя, в обязанности которого входила бы разработка сметных норм на основе новых технических регламентов по соответствующей процедуре.

Серьезной проблемой в определении достоверной сметной стоимости строительства является качество проектов. При разработке сметной документации в составе проекта и сметной документации подрядчика наблюдается существенная разница. Подрядчик вынужден корректировать свои затраты вследствие недоработанности проекта, в котором обозначены лишь принципиальные решения, а низкая квалификация проектировщика не позволила учесть не то что отдельные материалы, а и операции с их применением. Подобные ситуации приводят к тому, что объем реально заложенных в бюджет и выделенных средств является недостаточным для реализации строительства.

Отдельного внимания заслуживают тендерные процедуры, связанные с проведением подрядных торгов как необходимой меры для поддержания конкуренции на рынке строительно-монтажных работ. На практике подрядные торги зачастую выигрывает и заключает контракт на строительство недобросовестный претендент, сознательно занизивший фактическую цену (иногда и ниже себестоимости), провоцируя срыв освоения бюджетных средств, замену подрядчика и необходимость дофинансирования работ. Опыт многолетних наблюдений за динамикой цены ряда контрактов показал, что максимальный порог уменьшения тендерной заявки возможен на

7-10 % за счет организационно-технических мероприятий, снижения административно-коррупционной составляющей. Снижение стоимости строительно-монтажных работ при проведении тендера более чем на 10 % за счет таких статей стоимости строительной продукции как фонд оплаты труда, эксплуатация строительных машин, сметная прибыль, свидетельствует о перспективах выбора подрядной организации между функционированием в убыток или экономии на материалах, рабочей силе, бюджетных отчислениях. При всех равных условиях заявки подобных субъектов хозяйствования должны отклоняться по положению, которое, возможно, необходимо ввести, о контрактной системе. Указанный факт актуализирует вопросы контроля достоверности сметной документации подрядчика, перевода ее из формального приложения к контракту в документ реального отражения стоимости строительства.

Перспективы развития сметного ценообразования тесно связаны с внедрением прогрессивных методов проектирования — в частности, BIM-проектирования. В скором времени с появлением необходимости финансирования крупных проектов на территории ДНР для широкого внедрения BIM потребуются новые укрупненные нормативы цены строительства (по аналогии с российскими НЦС), разработка которых основывается на данных о стоимостных показателях уже реализованных объектов. Подобную работу следует начинать с организации процессов сбора и обработки данных о фактически понесенных затратах на строительство объектов для корректировки уже сложившихся нормативов и методических подходов. В таком подходе может просматриваться возможность реализовать в полной мере стоимостный инжиниринг, т.е. управление затратами на строительство и качеством объекта на разных стадиях жизненного цикла проекта. Стоимостный инжиниринг при этом рассматривается как управляющая система, основанная на нормативно-правовой и методической документации, охватывающая все направления деятельности по производству стоимостных расчетов всех участников строительства, что дает гарантии того, что проект будет выполнен в рамках утвержденного бюджета.

ВЫВОДЫ

Современное состояние рынка недвижимости определяется уровнем развития экономики, наличием интереса у потенциальных инвесторов, сложившимся балансом спроса и предложения на рынке. Завершение боевых действий на территории ДНР должно привести к значительному росту развития промышленности и сельского хозяйства, повышению спроса со стороны частных инвесторов на имеющиеся на территории здания и сооружения, находящиеся в законсервированном или разрушенном состоянии, что в значительной степени повысит активность строительного комплекса ДНР. Серьезной проблемой в определении достоверной сметной

стоимости строительства является качество проектов. Низкая квалификация проектировщика приводит к тому, что объем реально заложенных в бюджет средств, является недостаточным для реализации проекта. Решением этой проблемы, на наш взгляд, является изменение подхода к проектированию зданий через их информационное моделирование, которое предполагает сбор и комплексную обработку в процессе проектирования всей архитектурно-конструкторской, технологической, экономической и иной информации о здании со всеми ее взаимосвязями и зависимостями, когда здание и все, что имеет к нему отношение, рассматриваются как единый объект. Наличие экономических расчетов выполняемых на стадии проектирования в процессе информационного моделирования зданий позволит инвестору иметь четкое представление об объеме инвестиций как на стадии проектирования строительства, так и дальнейшей эксплуатации зданий и сооружений. Наличие достоверной информации о начальных инвестициях и затратах, которые будут возникать в процессе эксплуатации, позволит инвестору определить показатели, характеризующие эффективность инвестиционного проекта и сроки его окупаемости. Важной задачей управления стоимостью проекта является разработка политики, процедур и методов, позволяющих осуществлять планирование и своевременный контроль затрат. Управление стоимостью предполагает осуществление следующих процессов: оценку стоимости проекта; бюджетирование проекта, т.е. установление целевых показателей затрат на реализацию проекта; контроль стоимости проекта (постоянная оценка фактических затрат, сравнение с ранее запланированными в бюджете и выработку мероприятий корректирующего и предупреждающего характера).

Список литературы

1. О приоритетных направлениях экономического развития ДНР // http://mer.govdnr.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=4848&catid=40&Itemid=665
2. Пестов Сергей Борисович. Аспекты финансирования государственных капитальных вложений // *Финансы: Теория и Практика*. 2015. № 5 (89). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aspekty-finansirovaniya-gosudarstvennyh-kapitalnyh-vlozheniy>
3. Маковецкий, С. А. Инвестиции: сущность, функции и перспективы в Донецкой Народной Республике // *Вестник Института экономических исследований*. 2018. № 1 (9). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/investitsii-suschnost-funktsii-i-perspektivy-v-donetskoy-narodnoy-respublike>
4. Доклад Сергея Наумца об итогах работы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства за 2018 год <https://dnrsouet.su/doklad-sergeya-naumtsa-ob-itogah-raboty-ministerstva-stroitelstva-i-zhilishhnokommunalnogo-hozyajstva-za-2018-god/>
5. Иванова, Н. Е., Приступа М. Э. Особенности бюджетирования в строительной отрасли // *Молодой ученый*. — 2017. — № 14. — С. 360-363. — URL <https://moluch.ru/archive/148/41567>
6. Журавлева, М. А., Доможирова, Н. Н. Системы сметного нормирования — УПИ, г. Екатеринбург // *Журнал "Экономика строительства"* 2004. — № 9. — С. 26-33.

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ В УСЛОВИЯХ НЕСТАБИЛЬНОСТИ

Т. М. Савельева, к.э.н., доцент; Н. Б. Палига, к.э.н., доцент; Я. В. Калустян, к.э.н., доцент
ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры»

Аннотация. Рассматриваются теоретические и прикладные аспекты социально-экономической сущности ЖКХ, основные проблемы реформирования отрасли. Подвергаются анализу кризисные процессы, протекающие в отрасли, эффективность реализуемой государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Обосновывается необходимость проведения реформы в отрасли с учетом опыта других непризнанных или частично признанных государственных образований. Определяются направления совершенствования тарифной политики в сфере ЖКХ. Предлагается комплексная схема стратегического управления отраслью.

Ключевые слова: жилищно-коммунальное хозяйство, жилищно-коммунальные услуги, кризисные процессы, государственная политика в сфере жилищно-коммунального хозяйства, реформирование отрасли жилищно-коммунального хозяйства, совершенствование тарифной политики.



Савельева
Татьяна Михайловна



Палига
Надежда Брониславовна



Калустян
Яна Валентиновна

ФОРМУЛИРОВКА ПРОБЛЕМЫ

Развитие жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ) – важное направление экономической и социальной политики государства. Десятилетиями оно функционировало на основе стабильной модели, при которой заботы и затраты на воспроизводство несло государство при минимальном участии населения.

Экономика жилищно-коммунального хозяйства многие годы развивалась в условиях жесткого административного регулирования. Органы власти регламентировали капитальные вложения в развитие ЖКХ, тарифы на оплату коммунальных услуг, финансирование ремонта жилищного фонда и т.д. То есть модель обеспечивала решение жилищной проблемы по приемлемым нормам количества и качества жилья, предоставление жилищно-коммунальных услуг по социально низким ценам.

Сегодня, в условиях военно-политической и социально-экономической нестабильности, жилищно-коммунальное хозяйство является одной из наиболее неэффективных сфер экономики Донецкой Народной Республики (ДНР).

Проблемы ЖКХ – одни из самых чувствительных для населения, они являются общегосударственными и касаются практически каждого жителя республики. Задача развития и реформирования ЖКХ по-прежнему остается одной из острейших проблем, требующих немедленного решения.

АНАЛИЗ ПОСЛЕДНИХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ПУБЛИКАЦИЙ

Теоретические и прикладные аспекты социально-экономической сущности ЖКХ, основные проблемы реформирования отрасли исследованы в научных трудах многих ученых-экономистов и практиков. Весомый вклад в развитие этой проблематики внесли Бузырев В. В., Чекалин В. С., Бессонова Н. Е., Рохчина В. Е., Авдеева В. В., Хайло Е. Г., Лопаткина Н. Т. Научные исследования состояния, тенденций развития и решения проблем деятельности предприятий жилищно-коммунальной сферы нашли свое отражение в работах П. В. Акинина, М. К. Беляева, Е. М. Мазницы, Г. Д. Дроздова, А. А. Графова, В. В. Бонд, В. В. Бондаренко, В. А. Юдина [1; 2].

ЦЕЛИ

Целью исследования является изучение состояния, выявление тенденций и перспектив развития жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики.

ОСНОВНОЙ МАТЕРИАЛ

Жилищно-коммунальное хозяйство является одной из основных отраслей народного хозяйства, потребность в продукции которой практически не ограничена. Это комплекс взаимосвязанных отраслей, в функции которых входит обеспечение бесперебойной работы инженерной инфраструктуры (энергоснабжение и молниезащита, водоснабжение, водоотведение и канализация, газоснабжение и пожаробезопасность, лифтовое хозяйство и вентиляция, а также информационные коммуникации всех видов) жилищного фонда домохозяйств и общественных помещений, решающих социальные задачи. Указанная многоаспектность и сама важность условий проживания делают ЖКХ весьма актуальным объектом научного исследования.

В современных условиях предприятия ЖКХ республики вынуждены функционировать в сложных социально-политических условиях: непрекращающиеся военные действия и обстрелы территории ДНР, отсутствие четких ориентиров развития и состояние непризнанности территории, недостаточное финансирование социальной сферы и неопределенность привлечения инвестиций для восстановления и развития экономики региона и т.д.

Как следствие, в сфере ЖКХ республики особенно остро протекают кризисные процессы, характеризующиеся отсутствием необходимых финансовых ресурсов для эксплуатации существующих и восстановления разрушенных объектов ЖКХ, дефицитом кадров на предприятиях ЖКХ, низкой мотивацией и эффективностью труда, отсутствием притока инвестиций для восстановления и развития объектов

ЖКХ, высокими издержками, износом оборудования, повышением уровня аварийности объектов ЖКХ, увеличением непродуктивных материальных затрат и энергетических ресурсов и многое другое.

Проведенные исследования раскрыли политические факторы нестабильной внешней среды, отсутствие макроэкономической стабильности, четкой методологии прогнозирования в условиях неопределенности, которые не дают возможности достичь достойных результатов в деятельности предприятий ЖКХ. Перечисленные факторы приводят не только к повышению фактической стоимости предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, но и к постепенному ухудшению их качества.

В связи с этим задачи восстановления и развития ЖКХ в ДНР определены руководством республики в качестве приоритетных [3].

Исследование деятельности Министерства строительства и ЖКХ ДНР за 2018 год показало, что в условиях современных вызовов в республике проведена огромная работа по реализации государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства [4].

В течение года Минстрой ДНР выделил товарно-материальные ценности гуманитарного назначения на ремонтные работы: более 100 км трубной продукции, 212 насосов, 10 км кабельной продукции, 45 тыс. листов шифера, 202 тыс. кв. м рубероида, 179 куб. м пиломатериалов, 4,8 тыс. тонн концентрата минерального «Галита» и 2,5 тыс. тонн реагентов для водоподготовки.

В рамках Программы по подготовке к отопительному сезону гражданам — представителям социально незащищенных слоев населения, чье жилье пострадало от боевых действий, установлено более 2 тыс. кв. м пластиковых окон в 492 квартирах многоквартирных домов.

Выполнен ремонт более 320 тысяч квадратных метров кровель жилых домов, порядка 70 тысяч квадратных метров кровель объектов социальной сферы.

Произведена замена трубопроводов тепловых сетей — 58 км, водоснабжения — 33 км, водоотведения — 5,5 км. Заменено 45 котлов, проведены капремонт и реконструкция 40 отопительных котельных.

Продолжена работа по реализации мероприятий по снижению потерь питьевой воды, что позволило в 2018 году снизить непроизводственные потери на 1,7 %.

Под контролем министерства совместно с администрациями городов и районов реализуется Программа капремонта, модернизации, восстановления лифтового хозяйства городов Донецкой Народной Республики, в рамках которой отремонтировано 332 лифта, в том числе восстановлены нерабочие 84 лифта, модернизировано 44 лифта, а также отремонтирована диспетчерская система на 226 лифтах [4].

Однако, очевидно, что все накопившиеся проблемы решить только за счёт развития отрасли

невозможно. В связи с этим назрела необходимость проведения реформы в отрасли, которая осуществляется с начала двухтысячных годов на Украине. Изучив опыт реформирования отрасли жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и результаты реформ административно-территориальных единиц Республики, в ДНР разработана программа реформирования ЖКХ до 2023 года [5].

Целью программы является повышение эффективности и надежности функционирования систем жизнеобеспечения населенных пунктов, а также улучшение качества жилищно-коммунальных услуг.

Основными мероприятиями являются:

- проведение капитальных ремонтов жилищного фонда и лифтового хозяйства;
- реконструкция и модернизация систем теплоснабжения;
- замена трубопроводов тепловых сетей и сетей водоснабжения и канализации;
- приобретение спецтехники в количестве 173 единиц на общую сумму 760,2 млн. рублей.

Программой реформирования ЖКХ предусмотрены преобразования:

- процессов системы управления ЖКХ;
- ценообразования и финансирования отрасли;
- социальной политики в сфере потребления и оплаты жилищно-коммунальных услуг;
- республиканской нормативной правовой базы в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- государственного контроля деятельности субъектов хозяйствования в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Несмотря на некоторые позитивные сдвиги, серьезной проблемой для функционирования предприятий ЖКХ остается накопление кредиторской и дебиторской задолженности, причиной которой является низкая платежеспособность населения, несоответствие уровня тарифов стоимости услуг, отсутствие дотаций, законодательная неурегулированность механизма применения санкций к должникам, а также низкий уровень применения современных управленческих технологий, информационных систем контроля и мониторинга.

В целях сокращения задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг 15 октября 2018 года

подписан Указ Главы ДНР № 29 «О реструктуризации задолженности по оплате за жилищно-коммунальные услуги», который предоставил населению право на рассрочку оплаты задолженности на срок до 60 месяцев и защитил потребителей от принудительного взыскания долгов. Минстроем ДНР подготовлен Типовой договор о реструктуризации задолженности, проведена организационная работа по ознакомлению населения с порядком реструктуризации, что позволило только за 2 месяца действия Указа предприятиями жилищно-коммунального хозяйства, РП «Региональная энергопоставляющая компания», ГК «Донбассгаз» заключить порядка 4 тыс. договоров с населением о реструктуризации задолженности на общую сумму 439 млн. руб. [4].

Результаты исследования показывают, что действующие тарифы не всегда возмещают расходы предприятий ЖКХ и, выполняя социальную функцию, не стимулируют к ресурсосбережению и снижению затрат, не учитывают качественные параметры жилищно-коммунальных услуг и возможности развития предприятий ЖКХ. Система тарифного регулирования на жилищно-коммунальные услуги должна обеспечивать предприятия необходимым объемом финансовых ресурсов.

Как показывает международная практика, без совершенствования тарифной политики в условиях недостаточной обеспеченности бюджетными средствами и ограниченной платежеспособности граждан задачи реформы ЖКХ реализованы не будут.

Однако в стремлении применить эффективный международный опыт реформирования отрасли необходимо учитывать весьма специфические трудности и ограничения, обусловленные непризнанным статусом Республики. В связи с этим, целесообразным представляется рассмотрение особенностей функционирования отрасли ЖКХ и подходов к ее реформированию в других непризнанных или частично признанных государственных образованиях, среди которых Республика Абхазия и Приднестровская Молдавская Республика, находящиеся в схожей с ДНР геополитической ситуации.

Согласно утверждению министра экономики Абхазии А. Ардзинба, в Республике самый дешевый в мире тариф на электроэнергию [6]. Также отмечается, что в Республике низкие тарифы на услуги ЖКХ

Таблица 1.

Тарифы на отдельные виды платных услуг населению в Республике Абхазия (в рублях за один вид услуг) [7]

Тарифы	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Квартплата в домах, м ² (в месяц)	1,92	1,92	1,92	1,92	1,92	1,92	1,92
Плата за электричество, кВт/ч	0,30	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40
Плата за водоснабжение и водоотведение с 1-го человека (в месяц)	15	15	33	37	40	40	40
Плата за газоснабжение (1 баллон весом 11 кг)	433	443	461	476	486	560	701

(табл. 1). Однако, несмотря на вышеотмеченное, население почти не платит за предоставляемые услуги.

В соответствии с имеющейся о Приднестровской Молдавской Республике (ПМР) информацией известно, что в 2018 г. в ПМР состоялись общественные слушания по вопросу реформирования системы жилищно-коммунального хозяйства, участниками которых выступили главы государственных администраций и председатели городских/районных советов республики, руководители коммунальных предприятий, представители Верховного Совета, Общеприднестровского народного форума и финансово-экономического блока. Было отмечено, что средства, собираемые жилищно-эксплуатационными компаниями республики с населения, не могут перекрыть фактическую потребность капитального ремонта жилфонда. Имеющийся сегодня жилищный фонд строился в 60-70-х годах прошлого века,

а его износ достигает порядка 70 процентов и выше. Одна из причин — это сложившиеся в системе ЖКХ тарифы (табл. 2, 3), которые не покрывают в полной мере себестоимость тех работ, которые необходимо выполнить. Заявочный ремонт является тоже определенным тормозом, поскольку устранение мелких жилищных проблем не позволяет вложить больше средств в капитальные вложения.

Чтобы минимизировать либо устранить негативные моменты, главой г. Тирасполь был предложен ряд инициатив. В частности, компенсация государством льгот, предоставленных муниципальными предприятиями населению, разработка программы льготного кредитования для обновления материально-технической базы и модернизации организаций, обслуживающих жилищный фонд, реструктуризация исторических долгов предприятий, создание плана переселения из аварийных домов и др. [11; 12].

Таблица 2.

Тарифы на отдельные виды платных услуг населению в Приднестровской Молдавской Республике [8; 9]

Жилищно-коммунальные услуги	Тарифы
Услуги по сбору и вывозу твердых и жидких бытовых отходов (дифференцировано по городам): сбор и вывоз твердых бытовых отходов, руб./м ³ сбор и вывоз жидких бытовых отходов руб./м ³	от 43,50 до 94,84 от 55,12 до 90,14
Электроснабжение, руб./кВтч: населению за объем, потребленный до 150 /кВтч населению за объем, потребленный свыше 150 /кВтч управляющим организациям на общедомовые нужды в жилищном фонде	0,53 0,72 0,72
Водоснабжение: при наличии приборов учета руб. /м ³ при отсутствии приборов учета руб. /м ³	4,52 4,52
Водоотведение: при наличии приборов учета руб. /м ³ при отсутствии приборов учета руб. /м ³	3,89 3,89
Газоснабжение, руб. / м ³ : населению за объем, потребленный до установленного лимита (8 м ³ , 27 м ³ , 400 м ³) населению за объем, потребленный свыше установленного лимита (8 м ³ , 27 м ³ , 400 м ³)	0,81 1,12
Теплоснабжение (дифференцировано по городам): лица, работающие в бюджетных структурах, студенты, дети, пенсионеры ПМР, инвалиды, лица, работающие в органах гос. власти РМ, потребители РМ иные потребители	от 3,62 до 4,07 от 9,56 до 11,71 от 4,01 до 4,52

Таблица 3.

Индексы потребительских цен (тарифов) на отдельные виды платных услуг населению в Приднестровской Молдавской Республике (декабрь к декабрю предыдущего года, %) [10]

Жилищно-коммунальные услуги:	2013	2014	2015	2016	2017
вывоз мусора	102,21	101,76	107,20	94,79	103,05
электроснабжение	103,85	119,44	96,90	100,00	100,00
водоснабжение	121,88	100,00	122,16	100,00	100,00
водоотведение	123,27	100,00	111,78	100,00	100,00
газоснабжение (сетевой газ)	110,98	109,89	97,00	100,00	100,00
горячее водоснабжение	111,36	110,55	98,55	100,00	99,10
центральное отопление	111,45	110,53	98,63	100,00	99,76

Таблица 4.

Сравнительный анализ действующих тарифов на услуги ЖКХ [7; 9; 10; 13]

Услуги ЖКХ	Действующие тарифы				
	Донецк	Сухум	Тирасполь	Киев	Москва
Тепловая энергия	531,10 руб./Гкал	данные отсутствуют	от 3,62 до 9,56 руб./м ² (в зависимости от категории потребителя)	3 980,60 руб./Гкал	2 389,72 руб./Гкал
Водоснабжение	12,72 руб./м ³	40 руб./чел	4,52 руб./м ³	28,50 руб./м ³	40,48 руб./м ³
Водоотведение	8,83 руб./м ³		3,89 руб./м ³	25,21 руб./м ³	29,57 руб./м ³
Природный газ при наличии приборов учета	2,364 руб./м ³	701 руб. (1 баллон весом 11 кг)	0,81 руб./м ³	15,98 руб./м ³	6,83 руб./м ³
при отсутствии приборов учета	15,588 руб./м ³		1,12 руб./м ³ *	52,46 руб./м ³	56,89 руб./м ³
Электроснабжение	0,84 руб./кВтч	0,40 руб./кВтч	0,53 – 0,72 руб./кВтч**	4,14 руб./кВтч	5,56 руб./кВтч

*Примечание: населению ПМР за объем, потребленный до установленного лимита (8 м³, 27 м³, 400 м³); населению ПМР за объем, потребленный свыше установленного лимита (8 м³, 27 м³, 400 м³).

**Примечание: населению ПМР за объем, потребленный до 150 /кВтч; населению ПМР за объем, потребленный свыше 150 /кВтч.

Министерством промышленности и регионального развития Приднестровской Молдавской Республики была проведена работа по утверждению бизнес-планов подведомственных предприятий, а также производственных и инвестиционных программ. Общая сумма утвержденных инвестиционных программ составляет 221 509,86 тыс. руб.

Таким образом, существующие в анализируемых государствах тарифы на услуги ЖКХ, также как и в ДНР, не позволяют поддерживать коммунальное хозяйство в исправном и устойчивом состоянии. Однако, исключительно повышение тарифов без качественных изменений в отрасли не станет решением проблемы эффективного реформирования отрасли.

Подтверждением этому служит сравнительный анализ действующих тарифов на услуги ЖКХ в городах-столицах ДНР, Абхазии, ПМР, Украины и РФ в пересчете на российские рубли (табл. 4). В Киеве и Москве, где тарифы самые высокие, масса нерешенных проблем в жилищно-коммунальной сфере, а у потребителей жилищно-коммунальных услуг множество обоснованных претензий к их качеству.

Важным направлением совершенствования тарифной политики в сфере ЖКХ является формирование и пересмотр цен и тарифов на жилищно-коммунальные услуги на основе научно-обоснованных нормативов и материальных затрат; реконструкция системы управления ЖКХ региона

и усовершенствование системы договорных отношений между потребителями и производителями жилищно-коммунальных услуг; обеспечение прозрачности установления тарифов на услуги; повышение качества предоставляемых услуг; внедрение энергосберегающих технологий при производстве услуг, что позволит снизить их стоимость и уровень тарифов на ЖК услуги; лицензирование отрасли; демонполизация отрасли и развитие добросовестной конкурентной среды.

Для совершенствования тарифов жилищно-коммунального хозяйства Правительством Донецкой Народной Республики приняты нормативные правовые акты, которые обеспечат фундамент для полноценного и эффективного развития сферы жилищно-коммунального хозяйства. Разработан четкий и продуманный план действий, который при минимальной и щадящей индексации тарифов позволит изменить ситуацию в лучшую сторону.

На основании проведенного финансово-экономического аудита и анализа положения дел, сложившихся в сфере жилищно-коммунального хозяйства, профильными специалистами разработаны рекомендации по исправлению и улучшению ситуации. Одной из них является повышение тарифов в отраслях, где это является жизненно необходимым.

Утверждено Распоряжение Правительства «Об установлении предельного индекса изменения действующих тарифов на услуги по содержанию многоквартирных жилых домов, сооружений и придомовых территорий и на услуги в сфере обращения с бытовыми отходами».

С 1 сентября 2019 года тарифы для населения на услуги по содержанию домов и придомовых территорий, услуги по вывозу бытовых отходов повышены на 30 %, по водоснабжению и водоотведению – до 21,55 руб.

Повышение тарифов на услуги ЖКХ является вынужденной мерой. С каждым годом усиливается уровень износа инженерных сетей и объектов инфраструктуры, который на сегодняшний день достиг 70 %. Это требует увеличивающихся затрат на проведение капитальных ремонтов, которые не проводились в необходимых масштабах при Украине. Неконкурентная на фоне других секторов экономики заработная плата у персонала способствует оттоку профессиональных кадров из отрасли. Из-за общемировых инфляционных процессов произошло существенное удорожание товарно-материальных ценностей, необходимых для обслуживания отрасли.

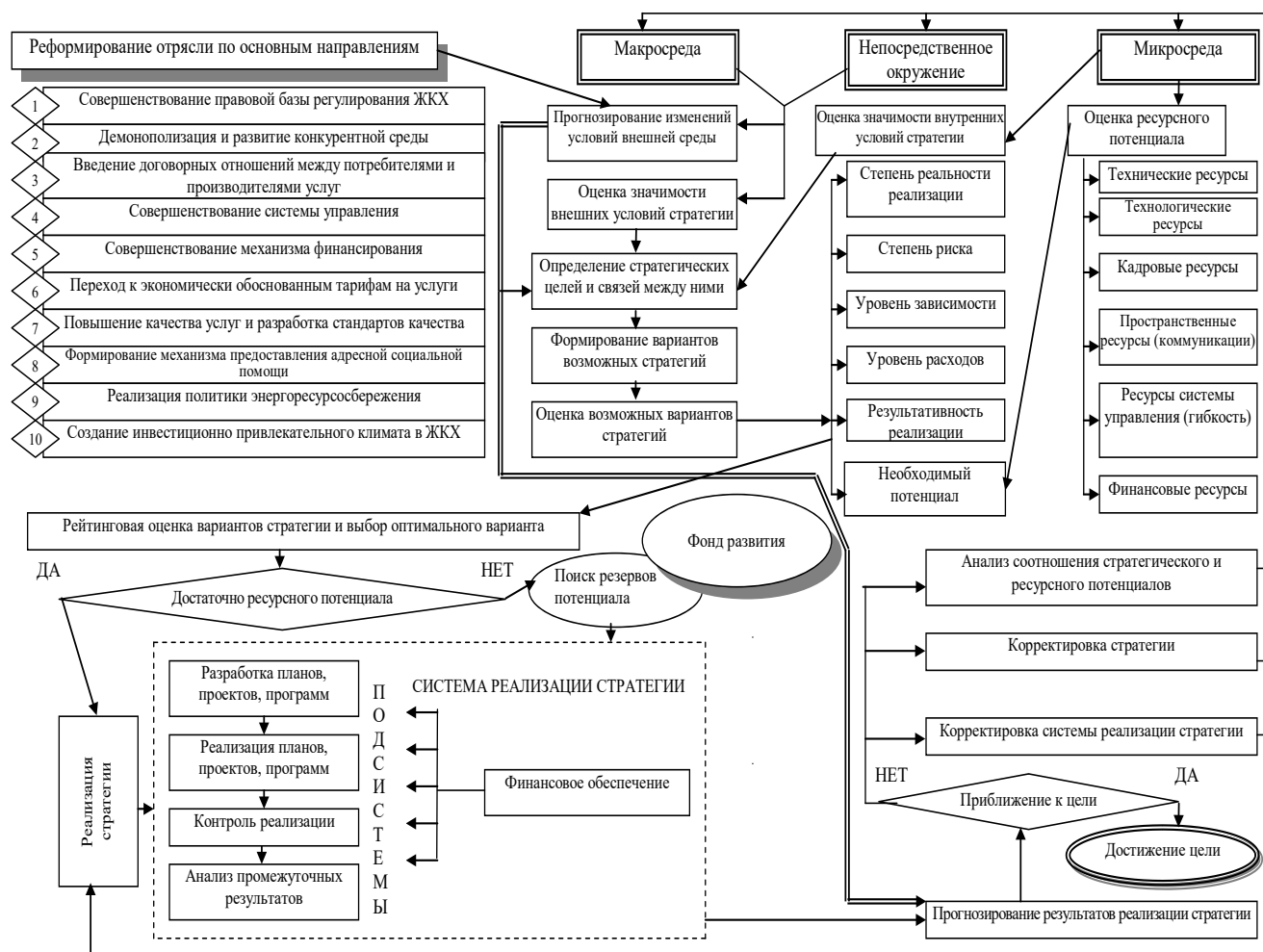


Рис. 1. Комплексная схема стратегического управления предприятиями жилищно-коммунального хозяйства

Ранее действовавшие тарифы для населения были утверждены в период до 2012 года и до настоящего времени не пересматривались [14].

Эта мера позволит поддерживать коммунальное хозяйство Республики в исправном и устойчивом состоянии, даст возможность повысить оплату труда работникам ЖКХ, обеспечит фундамент для полноценного и эффективного развития сферы ЖКХ Республики в будущем.

Важнейшей стратегической целью реформирования ЖКХ является повышение качества жизни населения путем улучшения жилищных условий, сохранности жилищного фонда и повышения уровня жилищно-коммунального обслуживания граждан в соответствии с действующими стандартами качества.

При выборе стратегии развития предприятий жилищно-коммунального хозяйства целесообразно применять принципы и методы ситуационного анализа, использование которых дает возможность сформировать и предложить комплексную схему стратегического управления предприятиями жилищно-коммунального хозяйства (рис. 1).

ВЫВОДЫ

Таким образом, анализ жилищно-коммунального хозяйства ДНР показывает, что отрасль находится в кризисном состоянии и остро нуждается в осуществлении эффективных реформ. Достижение целей реформирования ЖКХ должно происходить путем последовательного проведения комплекса взаимосвязанных мероприятий, вытекающих одно из другого и имеющих четко разработанный механизм внедрения. Именно системность и поэтапность проведения реформирования системы ЖКХ имеет огромное значение. Бессистемное проведение отдельных мероприятий может не только не привести к желаемым результатам, но и иметь негативные последствия.

Результаты реформы во многом зависят от проработки технологии ее проведения, то есть от обоснований последовательности реализации запланированных мероприятий и способов их ресурсного обеспечения, разработки механизмов, обеспечивающих практическую реализацию реформы, включая эффективное использование ресурсов.

Это очень сложная задача, которая затрагивает интересы всех участников предоставления услуг. Решать ее надо последовательно, с высокой ответственностью к внедрению каждого этапа реформирования, начиная с создания качественной нормативно-правовой базы и тщательной разработки организационно-методического обеспечения по реформированию отрасли ЖКХ Донецкой Народной Республики.

Список литературы

1. Дроздов, Г. Д., Графов, А. А. Управление качеством услуг ЖКХ на основе инноваций: [монография] / Г. Д. Дроздов, А. А. Графов / С. – Петерб. гос. ун-т сервиса и экономики. – СПб.: Изд-во СПбГУСЭ, 2011. – 159 с.
2. Бондаренко, В. В., Юдина, В. А. Проблемы саморегулирования в жилищно-коммунальном хозяйстве региона [Текст] / В. В. Бондаренко, В. А. Юдина // Экономика и менеджмент инновационных технологий. – 2012. – № 12 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ekonomika.snauka.ru/2012/12/1444>.
3. Официальный сайт Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://dnr-online.ru/ministerstva-doneckoj-narodnoj-resp/>, Официальный сайт Министерства строительства и ЖКХ Донецкой Народной Республики [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://minstroydnr.ru>.
4. Доклад Доклада Министра Министерства строительства и ЖКХ Наумца С. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://dnrsovet.su/doklad-sergeya-naumtsa-ob-itogah-raboty-ministerstva-stroitelstva-i-zhilishhnokommunalnogo-hozyajstva-za-2018-god>.
5. В ДНР разработана Программа развития ЖКХ. Деловой портал [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://dnr-live.ru/v-dnr-razrabotana-programma-razvitiya-zhkh>.
6. Ардзинба, А. Непопулярных мер потребуются больше. Электронный ресурс. – Режим доступа: <http://mineconom-ru.org/ru/news/interview/980>.
7. Качарава, Л. В., Гогия, А. В., Топчян, К. В. и др. Абхазия в цифрах 2018: Управление государственной статистики Республики Абхазия. Сухум: ИП «Лагвилава А.», 2019. – Электронный ресурс. – Режим доступа: <http://ugsra.org/abkhaziya-v-tsifrakh/2018-god.php>.
8. Министерство экономического развития ПМР. Тарифы на коммунальные услуги. Электронный ресурс. – Режим доступа: <http://minregion.gospmr.org/index.php/tarify-na-kommunalnye-uslugi>.
9. Министерство экономического развития ПМР. Тарифы на жилищные услуги. Электронный ресурс. – Режим доступа: <http://minregion.gospmr.org/index.php/tarify-na-zhilishchnye-uslugi>.
10. Статистический ежегодник Приднестровской Молдавской Республики – 2017: Статистический сборник (за 2013 – 2017 гг.) / Государственная служба статистики Приднестровской Молдавской Республики – Тирасполь, 2018 – 187 с.
11. Проблемы и преобразования в сфере ЖКХ. – Электронный ресурс. – Режим доступа: <http://minregion.gospmr.org/index.php/novosti/4543-na-ploshchadke-pravitelstva-sostoyalis-obshchestvennye-slushaniyakh-v-sfere-zhkhkh>.
12. Пресс-служба правительства ПМР – Электронный ресурс. – Режим доступа: <http://gov-pmr.org/item/11190>.
13. С 1 сентября в ДНР повысятся тарифы на некоторые услуги ЖКХ. – Электронный ресурс. – Режим доступа: <https://vsednr.ru/s-1-sentyabrya-v-dnr-povyysatsya-tarify-na-nekotorye-uslugi-zhkh>.
14. На заседании Правительства приняты правовые акты для развития сферы ЖКХ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://dnr-online.ru/2019/08/31/na-zasedanii-pravitelstva-prinyaty-pravovye-akty-dlya-razvitiya-sfery-zhkh>.

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ШКОЛЫ АКАДЕМИИ: К 25-ЛЕТИЮ ФАКУЛЬТЕТА ЭКОНОМИКИ, УПРАВЛЕНИЯ И ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ И НЕДВИЖИМОСТИ

Н. А. Тарханова, к.э.н., доцент; Н. И. Яркова, к.э.н., доцент;
З. А. Скарбун, ст. препод.; Т. П. Норкина, ст. препод.

ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры»



*Тарханова
Нина Алексеевна*



*Яркова
Нина Ивановна*



*Скарбун
Зоя Алексеевна*



*Норкина
Татьяна Павловна*

Донбасская национальная академия строительства и архитектуры является центром подготовки специалистов различного профиля. В ней достойное место занимает факультет «Экономика, управление и информационные системы в строительстве и недвижимости», организованный в 1994 году (на момент создания — факультет «Экономика, менеджмент и маркетинг»). Изначально в состав факультета входили:

кафедра «Экономика строительства», которая была переименована в 1995 году в кафедру «Экономика предприятия» (заведующий кафедрой — к.э.н., доц. Б. А. Жнякин); кафедра «Организация и управление строительством» (заведующий кафедрой — к.э.н., доц. И. А. Катюшин).

В июле 1995 г. была организована кафедра «Финансы и кредит», (заведующая кафедрой — д.э.н., проф. Л. А. Омелянович).

Открытию факультета предшествовала большая организационная работа, проведенная ректором академии д.т.н., проф. Е. В. Гороховым, проректором по социально-экономическому развитию к.т.н., доц. В. И. Веретенниковым и к.э.н., доц. Н. С. Летниковым, которые заложили прочный фундамент для подготовки высококвалифицированных специалистов.

Для решения этой задачи были привлечены ведущие ученые региона: д.э.н., проф., Л. А. Омелянович, д.э.н., проф. Л. Н. Саломатина, д.э.н., проф. В. Н. Амитан, д.э.н., проф. А. И. Амоша, д.э.н., проф. В. В. Дорофиев, д.э.н., проф. Н. Г. Белопольский и др. Научные школы, сформированные под их руководством, продолжают развиваться и в наше время.

Первым деканом факультета (1994-2000 гг.) был к.э.н., доц. Н. С. Летников. В дальнейшем (2000-2007 гг., 2010-2016 гг.) его возглавила к.э.н., доц. Н. И. Яркова. В период 2007-2010 гг. организацией деятельности на факультете занималась д.гос.



к.э.н., доцент
Н. С. Летников
(д/ф 1994 - 2000 г.)



к.э.н., доцент
Н. И. Яркова
(д/ф 2000 - 2007, 2010 - 2016 г.)



д. гос.упр., проф.
Е. В. Долгалева
(д/ф 2007 - 2010 г.)



к.э.н., доцент
О. В. Веретенникова
(декан факультета)

упр., проф. Е. В. Долгалева. С 2017 года по настоящее время деканом факультета является к.э.н., доц. О. В. Веретенникова.

Отдельные этапы развития факультета характеризовались трансформацией его структуры: появлением самостоятельных выпускающих кафедр экономики и финансов и менеджмента организаций; выделением из состава кафедры «Экономика и финансы» структурных подразделений — кафедр «Финансы и кредит», «Экономика предприятий» и «Экономическая теория».

До 2016 года осуществлялась подготовка по направлениям экономики, менеджмента. Начиная с 2016 года перечень направлений подготовки пополнился направлением «Строительство» (профили подготовки бакалавров: «Информационно-стоимостной инжиниринг», «Экономика и управление недвижимостью», «Менеджмент строительных организаций»; магистерские программы: «Теория и практика информационно-стоимостного инжиниринга»,

«Профессиональная экспертиза, контроль, надзор и управление недвижимостью», «Менеджмент строительных организаций и управление инвестиционно-строительными проектами»). В настоящее время студенты факультета имеют возможность получить уникальную интегрированную инженерно-экономическую подготовку, что дает им возможность занять достойное место на рынке труда.

Благодаря высокому качеству подготовки в различные годы студенты факультета были приглашены к участию в международных программах, предполагающих обучение и стажировку в Российской Федерации, Чешской республике, Словацкой республике, Республике Польша, Германии и других странах.

Под руководством преподавателей кафедр факультета студенты продолжают принимать активное участие в международных и республиканских конкурсах научных работ, олимпиадах. За период существования факультета они 214 раз становились победителями олимпиад и конкурсов научных работ,



Вручение дипломов выпускникам факультета экономики, управления и информационных систем в строительстве и недвижимости, 29.06.2018 г.



Награждение молодых преподавателей факультета «Экономика, управление и информационные системы в строительстве и недвижимости» в честь 25-летия факультета, 22 мая 2019 г.

в том числе за рубежом. Лучше всего о востребованности выпускников на рынке труда говорит тот факт, что многие студенты получают работу уже на четвертом курсе во время прохождения практики. Выпускники факультета трудоустраиваются в органах государственного управления, различных строительных, жилищно-коммунальных организациях и т.д. Кафедрами факультета проводится постоян-

Донецкой Народной Республики, Администрацией города Макеевка, ООО «Трест «Донбассдомнаремонт»», ООО «Донбасстройбат», Департаментом жилищного хозяйства и строительства администрации г. Макеевка, Управлением жилищного хозяйства администрации г. Донецка, управляющими компаниями г. Донецка, Макеевским государственным проектным институтом и др.



Студенты факультета «Экономическая теория и информационно-стоимостной инжиниринг» на флешмобе, посвященном празднованию 74-й годовщины Победы в Великой Отечественной Войне, 8 мая 2019 г.

ный мониторинг трудоустройства и поддерживает связь с выпускниками для создания баз практик и трудоустройства будущих специалистов. В настоящее время осуществляется тесное сотрудничество: с Министерством строительства и ЖКХ Донецкой Народной Республики, Министерством юстиции

На протяжении всего периода существования факультета активно осуществляется подготовка научных кадров высшей квалификации. В том числе за период 1994-2019 гг. докторами наук стали 2 выпускника факультета, кандидатами наук — 33, 22 выпускника получили звание доцента.



Коллектив кафедры «Экономика, экспертиза и управление недвижимостью», 2014 г.

Кафедра «Экономика, экспертиза и управление недвижимостью» (ЭЭУН)

В 1970 году было создано самостоятельное подразделение Макеевского филиала Донецкого политехнического института кафедра «Экономика, организация и планирование строительства». Возглавил кафедру к.э.н., доц. Летников Николай Степанович, заведовавший ею более 20 лет. В 70-е годы кафедра «Экономика, организация и планирование строительства» входила в состав строительного факультета. Большой вклад в развитие кафедры «Экономика, организация и планирование строительства (ЭОПС)» внесли: доц. Н. С. Летников, доц. Д. Л. Брейтус, доц. И. А. Катюшин, доц. Ю. Н. Дубич, доц. В. Д. Кантер, доц. Я. И. Жеребьев, доц. М. Ф. Иванов, доц. В. В. Дорошенко, доц. В. И. Пандаков, доц. Б. Ф. Белецкий, доц. С. А. Толстых, доц. Б. А. Жнякин, доц. П. А. Пашко, ст. преп. О. Г. Каниюка, ст. преп. В. С. Волобуев, ст. преп. В. Г. Франдев, ст. преп. Т. П. Надеждина, ст. преп. В. Г. Совков, ст. преп. Н. В. Стасюк, ст. преп. З. А. Скарбун, ст. преп. Е. Д. Гладкая, мастер производственного обучения Б. А. Алексеев.

В это время преподавателями кафедры для разных специальностей вуза читались дисциплины: «Экономика строительства», «Экономика строительства и архитектурного проектирования», «Организация и управление строительством», «Эргономика», «Вычислительная техника» и другие.

Научные разработки кафедры касались деятельности строительных организаций: управлений, трестов, комбинатов, проектных институтов.

В 1972 году был открыт Макеевский инженерно-строительный институт. В 1993 году вуз переименован в Донбасский ИСИ. Кафедра ЭОПС стала основанием для создания трёх действующих сегодня кафедр факультета «Экономика, управление и информационные системы в строительстве и недвижимости».

В 1993 году кафедра «Экономика, организация и планирование строительства» была разделена на две: «Экономика строительства» (заведующий кафедрой – к.э.н., доц. Н. С. Летников) и «Организация



Заведующая кафедрой «Экономика, экспертиза и управление недвижимостью» д.э.н., профессор В. Г. Севка



Коллектив кафедры «Менеджмент строительных организаций», 2018 г.

и управление строительства» (заведующий кафедрой — к.э.н., доц. Д. Л. Брейтус).

В 2000 году в результате реорганизации была создана кафедра «Экономика предприятий» (заведующая кафедрой — к.э.н., доц. Л. Н. Соломатина).

В 2002 году кафедру «Экономика предприятий» возглавил выдающийся ученый — доктор экономических наук, профессор, академик, председатель Донецкого регионального отделения Академии технологических наук Украины, заведующий отделом Института экономико-правовых исследований НАН Украины Амитан Вениамин Наумович. Под руководством В. Н. Амитана коллективом кафедры подготовлена и внедрена Стратегия социально-экономического развития г. Макеевки до 2010 г.

В 2005 году заведующим кафедрой являлся д.э.н., профессор, академик НАН Украины, заслуженный деятель науки и техники Украины, директор Института экономики промышленности НАН Украины А. И. Амоша. Под руководством А. И. Амоши преподавателями кафедры выполнен ряд научно-исследовательских работ практической направленности: «Развитие экономики строительства и городского хозяйства Донецкой области в контексте трансформационных преобразований в Украине», «Создание новых научно-технических и экономических основ для повышения эффективности функционирования жилищно-коммунального комплекса и капитального строительства».

В настоящее время заведующей кафедрой «Экономика, экспертиза и управление недвижимостью» является Севка Виктория Геннадиевна, доктор экономических наук, профессор, председатель Экспертного совета ВАК при МОН Донецкой Народной Республики, член двух диссертационных советов Д 01.001.01; Д 01.006.02, автор свыше 200 научных трудов, в том числе 15 монографий, 8 учебных пособий.

Стратегическая цель кафедры: подготовка высококвалифицированных конкурентоспособных специалистов в области экономики строительства и городского хозяйства, экспертизы и управления недвижимостью, способных обеспечивать эффективную и высокопроизводительную деятельность предприятий, организаций и учреждений.

Кафедра «Экономика, экспертиза и управление недвижимостью» является выпускающей по направлениям подготовки:

- 38.03.01 «Экономика» (профиль: «Экономика предприятия»);
- 38.04.01 «Экономика» (программы подготовки магистров: «Экономика предприятий и организаций городского хозяйства»; «Экономика инвестиционно-строительной сферы»);
- 08.03.01 «Строительство (профиль: «Экспертиза и управление недвижимостью»);
- 08.04.01 «Строительство» (программа подготовки магистров: «Профессиональная экспертиза, контроль, надзор и управление недвижимостью»).

Современный этап развития кафедры характеризуется активной научной деятельностью при выполнении исследований как по заказу государственных структур (НИР «Организационно-экономические основы градостроения, территориального и стратегического планирования», «Научно-методические принципы тарифообразования в системе жилищно-коммунального хозяйства», «Теоретико-методологическое обоснование экспертизы и управления недвижимостью и их практическое применение в отраслевой и региональной экономике»), так и в рамках отдельных научных направлений («Обеспечение социально-экономического развития города на основе реализации его налогового потенциала»,

«Организационно-экономические механизмы реконструкции жилищного фонда в регионе» и т.д.). Над подготовкой диссертационных работ на получение ученой степени кандидата экономических наук на кафедре работают 4 аспиранта, доктора экономических наук — 3 соискателя.

Научные приоритеты кафедры «Экономика, экспертиза и управление недвижимостью» определены в следующих направлениях:

1. Стимулирование экономического развития городского хозяйства, строительства, инноваций и энергосбережения в ЖКХ.

2. Создание нормативной документации, регуливающей территориальное и стратегическое планирование, формирующей жилищную и социальную политику.

3. Консультационные и инжиниринговые услуги в сфере: аудита эффективности производственной и финансовой деятельности; оценки земли и недвижимости; разработки планов санации предприятий, систем экономической безопасности и защиты информации; разработки и сопровождения бизнес-планов; маркетинговых исследований строительного рынка; инвестиционного проектирования; поиска инвесторов, содействия в заключении договоров; разработки целевых программ; составления проектно-сметной документации для заказчиков из Российской Федерации, Донецкой Народной Республики и др.



Заведующий кафедрой «Менеджмент строительных организаций», д.э.н., профессор М. Ф. Иванов с выпускниками кафедры, 29.06.2019 г.

Кафедра «Менеджмент строительных организаций»

Кафедра «Менеджмент организаций» в качестве самостоятельного подразделения в 1999 была организована при разделении кафедры «Экономика и менеджмент». На нее была возложена ответственность за качественную подготовку менеджеров в соответствии с государственным образовательным стандартом. На кафедре работали такие опытные преподаватели как: к.э.н., доц. Н. С. Летников, к.т.н., доц. С. В. Калинович, доц. А. Г. Гавриленко, д.т.н. В. П. Колосюк, к.э.н., доц. Я. И. Жеребьев. С 1999



Заведующий кафедрой «Менеджмент строительных организаций» д.э.н., профессор М. Ф. Иванов. Коллектив кафедры «Экономическая теория и информационно-стоимостной инжиниринг», 2019 г.

по 2011 гг. руководство кафедры осуществлял д.э.н., проф. Дорофиенко В. В., который сформировал научные школы по следующим направлениям:

- региональное управление научно-техническим потенциалом в условиях рыночной трансформации экономики;
- организационно-методическое обеспечение процессов регионального управления в новых условиях хозяйствования.

Значительный вклад в изучение проблем государственного управления социально-экономическим и научно-техническим развитием региона и регуляторной роли государства в сфере малого бизнеса внесла д.гос.упр, проф. Е. В. Долгалева; государственного управления и регулирования на местном и региональном уровне, разработку механизма привлечения инвестиций в жилищно-коммунальное хозяйство и развитие общественной активности — д.гос.упр, проф. Л. В. Беззубко; трансформации механизмов государственного управления социальным развитием в современных условиях — д.гос.упр., проф. Е. М. Вольская.

В настоящее время кафедру возглавляет Михаил Федорович Иванов, доктор экономических наук, профессор, автор свыше 100 научных трудов. За высокие научные достижения награжден Почётной грамотой Администрации г. Макеевки. Научные интересы профессора — активизация развития инновационно-инвестиционной деятельности в регионе;



Заведующая кафедрой «Экономическая теория и информационно-стоимостной инжиниринг», к.э.н., доцент О. В. Веретенникова

стратегия и тактика разработки и реализации программ создания инвестиционной инфраструктуры развития инвестиционно-строительного комплекса и ЖКХ в Донецкой Народной Республике.

Цель кафедры «Менеджмент строительных организаций» — подготовка конкурентоспособных кадров, способных обеспечивать эффективное управление



Студенты факультета «Экономика, управление и информационные системы в строительстве и недвижимости» на праздновании 25-летия факультета, 22 мая 2019 г.

строительными предприятиями и организациями Донбасса, используя современные научно-технические достижения и опыт развитых стран мира.

Над подготовкой диссертационных работ на получение ученой степени кандидата экономических наук на кафедре работают 2 аспиранта и 1 соискатель, доктора экономических наук - 1 соискатель.

Кафедра является выпускающей для студентов, обучающихся по направлениям:

- 38.03.02 «Менеджмент» (профиль «Производственный менеджмент в строительстве»);
- 38.04.02 «Менеджмент» (программа подготовки магистров «Производственный менеджмент в строительстве»);
- 08.03.01 «Строительство» (профиль «Менеджмент строительных организаций»);
- 08.04.01 «Строительство» (программы подготовки магистров: «Менеджмент строительных организаций и управление инвестиционно-строительными проектами»).

Кафедра «Экономическая теория и информационно-стоимостной инжиниринг»

Кафедра «Экономическая теория и информационно-стоимостной инжиниринг» сформирована на базе кафедры «Финансы». В момент создания и дальнейшего функционирования кафедру возглавляла доктор экономических наук, профессор, Л. А. Омельянович — ученый-финансист, заслуженный работник образования Украины. Кафедра обеспечивала финансово-кредитную подготовку специалистов высшей квалификации по направлениям «Экономика предприятия» и «Менеджмент организаций».

Под руководством профессора Л. А. Омельянович активно развивалась научная школа «Актуальные финансово-кредитные проблемы макро- и микроуровня». Ее цель состояла в подготовке компетентных творческих и инициативных научно-педагогических кадров для высшей школы, разработке финансово-экономической и социальной теории и практики путем проведения научных исследований.

В 2005 году была создана кафедра «Экономическая теория и право», руководил которой с 2005 по 2010 гг. д.э.н., проф. Сергей Валентинович Богачев, занимающийся изучением экономико-правовых основ управления города, проблем формирования государственного и местного бюджетов и пр. Он является автором более 200 научных работ, организатором цикла международных научно-практических конференций: «Город, регион, государство».

В 2010 году путем объединения кафедр «Экономическая теория и право» и «Финансы и кредит» была создана кафедра «Экономическая теория и финансы» (2010-2012 гг. заведующая кафедрой — д.э.н., проф. Л. А. Омельянович; 2012-2015 гг. заведующий кафедрой - д.э.н., проф. С. В. Богачев), которая в 2016 году переименована в кафедру «Экономическая теория и информационно-стоимостной инжиниринг».

С 2015 года и по настоящее время заведующей кафедрой является О. В. Веретенникова — к.э.н., доц., автор свыше 180 учебно-методических и научных трудов. Завершила работу над докторской диссертацией «Теоретико-методологические основы государственного управления инвестиционным обеспечением воспроизводства социума». Научное исследование выполнено в рамках научно-исследовательских работ кафедры: «Теоретико-методологические основы интенсификации развития градообслуживающей сферы (на примере жилищно-коммунального хозяйства)» (1.01.2009 — 31.12.2011 гг.); «Финансовое развитие экономики на основе социальных инициатив» (31.12.2010 - 3.01.2016 гг.); «Стратегия социально-экономического развития г. Макеевка до 2015 года» (1.01.2011 — 30.10.2011 гг.); «Роль социального инвестирования в реализации концепции социально-экономического развития территории» (1.01.2011 — 31.12.2015 гг.); «Организационно-экономические основы градостроения, территориального и стратегического планирования» (2.01.2013 — 30.06.2016 гг.); «Стратегические ориентиры устойчивого развития в условиях нестабильной экономической среды» (02.01.2016 — 31.12.2020 гг.).

Активно осуществляется подготовка диссертационных работ на соискание ученой степени кандидата экономических наук по направлениям:

- «Проблемы функционирования механизма устойчивого развития в условиях неопределенности»;
- «Формирование сценариев развития социо-эколого-экономических систем в процессе принятия управленческих решений»;
- «Оптимизация взаимодействия субъектов рынка строительных услуг»;
- «Особенности функционирования и перспективы развития рынка инжинирингово-консалтинговых услуг».

Над подготовкой диссертационных работ на получение ученой степени кандидата экономических наук на кафедре работают 2 аспиранта и 2 соискателя.

Кафедра является выпускающей для студентов, обучающихся по направлениям:

- 08.03.01 «Строительство» (профиль подготовки «Информационно-стоимостной инжиниринг»);
- 08.04.01 «Строительство» (программа подготовки магистров «Теория и практика информационно-стоимостного инжиниринга»).

Стратегические цели кафедры: активное участие в удовлетворении потребности общества в квалифицированных, конкурентоспособных специалистах с широким спектром экономических и инженерных знаний посредством использования образовательных, научно-исследовательских и иных технологий.

СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОМ ХОЗЯЙСТВЕ ДНР: ФАКУЛЬТЕТУ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ 35 ЛЕТ

Н. А. Пушкарева, канд. гос. упр., доцент; В. А. Крахина, к.э.н., доцент; Н. А. Ольховиченко
ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры»

Аннотация. Рассмотрены вопросы развития системы дополнительного профессионального образования в строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве Донецкой Народной Республики. Изучены существующие виды дополнительного профессионального образования, механизм формирования программ переподготовки и повышения квалификации. Приведена история создания и развития факультета дополнительного профессионального образования ГОУ ВПО «ДОННАСА», направления его деятельности, структура, результаты. Проанализирован механизм организации дополнительного профессионального образования в ГОУ ВПО «ДОННАСА». Приведены актуальные направления подготовки слушателей по программам дополнительного профессионального образования.

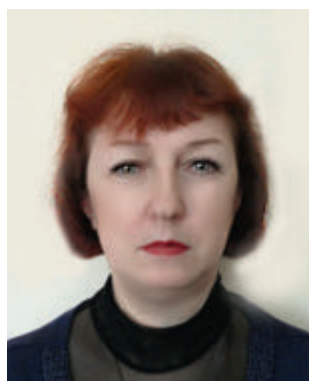
Ключевые слова: дополнительное профессиональное образование, профессиональная переподготовка, повышение квалификации, факультет дополнительного профессионального образования.



Пушкарева
Наталья Александровна



Крахина
Валентина Анатольевна



Ольховиченко
Наталья Александровна

ВВЕДЕНИЕ

Неоспоримым фактом проблемной, практически кризисной ситуации в отрасли ЖКХ является изношенность и отсталость ее производственной базы и неадекватное требованиям рыночной экономики финансовое состояние. Единственный и главный ресурс, которым реально обладает отрасль для решения своих проблем, — это ее кадровый потенциал. Но и этот ресурс по его качественным характеристикам нельзя сегодня оценить удовлетворительно.

Подготовка профессиональных кадров является важнейшей задачей в период модернизации экономики Донецкой Народной Республики и перехода её на инновационный путь развития. Специалисты новой формации позволят эффективно и быстро освоить новые технологии, кардинально повысить производительность труда и создать конкурентоспособную продукцию.

ИЗЛОЖЕНИЕ ОСНОВНОГО МАТЕРИАЛА ИССЛЕДОВАНИЯ

Сегодняшняя ситуация с кадровым обеспечением ЖКХ требует безотлагательного и четкого действия на всех уровнях. Необходимо создавать самостоятельные направления подготовки высшего профессионального образования в области ЖКХ, обеспечивать непрерывность и системность образования

на всех уровнях, решать проблему глобально. Это займет не один год. При этом необходимо поднимать уровень компетентности и профессиональной грамотности работников, специалистов и руководителей жилищно-коммунальной отрасли уже сейчас.

Система дополнительного профессионального образования (ДПО), как имеющая меньшую степень инерции, может рассматриваться в качестве механизма оперативного обеспечения подготовки кадров, а система профессиональной переподготовки и повышения квалификации может осуществлять функцию «опережающей» подготовки кадров и их адаптации к быстро меняющимся условиям деятельности. Сейчас именно переподготовка кадров и повышение квалификации сотрудников ЖК и городского хозяйства должны стать залогом успешной реформы ЖКХ и обеспечить способность отрасли выполнять свою задачу, пока не сформируются устойчивые структуры и институты подготовки кадров, а в дальнейшем — гарантировать гибкость и инновационность кадрового обеспечения отрасли [1].

Ключевыми вопросами образования и подготовки кадров в строительстве и ЖКХ являются, прежде всего, повышение качества и соответствие международному уровню. В этом контексте система подготовки кадров для строительства и жилищно-коммунального хозяйства нуждается в актуализации и совершенствовании подходов, развитии интегрированных образовательных программ и траекторий обучения [2, 3].

Важнейшим условием эффективного выполнения работниками профессиональной деятельности и успешной реализации планов развития Донецкой Народной Республики выступает повышение уровня квалификации и развитие кадрового потенциала строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Достижение поставленной цели обеспечивает реализация программ дополнительного профессионального образования, которое осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ: программ повышения квалификации, программ профессиональной переподготовки.

Повышение квалификации относится к дополнительному профессиональному образованию и обеспечивает углубление профессиональных знаний и навыков работников на соответствующих уровнях полученного ранее основного образования и подтверждается свидетельством о повышении квалификации установленного образца. Повышение квалификации работников осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в 5 лет. При разработке программ повышения квалификации учитываются профессиональные стандарты, квалификационные требования (при наличии), указанные в квалификационных справочниках по соответствующим

должностям, профессиям и специальностям, или квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

Переподготовка относится к дополнительному образованию, обеспечивает получение новой квалификации соответствующего профиля образования на уровнях высшего и среднего профессионального образования и подтверждается дипломом о переподготовке установленного образца. Перечень специальностей и квалификаций, по которым осуществляется переподготовка работников, определяется Министерством образования и науки и Республиканским комитетом по стандартизации по согласованию с Министерством труда и социальной защиты и Министерством экономического развития. Программы профессиональной переподготовки разрабатываются на основании установленных квалификационных требований, профессиональных стандартов (при наличии) и требований, соответствующих государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования и (или) высшего профессионального образования к результатам освоения образовательных программ [4, 5].

Определение компетенций дополнительной профессиональной программы осуществляется на основе анализа трудовых функций, входящих в профессиональный стандарт, квалификационных справочников должностей руководителей и специалистов, перечня компетенций, содержащихся в государственных образовательных стандартах образовательных организаций высшего профессионального образования и среднего профессионального образования, а также требований заказчика дополнительной профессиональной программы [6, 7].

Значительную роль в подготовке кадров сферы строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики играет Факультет дополнительного профессионального образования Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры», который в течение многих лет активно проводит обучение слушателей в данной сфере.

История создания факультета дополнительного профессионального образования начинается с 1985 года. Согласно приказу Минвуза УССР от 10 сентября 1984 г. № 282/164 «О создании факультета повышения квалификации руководящих работников и специалистов Минтяжстроя УССР» в составе Макеевского инженерно-строительного института был образован факультет повышения квалификации. В 2004 году он трансформирован в Институт последипломного образования и повышения квалификации Донбасской государственной академии строительства и архитектуры (приказ № 266/01-5 от 23.09.2004 г.)

с факультетами последиplomного образования и повышения квалификации.

Сформированный Институт успешно объединял работу по повышению квалификации кадров и переподготовке специалистов с организацией учебного процесса для студентов, поступающих в Академию на базе полученного ранее образовательного-квалификационного уровня «специалист» и «младший специалист». Первый набор на дневную форму обучения состоялся в октябре 1996 г., очно-заочную — в марте 1997 г.



С обретением Донбасской государственной академией строительства и архитектуры статуса национальной (Приказ МОНУ № 740 от 20.09.2004 г.), ликвидированы отдельные факультеты Института последиplomного образования и повышения квалификации (приказ № 109/01-3 от 12.07.2005 г.).

В сентябре 2016 г. институт последиplomного образования и повышения квалификации реорганизован в факультет дополнительного профессионального образования.

Сегодня факультет дополнительного профессионального образования (далее - Факультет) является внутренним структурным подразделением Государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры» без права юридического лица, который осуществляет образовательную деятельность согласно лицензии, связанную с организацией стажировок, повышения квалификации и переподготовки специалистов для потребностей рынка труда Донецкой Народной Республики.

С целью реализации дополнительных профессиональных образовательных программ Факультет создает временные трудовые коллективы, которые возглавляют ведущие специалисты из числа профессорско-преподавательского состава кафедр Академии, привлекаются специалисты-практики с предприятий и органов государственной власти и контроля.

За время существования Факультета его слушателями стали специалисты многих предприятий,

учреждений и организаций разнообразных отраслей народного хозяйства Украины и Донецкой Народной Республики. На факультете проходят стажировку сотрудники крупных предприятий Донецкой Народной Республики, таких как: ГК «ДОНБАССГАЗ»; КП «Дорожное ремонтно-строительное управление»; Управление капитального строительства администрации г. Донецка; КП «Донецкгортеплосеть»; ГП «Региональная энергопоставляющая компания»; ГП «Донецкая железная дорога»; Республиканская дирекция капитального строительства ДНР; Управление жилищного хозяйства администрации г. Донецка; ГП «МАКЕЕВУГОЛЬ»; ГП «ТОРЕЗАНТРАЦИТ»; ООО «ТРЕСТ ДОНБАССДОМНАРЕМОНТ»; Филиал № 1 «Донецкий металлургический завод» ЗАО «ВНЕШТОРГСЕРВИС»; Филиал № 5 «Харцызский трубный завод» ЗАО ВНЕШТОРГСЕРВИС и др.



В вопросах подготовки и переподготовки кадров Факультет тесно сотрудничает с предприятиями малого и среднего бизнеса сферы строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

На протяжении 30 лет успешно выполнялась главная задача Факультета — реализация принципа непрерывной подготовки специалистов и постоянного повышения квалификации кадров для строительного комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Украины и Донецкой Народной Республики.

Деятельность Факультета дополнительного профессионального образования ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры» способствует перенесению результатов научной деятельности преподавателей в практику, развитию научно-технического прогресса и интеграции науки и производства.

Первым деканом факультета повышения квалификации в январе 1985 г. стал к.э.н., доцент кафедры менеджмента организаций Летников Николай Степанович.

1991-1996 гг. факультет возглавлял к.т.н., доцент кафедры металлических конструкций Ладыженский Давид Валентинович.

1996-2001 гг. руководителем факультета стал к.т.н., доцент кафедры металлических конструкций Рухович Иосиф Рафаилович. В 1996 г. в структуре института последипломного образования, подготовки и переподготовки кадров ДОННАСА был создан факультет ускоренной подготовки специалистов, который в 1998 г. переименован в факультет последипломного образования. Первым деканом факультета с момента его создания и до 2003 года был к.т.н., доцент кафедры архитектурного проектирования Прищенко Николай Григорьевич. С 2003 по 2004 г. факультет возглавлял к.т.н., доцент Кузнецов Сергей Георгиевич.

2001-2005 гг. деканом факультета повышения квалификации в составе Института работал к.т.н., доцент кафедры металлических конструкций Левченко Дмитрий Викторович.

В 2005-2015 гг. с момента создания на базе двух факультетов (повышения квалификации и последипломного образования) Институт последипломного образования и повышения квалификации возглавляла д.э.н., профессор, заведующая кафедрой экономики, экспертизы и управления недвижимостью, член-корреспондент Международной Академии науки и практики организации производства Севка Виктория Геннадиевна.

В 2015-2017 гг. деканом Факультета был Невгень Николай Александрович, к.т.н., доцент кафедры железобетонных конструкций.

С ноября 2017 г. по март 2019 гг. факультет возглавляла Пушкарёва Наталья Александровна, к.гос. упр., доцент кафедры менеджмента строительных организаций. С апреля 2019 года и по настоящее время деканом факультета является к.э.н., доцент

кафедры экономики, экспертизы и управления недвижимостью Крахина Валентина Анатольевна.

Факультет дополнительного профессионального образования осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом Донецкой Народной Республики «Об образовании», Положением о порядке осуществления дополнительного профессионального образования работников образовательных организаций и научных учреждений, утвержденным Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 27.02.2015 №2-16, Положением о подготовке научных и научно-педагогических кадров в системе дополнительного профессионального образования (аспирантура (адъюнктура), докторантура), утвержденным Приказом Министерства образования и науки Донецкой Народной Республики от 07.08.2016 № 385, Правилами формирования, разработки и утверждения дополнительных профессиональных программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки, утвержденными Приказом Министерства образования и науки Донецкой Народной Республики от 02.09.2016 № 888, Уставом Академии и Положением о Факультете.

Основными направлениями деятельности факультета являются:

- повышение квалификации сторонних лиц, имеющих ВПО и СПО, студентов;
- повышение квалификации и стажировка своих преподавателей и сотрудников;
- прием на стажировку преподавателей и сотрудников из других ВПО, СПО и ОО;
- переподготовка;
- организация обучения в аспирантуре и докторантуре совместно с отделом аспирантуры;
- реализация подготовительных курсов для абитуриентов совместно с Центром довузовской и гуманитарной подготовки;



- профессиональная подготовка по рабочим профессиям совместно с учебно-производственными центрами ГОУ ВПО «ДОННАСА» и отделом практической подготовки;
- организация деятельности Республиканского образовательно-научного центра, созданного на базе ГОУ ВПО «ДОННАСА» Приказом Министерства образования и науки Донецкой Народной Республики.

Повышение квалификации и профессиональная переподготовка специалистов предприятий, организаций и учреждений ДНР (на базе высшего профессионального образования) осуществляется на основе лицензии, утвержденной в 2019 г. По итогам повышения квалификации выдается удостоверение государственного образца, которое печатается по заказу типографией на бланке, защищенном от подделок полиграфической продукцией.

Учебный процесс базируется на интеграции обучения специалистов с наукой и практикой, для чего в учебном процессе широко используются материалы научных исследований преподавателей академии и других высших учебных заведений. Работа на Факультете ведется совместно с кафедрами и подразделениями НИС академии. Комплектование групп слушателей Факультета осуществляется на основании прямых хозрасчетных договоров с предприятиями, научными, проектными организациями и физическими лицами.

Обучение слушателей Факультета ведется с отрывом и без отрыва от производства. Сроки и формы обучения устанавливаются в соответствии с учебными планами и программами, согласованными с предприятиями и организациями, а также Министерством строительства и ЖКХ и Министерством образования Донецкой Народной Республики. Возможны выездные семинары, обучение на предприятиях.

В учебном процессе широко используются современные активные методы обучения: тренинги, деловые игры, игровое производственное проекти-

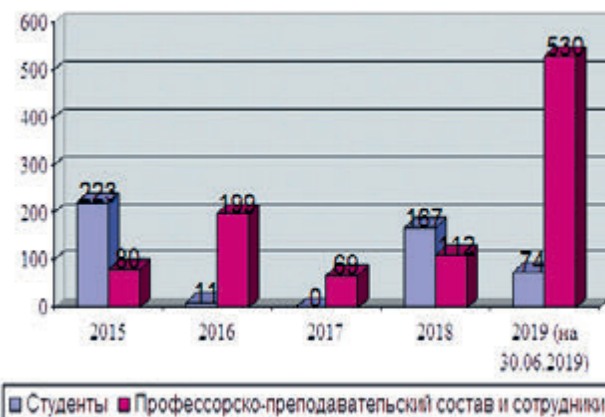


Рис. 1. Информация о полученном дополнительном профессиональном образовании, чел.

рование, профессионально-ориентированные тесты, кейсы, семинары по обмену опытом, производственная и научная практика, консультативная работа. Для определения уровня знаний, умений и навыков слушателей проводится контроль знаний с использованием тестов и специализированного программного обеспечения.

Для определения уровня знаний, умений и навыков слушателей проводится контроль знаний с использованием тестов и ЭВМ. На основе результатов контроля осуществляется корректировка учебных планов, определяются формы индивидуальной работы со слушателями.



Программы подготовки рабочих профессий в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства

Таблица 1.

Код	Наименование	Квалификация/ сфера трудоустройства
	Маляр строительный	
12680	Каменщик	Каменщик 3 (4) разряда
14621	Монтажник санитарно-технических систем и оборудования	Монтажник санитарно-технических систем и оборудования 3 (4) разряда
15220	Облицовщик-плиточник	Облицовщик-плиточник 3 (4) разряда
18560	Слесарь-сантехник	Слесарь-сантехник 3 (4) разряда
119727	Штукатур	Штукатур 3 (4) разряда
19906	Электросварщик ручной сварки	Электросварщик 3 (4) разряда

По результатам работы за 2018/2019 учебный год количество слушателей программ повышения квалификации составило 290 человек, что на 124 человека больше предыдущего года. Наиболее популярными являются программы: Технический надзор в строительстве; Обеспечение безопасного состояния зданий и сооружений; Строительство: (профиль «Сметное дело»). Более детально результаты работы факультета представлены на рис. 1.

Активное участие ГОУ ВПО «ДОННАСА» принимает в реализации лицензированных дополнительных профессиональных образовательных программ в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Среди них программы подготовки кадров по рабочим профессиям (табл. 1).

Практические занятия по получению рабочих профессий в рамках факультета дополнительного профессионального образования ГОУ ВПО «ДОННАСА» проводятся в специализированных центрах Академии:

- учебно-научно-производственный центр «Цех Окна»;
- учебно-научно-производственный центр «Кнауф»;
- учебно-производственный центр «ДАК-ДОННАСА»;
- учебно-научно-производственный центр «Профессия».

Совместно с отделом международных связей проводилась работа по организации курсов дополнительного профессионального образования в ФГБОУ ВО «Научно-исследовательский Московский государственный строительный университет» (НИУ МГСУ). По итогам первого полугодия 2019 года повышение квалификации прошли 64 преподавателя и 74 студента.

На базе Академии осуществляется стажировка педагогических и научно-педагогических кадров сторонних образовательных учреждений ВПО и СПО ДНР, в объеме не менее 72 часов. По итогам

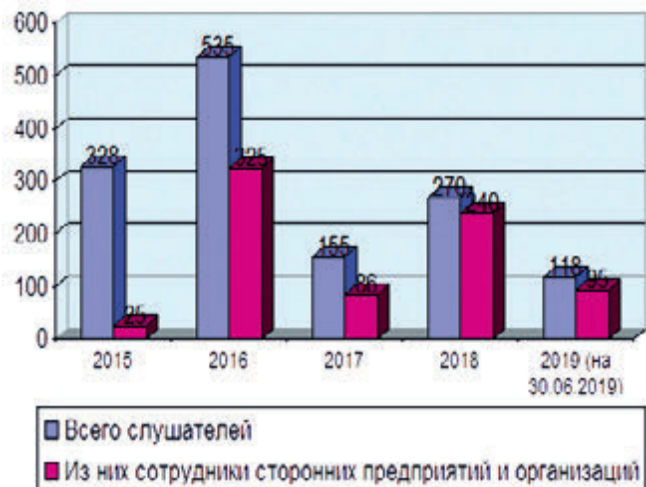


Рис. 2. Количество сотрудников предприятий и организаций сферы строительства и ЖКХ, освоивших программы дополнительного профессионального образования в ГОУ ВПО «ДОННАСА»



стажировки выдается свидетельство о повышении квалификации.

В настоящее время востребованными направлениями подготовки факультета дополнительного профессионального образования являются следующие (табл. 2).

Общая численность слушателей программ дополнительного профессионального образования в 2015-2019 г. представлена на рис. 2.

Еще одним направлением деятельности Факультета является проведение стажировок научных и научно-педагогических сотрудников. За первое полугодие 2019 года прошли стажировку 14 слушателей сторонних ВУЗов и предприятий. Факультет ДПО формирует приказы о приеме на стажировку в ГОУ ВПО «ДОННАСА» внешних педагогических и научно-педагогических кадров и о направлении на стажировку наших преподавателей в другие организации.

Фактическое количество слушателей из СПО и ВПО, прошедших стажировку на базе ДОННАСА, 16 человек. За 1 квартал 2019 года 5 преподавателей ДОННАСА прошли стажировку в других организациях. В прошлом году прошли стажировку 62 человека.

Все дополнительные профессиональные образовательные программы обеспечены полными пакетами учебных и методических материалов, доступными для слушателей как в печатном, так и электронном

Таблица 2.

Программы профессиональной переподготовки ФДПО ГОУ ВПО «ДОННАСА»

1. Переподготовка	1. Экономика и управление в строительстве;
	2. Экспертиза и управление недвижимостью;
	3. Оценочная деятельность (имущество, имущественные права, земля, экспертиза оценочной деятельности);
	4. Проектно-сметная деятельность;
	5. Управление многоквартирным жилым домом.
2. Подготовка квалифицированных рабочих	1. Маляр строительный;
	2. Каменщик;
	3. Монтажник санитарно-технических систем и оборудования
	4. Облицовщик-плиточник;
	5. Слесарь-сантехник;
	6. Штукатур;
	7. Электросварщик ручной сварки.
3. Повышение квалификации	1. Оценка имущества и имущественных прав;
	2. Оценка земельно-имущественных отношений;
	3. Экспертиза оценочной деятельности в недвижимости;
	4. Сметное дело;
	5. Технический надзор в строительстве;
	6. Обеспечение безопасного состояния зданий и сооружений;
	7. Проектирование и строительство в сложных инженерно-геологических условиях;
	8. Современные технологии строительства, эксплуатации и реконструкции инженерных систем зданий и сооружений;
	9. Проектирование, строительство и эксплуатация автомобильных дорог и искусственных сооружений;
	10. Инженерная защита окружающей среды;
	11. Землеустройство и кадастры;
	12. Безопасное производство работ грузоподъемными машинами;
	13. Современные строительные материалы и их применение в строительстве.

виде. Слушатели имеют бесплатный доступ к электронным библиотечным системам и информационно-телекоммуникационным сетям, а также внутренним электронным образовательным ресурсам Академии.

С целью обеспечения Донецкой Народной Республики собственными кадрами для отраслей строительства и жилищно-коммунального хозяйства, повышения качества подготовки рабочих кадров, специалистов среднего звена, высшей квалификации и инженерно-технического персонала, а также их пропорционального распределения и трудоустройства, при ГОУ ВПО «ДОННАСА» создан Республиканский образовательно-научный комплекс (Приказ МОН ДНР № 345/1 от 14.04.2017 г.). Координационным центром работы комплекса является факультет дополнительного профессионального образования ГОУ ВПО «ДОННАСА».

В состав Комплекса вошли 22 ассоциированных члена, среди которых ГОУ ВПО «ДОННАСА», 12 училищ и 9 техникумов, осуществляющих профессиональную подготовку для сферы строительства и жилищно-коммунального хозяйства и объединенных в 9 территориальных центров:

- 1 ТЦ Докучаевск – Старобешев;
- 2 ТЦ Горловка;
- 3 ТЦ Дебальцево – Угледорск – Енакиев;
- 4 ТЦ Шахтерск – Кировское – Ждановка;
- 5 ТЦ Зугрес – Харцызск – Иловыйск;
- 6 ТЦ Амвросиевка;
- 7 ТЦ Снежное – Торез;
- 8 ТЦ Новоазовск – Тельманово;
- 9 ТЦ Донецк – Макеевка – Ясиноватая.

Главной целью функционирования комплекса является развитие и повышение качества многоуровневого профессионального образования по современным образовательным программам, отвечающим потребностям рынка труда на основе инновационных образовательных технологий, а также обеспечение преемственности между дошкольным, общим средним, профессионально-техническим и высшим образованием.

ВЫВОДЫ

Общеизвестно, что высокоэффективная и гибкая система высшего, технического и профессионального образования, ориентированная на рынок, является одним из факторов обеспечения устойчивости развития строительства и жилищно-коммунального хозяйства. В условиях рыночной экономики соответствовать современным требованиям могут лишь работники, имеющие высокий уровень квалификации, оперативно реагирующие на изменения, поэтому участие в программах дополнительного профессионального образования является неотъемлемым элементом успеха как отдельных работни-

ков, так и предприятий в целом. Так, одним из инструментов развития системы подготовки кадров для сферы строительства и жилищно-коммунального хозяйства, позволяющим совершенствовать процесс обучения, профессиональной переподготовки, повышения квалификации кадров, и при этом работать как хозяйствующий субъект, получающий прибыль за реализацию интеллектуального потенциала профессорско-преподавательского состава образовательных организаций, является развитие системы дополнительного профессионального образования для специалистов предприятий строительства и ЖКХ.

Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры» является базовым образовательным учреждением Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики и профильным образовательным учреждением, осуществляющим профессиональную подготовку и переподготовку кадров для этих отраслей.

Список литературы

1. Постовалова, А. Подготовка кадров для ЖКХ на современном этапе / А. Постовалова, А. Долматов // Коммунальный комплекс России - № 9 (123). - 2014 - С. 60-52.
2. Постановление Совета Министров Донецкой Народной Республики № 2-16 от 27.02.2015 г. «Об утверждении Положения о порядке осуществления дополнительного профессионального образования работников образовательных организаций и научных учреждений».
3. Приказ Министерства образования и науки Донецкой Народной Республики № 888 от 02.09.2016 г. «Об утверждении правил формирования, разработки и утверждения дополнительных профессиональных программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки».
4. Исламов, Е. И. Квалифицированные кадры - основа успешной модернизации ЖКХ // Вестник УГНТУ. Наука, образование, экономика. Серия: Экономика. 2014. №1 (7). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kvalifitsirovannye-kadry-osnova-uspeshnoy-modernizatsii-zhkh>
5. Волошина, И. А. Направленность деятельности института дополнительного образования на повышение конкурентоспособности университета // Вестник ЮУрГУ. Серия: Образование. Педагогические науки. 2016. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/napravlennost-deyatelnosti-instituta-dopolnitelnogo-obrazovaniya-na-povyshenie-konkurentosposobnosti-universiteta>.
6. Иванов, В. Г. Организационно-педагогические условия повышения квалификации инженерных кадров / В. Г. Иванов, О. Ю. Хацринова // Дополнительное профессиональное образование в стране и мире. - № 1 (15). - 2015. - С. 33-36.
7. Баженова Валентина Семеновна Система дополнительного профессионального образования // Высшее образование в России. 2012. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-dopolnitelnogo-professionalnogo-obrazovaniya-1>

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННЫХ ВЫЗОВОВ

А. А. Генова, к.э.н., доцент

ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры»

Аннотация. Рассмотрены основные подходы к определению понятия ресурсное обеспечение. Изучены и классифицированы основные виды ресурсов жилищно-коммунального хозяйства. Обозначены основные проблемы жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики. Обоснована необходимость поиска дополнительных источников ресурсного обеспечения развития жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики.

Ключевые слова: жилищно-коммунальное хозяйство, ресурсы, ресурсное обеспечение, ресурсы сферы жилищно-коммунального хозяйства, государственно-частное партнерство, концессии.



Генова
Алиса Анатольевна

ВВЕДЕНИЕ

В условиях нестабильной внешней среды обеспечение развития сферы жилищно-коммунального хозяйства – одна из важнейших задач, решение которой требует осуществления согласованных и решительных действий. Жилищно-коммунальное хозяйство – социально ориентированная сфера, которая продуцирует необходимые условия для полноценной жизни и деятельности населения как главной движущей силы развития общества, территории, города, государства. Сложившаяся система управления жилищно-коммунальным хозяйством, нестабильные условия хозяйствования и постоянные изменения внешней среды привели к неэффективной работе предприятий отрасли и постоянному поиску дополнительных ресурсов и новых вариантов решения проблем.

Актуальность статьи обусловлена необходимостью поиска эффективных механизмов ресурсного обеспечения развития жилищно-коммунального хозяйства в связи с недостаточным уровнем ресурсного обеспечения и высокой социальной значимостью сферы.

АНАЛИЗ ПОСЛЕДНИХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ПУБЛИКАЦИЙ

Вопросам определения сущности и роли ресурсов, обеспечения комплексного социально-экономического развития территорий посвящены разработки Б. Артеменко, Е. Бобровской, В. Бабаева, Н. Багрова, С. Балабаевой, Т. Безверхнюк, З. Варналия, Н. Кизима, Н. Колесниковой, Р. Ободца, Т. Черепковой; вопросам развития территорий посвятили свои труды Е. Вольская, А. Дегтярь, В. Дорофиенко, В. Мамонова, А. Мельник, И. Михасюк, А. Поважный, В. Тисунюва; в аспекте ресурсного обеспечения жилищно-коммунального хозяйства исследования проводили И. Драган, И. Яковлева, О. Коцюрба, А. Барабанов, В. Литвинов, М. Иванов.

ЦЕЛЬ СТАТЬИ

Определение роли ресурсного обеспечения в развитии жилищно-коммунального хозяйства, а также разработка рекомендаций по привлечению дополнительных ресурсов в развитие жилищно-коммунального хозяйства в условиях нестабильной внешней среды.

ИЗЛОЖЕНИЕ ОСНОВНОГО МАТЕРИАЛА ИССЛЕДОВАНИЯ

Формирование рационального ресурсного обеспечения жилищно-коммунального хозяйства и его эффективного использования относится к актуальным проблемам. На современном этапе становления одной из важнейших

задач управления является обеспечение предприятий всеми видами ресурсов необходимых для эффективной деятельности, а также для повышения уровня качества оказываемых услуг. Существующая нехватка ресурсов является основной причиной кризисных явлений в отрасли жилищно-коммунального хозяйства. Конечная результативность деятельности предприятия зависит от эффективности использования ресурсов. При этом первоочередной для жилищно-коммунального хозяйства становится проблема эффективного управления ресурсами в условиях их ограниченности и нестабильной экономико-политической ситуации.

Ресурсное обеспечение представляет собой одну из важнейших функций, реализация которой определяет уровень развития любого хозяйствующего субъекта и эффективность его функционирования. Задача ресурсного обеспечения состоит в достижении наиболее значимых общественных или социальных результатов при наименьших затратах. Решение данной задачи позволит сформировать стратегические цели и направления социально-экономической деятельности, максимизации ее результативности. Поэтому ресурсное обеспечение относится к производству и воспроизводству, в процессе которого происходит распределение и использование необходимых ресурсов при оптимальном формировании затрат и доходов [1].

Научные подходы к определению понятия ресурсное обеспечение представлены в таблице 1.

Ресурсы — средства, запасы, возможности и источники, имеющиеся в наличии или привлеченные в случае необходимости, для достижения целей и удовлетворения потребностей всех заинтересованных сторон.

Под ресурсным обеспечением жилищно-коммунального хозяйства будем понимать процесс создания благоприятных условий для функционирования и развития жилищно-коммунального хозяйства посредством укрепления его ресурсной составляющей.

Процесс ресурсного обеспечения в современных условиях в значительной мере обусловлен тем, что экономические субъекты перешли на новые условия и технологии обмена принадлежащими им ресурса-

ми и полностью несут ответственность за принятые управленческие решения своими активами. Многие экономисты ограничивают сущность этой категории особенностей управления ресурсами, применяя ее лишь к финансовому обеспечению каких-либо процессов. Другие относят проблему управления ресурсами к ресурсному обмену, движению материальных потоков, объектом которого является произведенная продукция, а область движения ресурсов относят к сфере логистики [1].

Следует отметить, что сфера жилищно-коммунального хозяйства характеризуется как сложная, многоэлементная, динамичная система, подверженная колебаниям посредством влияния факторов внешней среды. К основным особенностям сферы жилищно-коммунального хозяйства относят: высокую социальную значимость оказываемых услуг, специфическую структуру доходов и расходов предприятий, местный характер производства и потребления услуг, большие площади обслуживания, разнообразие работ.

Всё многообразие функций данной отрасли в процессе общественного воспроизводства сводится к двум основным моментам: 1) в экономическом плане жилищно-коммунальные услуги являются действенным фактором воспроизводства главной силы общества — рабочей силы, а также создания валового национального продукта и национального дохода, обеспечения экономического роста, повышения эффективности экономики; 2) в социальном плане жилищно-коммунальное обслуживание выступает эффективным фактором стабилизации уровня жизни населения в эпоху становления рыночных отношений, его последующего роста, повышения качества жизни, наиболее полной реализации принципа социальной справедливости [3].

К основному перечню ресурсов жилищно-коммунального хозяйства отнесем:

1. Финансовые ресурсы. Формирование финансовых ресурсов жилищно-коммунального хозяйства — проблемный вопрос из-за специфики отраслевых особенностей функционирования. Доходы предприятий жилищно-коммунального хозяйства формируется из:

Научные подходы к определению понятия «ресурсное обеспечение» [2]

Таблица 1.

№ п/п	Автор	Трактовка понятия
1.	М. Французова	система институциональных элементов, необходимых для распределения и пере-распределения ресурсов хозяйствующими субъектами
2.	Т. Безверхнюк	система государственных мероприятий, направленных на создание материальных, правовых, институциональных условий преобразования элементов ресурсного пространства в средства достижения целей
3.	А. Чорная	процесс поиска, привлечения и использования различных видов ресурсов; сложная система, которая включает в себя совокупность последовательных, взаимосвязанных этапов, систематизированных с этими задачами методик, методов, моделей, дает возможность обосновать, выбрать способ ресурсного обеспечения и оценить эффективность выбранного способа
4.	В. Алькема, Т. Пазеева	комплекс мер по обеспечению предприятия ресурсами соответствующего вида и состава, включающий механизмы поиска, получения, хранения, накопления, планирования, учета, использования и затрат
5.	К. Кузнецова	возможность предприятия обеспечить свою деятельность необходимым количеством и набором ресурсов для достижения положительного экономического эффекта в определенный момент времени
6.	Р. Ободец	совокупность материальных и нематериальных ресурсов, направленных на поддержку и реализацию мероприятий, предусмотренных по программе социально-экономического развития с учетом ограничений (нормативно-правовые акты, ограничения ресурсов и т.д.)

оплаты жилья и коммунальных услуг; поступлений из бюджета; прочих источников. Финансовые ресурсы жилищно-коммунального хозяйства являются определяющими для повышения уровня и качества жизни населения, а также развития отрасли.

2. Материальные ресурсы (основные фонды и доля оборотных фондов, совокупность специализированных орудий, предметов и средств труда, с помощью которых предоставляются услуги, а также коммунальные фонды, энергетические и природные ресурсы).

3. Трудовые ресурсы (управленческий, трудовой или кадровый персонал, занятый на предприятиях отрасли по основной или вспомогательной деятельности).

4. Правовые ресурсы (система законодательных и других нормативных актов, на основе которых функционирует и развивается жилищно-коммунальное хозяйство).

5. Интеллектуальные ресурсы (интеллектуальные ресурсы содержат ряд составляющих и могут быть систематизированы по различным признакам: среде создания, сфере использования, способу формирования, интегрально-элементному составу, стадиям жизненного цикла, степени новизны, элементному составу, источникам создания, уровню законодательной защиты).

6. Информационные ресурсы (совокупность технологических элементов, реализующих функции сбора, хранения, обработки, передачи и доведения до пользователей информации в организационно-управленческих системах с использованием человеческого фактора).

Все вышеперечисленные виды ресурсов являются составляющими элементами системы ресурсного обеспечения сферы жилищно-коммунального хозяйства, которые эффективно функционируют и приводят к развитию только при условии их сбалансированности.

Достаточное ресурсное обеспечение жилищно-коммунального хозяйства — это взаимозависимость между потребностью в ресурсах и величиной их потребления, что указывает на уровень достаточности ресурсов для функционирования и развития отрасли и территории.

В настоящее время предприятиями жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики эксплуатируется более 25 тысяч многоквартирных жилых домов, 1 140 отопительных котельных с протяженностью тепловых сетей порядка 2 тыс. км, порядка 300 объектов водоснабжения и 160 объектов водоотведения, 10,5 тыс. км сетей водоснабжения и 4,5 тыс. км канализационных сетей, 23 действующих полигона твердых бытовых отходов. Общий износ основных фондов жилищно-коммунального хозяйства достиг 60 %. Численность трудящихся, занятых в сфере предоставления жилищно-коммунальных услуг в Республике, составляет более 30 тысяч человек [4].

Основная часть жилого фонда Донецка представлена домами 1960–1980-х годов постройки

и в настоящее время не соответствует действующим нормам теплоизоляции, имеет высокий уровень физического и морального износа конструкций и инженерного оборудования. В настоящее время жилищное хозяйство г. Донецка, как и вся экономика ЖКХ Донбасса, находится в очень сложном положении. Только по Донецку разрушено около 3 500 объектов, включая жилые дома, школы, больницы и другие здания и сооружения. Одновременно при сложнейшей финансово-экономической ситуации в жилищном хозяйстве города Донецка ведется работа по восстановлению жилищного хозяйства [5].

Управлением жилищного хозяйства Администрации г. Донецка ежегодно составляется Программа восстановления и развития экономики и социальной сферы г. Донецка, целью которой является обеспечение проведения первоочередных мероприятий по восстановлению, обеспечению стабильной работы объектов жизнеобеспечения города: водоснабжения и водоотведения, газо-, электроснабжения, общественного транспорта; объектов социальной инфраструктуры и жилищного фонда города; повышение качества и уровня жизни населения на основе формирования эффективной и конкурентоспособной экономики города, развития инфраструктуры и обеспечения безопасной жизнедеятельности.

Планируемый объем финансирования реализации основных мероприятий программы в 2019 году составил 30 683,16 тыс. руб. в том числе 1 554,34 тыс. руб. за счет средств республиканского бюджета, 6 824,40 тыс. руб. за счет средств местного бюджета, 1 212,80 тыс. руб. за счет средств предприятий, 17 002,57 тыс. руб. за счет средств других источников [6].

По состоянию на 01.01.2019 года средняя заработная плата одного работника составляет 10 358,6 руб., при среднереспубликанском уровне 12 303,0 руб., т.е. ниже средних показателей по Республике на 16 %. Это делает отрасль непривлекательной для трудоустройства и уже сегодня ощущается дефицит квалифицированных кадров [4].

Основными проблемами ресурсного обеспечения жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики в настоящее время являются:

1. Низкий уровень платежеспособности населения.
2. Недостаточный уровень удовлетворенности населения качеством оказываемых услуг.
3. Изношенность основных фондов и частичное разрушение объектов инфраструктуры.
4. Несовершенство законодательной базы в вопросах функционирования сферы жилищно-коммунального хозяйства.
5. Недостаточный объем финансирования отрасли.
6. Низкая инвестиционная привлекательность отрасли.

Жилищно-коммунальное хозяйство является одной из самых емких и важных отраслей для развития экономики и общества. В тоже время жилищно-коммунальное хозяйство — одна из проблемных отраслей, которая нуждается в поиске новых и эффективных решений.

Одним из важнейших и проблемных направлений развития жилищно-коммунального хозяйства в контексте ресурсного обеспечения является финансовое обеспечение развития жилищно-коммунального хозяйства. А поиск дополнительных источников финансирования в условиях нестабильной внешней среды — одна из первоочередных задач, требующих решения.

Согласно статье 6 Закона Донецкой Народной Республики «О государственно-частном и муниципально-частном партнерстве» государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство может осуществляться в следующих сферах:

- научная, научно-техническая, инновационная деятельность;
- здравоохранение;
- образование, культура;
- социальное обслуживание;
- связь и телекоммуникации;
- производство, распределение и поставка электрической энергии;
- производство, транспортировка и поставка тепловой энергии;
- транспортировка, переработка, хранение, распределение, поставка нефти и природного газа;
- строительство и эксплуатация транспортной инфраструктуры;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- промышленное производство;
- спорт, туризм, культура;
- иные сферы, связанные с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

В рамках осуществления государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики могут заключаться: договор о государственно-частном партнерстве; договор о муниципально-частном партнерстве; концессионный договор [7].

Анализ зарубежного опыта показал, что наибольшая эффективность достигается при введении концессии на объекты коммунальной собственности.

Одним из известных примеров успешной реализации концессионного проекта является проект по водоснабжению и водоочистке в столице Аргентины — Буэнос-Айресе, результатом которого стали снижение тарифов на 26,9 %, существенное улучшение работы системы водоснабжения и канализации, качества услуг и снижение потерь воды. Успех проекта, в первую очередь, связан с участием международного консорциума Aguas Argentinas, который имеет большой опыт реформирования ЖКХ на основе концессии [8].

Основной формой привлечения бизнеса в коммунальную и энергетическую инфраструктуру являлись договоры аренды. Однако такая форма партнерства не может быть эффективной для данной отрасли, поскольку ответственность за модернизацию и развитие арендуемых основных фондов це-

ликом лежит на собственнике данных фондов и не переходит к арендатору, который отвечает только за их эксплуатацию и содержание. Вместе с тем, отрасль нуждается, прежде всего, в техническом обновлении. Договоры аренды, предусматривающие инвестиционные обязательства, слишком сложны, а потому вероятность их распространения невелика. Исходя из этого, концессионные соглашения представляются наиболее эффективным способом модернизировать коммунальную инфраструктуру, привлекая инвестиции со стороны частного сектора [9].

Для введения концессии на объекты коммунальной собственности Донецкой народной республики необходимо: провести инвентаризацию имущества, находящегося в коммунальной собственности, с целью выявления неиспользуемого (бесхозного) и установления направления эффективного его использования; определение и утверждение перечня имущества, сдаваемого в аренду, с целью увеличения доходов, полученных в виде арендной платы или иной платы за сдачу во временное владение и пользование.

Таким образом, можно рассматривать концессию практически как приоритетный инструмент привлечения небюджетных инвестиций в жилищно-коммунальное хозяйство, однако на сегодняшний день существует ряд сложностей, связанных с нормативно-правовым обеспечением.

При пересмотре нормативно-правовой базы в части регулирования концессионных соглашений следует обратить внимания на следующие требования к концессионным соглашениям:

1. В концессионном соглашении должны определяться конкретные инвестиционные задачи, исходя из потребностей сегодняшнего дня, со сроком их решения в начальной стадии концессионного соглашения (не позднее 5 лет с момента подписания концессии). В концессионное соглашение не должны включаться инвестиционные задачи, которые собираются решать через десять, двадцать лет и более.

2. Концессионное соглашение должно заключаться на относительно короткий период (15–20 лет), который определяется инвестиционным циклом и количеством денег на финансовых рынках.

3. Относительно короткий срок соглашения позволит существенно повысить качество прогнозируемости будущих доходов. Концессионное соглашение должно включать в себя долгосрочные параметры тарифного регулирования.

4. Должна быть определена система целевых показателей как результат вложенных инвестиций. Основные показатели должны быть достигнуты в период цикла инвестирования (не позднее 5 лет с момента подписания концессии). В соглашении должна быть определена система мониторинга за значениями целевых показателей, а также система штрафных санкций за их недостижение.

5. С целью снижения политических рисков при определении объема возможных инвестиций должны

быть приняты консервативные гипотезы изменения тарифов, таким образом, возврат инвестиций должен быть обеспечен в основном за счет сокращения эксплуатационных издержек.

6. Для снижения рисков неадекватного учета инфляционных факторов и неподконтрольных параметров регулятором концессионное соглашение должно предполагать включение формализованной процедуры учета этих факторов и параметров (формула индексации тарифов) и последствия для сторон в случае отклонения решений тарифного регулятора от такой формализованной процедуры учета.

7. В концессионное соглашение должны быть включены процедуры определения размеров возмещения инвестиционных вложений в случае досрочного расторжения концессионных соглашений по вине той или иной стороны.

8. Концессионное соглашение должно в обязательном порядке предусматривать заключение соглашения между концедентом и кредиторами концессионера (прямой договор), которым определяются возможность в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения концессионером своих обязательств перед кредиторами замена концессионера без конкурса по предложению кредиторов в рамках того же концессионного соглашения [10].

Состояние нормативно-правовой базы ДНР в области жилищно-коммунального хозяйства не в полной мере соответствует параметрам развития жилищно-коммунального хозяйства, что выражается в отсутствии откорректированных и пересмотренных нормативно-правовых актов, в полной мере отвечающих современным условиям хозяйствования.

В настоящее время в стадии разработки и рассмотрения находятся следующие проекты законодательных актов: Жилищный кодекс Донецкой Народной Республики; Градостроительный кодекс Донецкой Народной Республики; закон «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»; закон «О водоснабжении и водоотведении»; закон «О теплоснабжении». Для привлечения дополнительных ресурсов в сферу жилищно-коммунального хозяйства необходимо разработать и принять ряд законодательных актов, также необходимо пересмотреть и адаптировать к современным экономическим условиям организационно-методическое обеспечение.

ВЫВОДЫ

В результате проведенного исследования установлено, что в настоящее время сфера жилищно-коммунального хозяйства стремится к кризисному состоянию, о чем свидетельствуют основные проблемы отрасли: постоянный дефицит финансовых ресурсов, недостаточное бюджетное финансирование, несовершенство тарифной политики, низкий уровень платежеспособности населения, что приводит к постоянному росту дебиторской задолженности предприятий сферы жилищно-коммунального хозяйства, высокий уровень износа основных фондов. Таким образом, недостаточный уровень финансовых

ресурсов негативно сказывается на развитии отрасли жилищно-коммунального хозяйства и оказывает непосредственное влияние на качественный и количественный состав всех видов ресурсов жилищно-коммунального хозяйства. Решение данной проблемы возможно путем комплекса мероприятий по привлечению дополнительных финансовых ресурсов в сферу жилищно-коммунального хозяйства и постоянному совершенствованию нормативно-правовой базы, что приведет к совершенствованию материальной и кадровой составляющей ресурсного обеспечения жилищно-коммунального хозяйства.

Список литературы

1. Балашова, Р. И. Методологические основы эффективно-го использования ресурсов предприятий / Р. И. Балашова [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://edri.ru/article/19-01-16>
2. Барабанов, А. С. Проблемы финансирования жилищно-коммунального хозяйства регионов и пути их решения / А. С. Барабанов [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/problemy-finansirovaniya-zhilishhno-kommunalnogo-hozyaystva-regionov-i-puti-ih-resheniya>
3. Феер, О. В. Теоретические основы ресурсного обеспечения деятельности предприятия / О. В. Феер, М. В. Дрозд [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.economyandsociety.in.ua/journal/6_ukr/37.pdf
4. Доклад Сергея Наумца об итогах работы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства за 2018 год [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://dnrsovet.su/doklad-sergeya-naumtsa-ob-itogah-raboty-ministerstva-stroitelstva-i-zhilishhno-kommunalnogo-hozyajstva-za-2018-god/>
5. Рассадников, В. Я., Литвинов, В. А., Иванов, М. В. Состояние и перспективы внедрения инновационных технологий в жилищном хозяйстве города Донецка в военных условиях / В. Я. Рассадников, В. А. Литвинов, М. В. Иванов [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/sostoyanie-i-perspektivy-vnedreniya-innovatsionnyh-tehnologiy-v-zhilishhnom-hozyaystve-goroda-donetska-v-voennyh-usloviyah>
6. Программа восстановления и развития экономики и социальной сферы г. Донецка [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://gorod-donetsk.com/programma-vosstanovleniya-i-razvitiya>
7. Закона Донецкой Народной Республики «О государственном-частном и муниципально-частном партнерстве» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakonodatel'naya-deyatelnost/prinyatie/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-gosudarstvenno-chastnom-i-munitsipalno-chastnom-partnerstve/>
8. Коцюрба, О. Ю. Методы финансового обеспечения развития жилищно-коммунального хозяйства / О. Ю. Коцюрба [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/v/metody-finansovogo-obespecheniya-razvitiya-zhilishhno-kommunalnogo-hozyaystva>
9. Практика применения концессионных соглашений для развития региональной инфраструктуры в России [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://pppcenter.ru/assets/docs/ppp+.pdf>
10. Сиваев, С. Б. Жилищно-коммунальный комплекс: между политикой и экономикой. Аналитический доклад [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://dnrsovet.su/zakonodatel'naya-deyatelnost/prinyatie/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-gosudarstvenno-chastnom-i-munitsipalno-chastnom-partnerstve/>

Уважаемые коллеги!

Планируемый к изданию 9-й номер научно-практического журнала «Строитель Донбасса» будет посвящен теоретическим и прикладным работам по эксплуатации транспортно-технологических машин, конструкциям и рабочим процессам технологических машин и оборудования, а также исследованиям в области физико-химического материаловедения, электротехники и автоматизации в строительстве.

В связи с этим, к рассмотрению принимаются статьи и сообщения, в которых излагаются результаты исследований и разработок по направлениям:

- ❖ автотранспортное обеспечение строительного комплекса;
- ❖ совершенствование конструкции, рабочего процесса и технологии ремонта современных автотранспортных средств;
- ❖ эксплуатация транспортно-технологических машин и комплексов;
- ❖ подъёмно-транспортные, строительные, дорожные машины и оборудование;
- ❖ повышение комплексной безопасности технологического процесса при использовании наземных транспортно-технологических машин;
- ❖ физико-химическое материаловедение транспортно-технологических машин и оборудования;
- ❖ электротехника и автоматизация в строительстве.



Материалы просим направлять до 10 декабря 2019 г. по адресу:

86123, Донецкая Народная Республика, г. Макеевка, ул. Державина, дом. 2,
ГОУ ВПО «ДОННАСА».

Электронная почта: strdon@donnasa.ru

При подаче материалов придерживайтесь «Требований для авторов» с целью обеспечения наиболее быстрой публикации ваших статей.

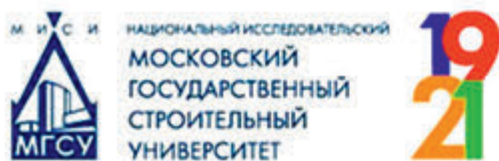
С уважением, редакционная коллегия



**ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ
ОБРАЗОВАНИЕ (ДПО):
ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ,
ПЕРЕПОДГОТОВКА**



**ВТОРАЯ ИТОГОВАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ
АТТЕСТАЦИЯ ПО ПРОГРАММАМ ВПО
СТУДЕНТОВ ДОНБАССКОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ
АКАДЕМИИ СТРОИТЕЛЬСТВА И АРХИТЕКТУРЫ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры»



ДНР, г. Макеевка, ул. Державина, дом 2



+38(0623) 43 -70 -33



mailbox@donnasa.org