

УДК 614.8«363»:711.4

Л. Г. ЛЕВЧЕНКО, А. А. АЛЕКСАНДРОВА

ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры»

**ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ
УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОПАСНОГО
ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ОБЪЕКТА В УСЛОВИЯХ ТЕРРОРИЗМА**

Аннотация. Организация деятельности комиссий по повышению устойчивости функционирования опасного производственного объекта в условиях терроризма на территории Донецкой Народной Республики (ДНР) достигается организацией исследований по вопросам устойчивости функционирования опасного производственного объекта в условиях терроризма, подготовкой предложений по целесообразности практического осуществления выработанных мероприятий. В статье раскрыты условия, способствующие совершению актов терроризма на опасных производственных объектах на территории ДНР. Рассмотрены основные задачи по предупреждению террористических угроз и основные критерии оценки эффективности формируемых систем антитеррористической защиты, возлагаемых на комиссию по повышению устойчивости функционирования опасного производственного объекта в условиях терроризма.

Ключевые слова: опасные промышленные объекты, устойчивость опасных промышленных объектов, террористическая угроза.

ФОРМУЛИРОВКА ПРОБЛЕМЫ

К настоящему времени определились теоретические и практические пути решения задач повышения устойчивости функционирования опасных производственных объектов при вооружённых конфликтах, высокой степени риска возникновения техногенных аварий и опасных природных процессов [1].

Важность, актуальность и необходимость решения проблемы организации деятельности комиссий по повышению устойчивости функционирования опасного производственного объекта в условиях терроризма на территории ДНР обусловлена различными обстоятельствами – неослабевающей угрозой проявления терроризма.

Вопросы обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) регулируются Законом ДНР «О противодействии терроризму» (с изменениями Закона от 19.06.2020 г. № 160-ПНС) принятым Постановлением Народного Совета 15.05.2015 [2] и Закон ДНР «О противодействии экстремистской деятельности» (в ред. Закона от 16.03.2020 № 108-ПНС) принятым Постановлением Народного Совета 29.05.2015 [3].

АНАЛИЗ ПОСЛЕДНИХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ПУБЛИКАЦИЙ

По подведению итогов работы МЧС ДНР, в 2020 году в ДНР ликвидированы последствия 44 техногенных чрезвычайных ситуаций [4], в результате которых спасены 880 человек, из которых 61 – это дети.

Анализу негативных последствий чрезвычайных ситуаций, обусловленных террористическим воздействием на опасный производственный объект, посвящены работы ученых В. П. Малышева, В. С. Исаева, Ю. Д. Макиева,

Исследование методов обеспечения устойчивого и надежного функционирования критически важных объектов в условиях угроз террористического характера выполнялись в соответствии с ЕТП

НИОКР МЧС России на 2008–2010 годы В. П. Малышевым, В. С. Исаевым, Ю. Д. Макиевым, Э. Я. Богатеревым, В. И. Сорокиным.

ЦЕЛИ

Определение основных и наиболее важных направлений в решении проблем устойчивости опасных промышленных объектов в условиях терроризма.

ОСНОВНОЙ МАТЕРИАЛ

Террористический акт – это совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях [5].

Террористическая угроза – это каждодневная реальность, с которой нельзя смириться и к отражению которой надо быть всегда готовыми [5].

Условия, способствующие совершению актов терроризма на опасных производственных объектах:

- недостаточное инженерно-техническое оснащение объекта;
- отсутствие планового обучения персонала объекта действиям при совершении (угрозе) акта терроризма, ведомственным правилам обеспечения безопасности объекта;
- нарушение ответственными должностными лицами ведомственных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок обеспечения пожарной и промышленной безопасности, текущий и долгосрочный ремонт, модернизацию и реконструкцию основных средств объектов;
- нарушение ответственными лицами действующих на объектах норм техники безопасности, ГОСТов, СНиПов, охраны труда и т. д.;
- несоответствие профессиональных навыков персонала квалификационным требованиям, установленным уполномоченным органом для категории работников данного объекта;
- не обеспеченность объекта в достаточном количестве средствами пожаротушения;
- отсутствие или неисправность автоматической системы пожарной сигнализации, автоматической системы пожаротушения, автоматической системы дымоудаления, системы аварийного освещения, системы аварийного отключения производственного оборудования и т. п.;
- отсутствие или неэффективное применение в производственно – хозяйственной деятельности учебных материалов, средств наглядной агитации о причинах и условиях, а также ответственности за допущение возникновения актов терроризма;
- несвоевременное устранение нарушений в производственной деятельности объектов, выявленные органами гостехнадзора МЧС, санитарно-эпидемиологическими службами;
- недостаточное оснащение объектов, пожаро- и взрывоопасных мест автоматическими приборами, позволяющими своевременно выявить очаги задымления и концентрации взрывоопасных смесей.

В рамках обеспечения антитеррористической защищенности объектов и территорий необходимо учитывать организацию деятельности комиссии по повышению устойчивости функционирования опасного производственного объекта (далее комиссия) в условиях террористических действий, что позволит:

- 1) принимать своевременные и адекватные меры по предупреждению террористических угроз;
- 2) своевременно вносить необходимые коррективы в систему обеспечения антитеррористической защиты опасных производственных объектов.

На комиссию возлагаются следующие задачи по предупреждению террористических угроз:

- изучение уязвимых участков опасных производственных объектов;
- выяснение вопросов, связанных с возможностью искусственного создания аварийной ситуации в конкретных условиях данного объекта взрывчатыми, зажигательными и другими пригодными для диверсии средствами;
- выяснение вопросов, связанных с созданием условий для совершения взрыва, пожара, вывода из строя оборудования путем отключения приборов, автоматики и сигнализации, открытия и переключения дренажей, проботборников, кранов, задвижек;

- выяснение вопросов, связанных с созданием условий, препятствующих ликвидации ЧС, затрудняющих тушение пожара путем вывода из строя противопожарных и других противоаварийных систем, средств индивидуальной защиты персонала;
- изучение наличия на месте возможного происшествия средств для взрыва и поджога, их остатков и следов применения (наличие на металле емкостей, трубопроводов, резервуаров различных отверстий, пробоин, разрывов);
- обнаружение на месте вероятных ЧС террористического акта, отдельных компонентов, из которых могут быть изготовлены взрывчатые вещества и средства подрыва;
- обнаружение различных приспособлений, предметов для крепления взрывозажигательных устройств, применение специальных трудногасимых зажигательных средств (термита, фосфора, напалма).

Комиссии по повышению УФОПО в целях предупреждения возможной подготовки и осуществления террористической деятельности необходимо проводить оценку эффективности систем анти-террористической защиты совместно с ответственными лицами подразделения службы безопасности.

Оценку эффективности формируемых систем антитеррористической защиты опасных производственных объектов следует проводить:

- 1) в повседневной обстановке;
- 2) в условиях антитеррористических учений;
- 3) при чрезвычайных ситуациях террористического характера.

В качестве основных критериев оценки эффективности формируемых систем антитеррористической защиты являются:

- готовность к действиям в условиях риска и нестандартных ситуаций;
- тщательность заблаговременной отработки вариантов действий применительно к типичным ситуациям;
- инженерно-техническая укрепленность объекта.

Готовность к действиям в условиях риска и нестандартных ситуаций.

Планировать готовность своих действий в неопределенных экстремальных ситуациях, в принципе, невозможно. Это относится и к проявлениям террористического характера. Поэтому выбирают ограниченный перечень типовых ситуаций террористической атаки и заблаговременно планируют организационные, технические и иные меры для каждой из них.

Тщательность заблаговременной отработки вариантов действий применительно к типичным ситуациям – это антитеррористическое планирование.

Основная прикладная задача антитеррористического планирования – на основе заблаговременного анализа типовых ситуаций террористической атаки разработать и затем в режиме реального времени осуществить комплекс мероприятий, позволяющих эффективно влиять на конкретные исходную, промежуточную и заключительную ситуации с целью их изменения в благоприятную, положительную сторону в каждой фазе развития чрезвычайных ситуаций.

Планирование, как правило, доводят до уровня адресных инструкций и памяток, регулирующих действия в типичных экстремальных ситуациях. В общем случае эти разработки оформляют в виде типового антитеррористического мобилизационного плана (для руководства) и набора конкретных инструктивно-методических разработок (для персонала).

Типовой план охраны (по защите и прикрытию) объекта при угрозе или совершении акта терроризма – это совместный документ руководителя объекта и службы безопасности (субъекта охранной деятельности).

Инженерно-техническая устойчивость объекта – это совокупность мероприятий, направленных на усиление конструктивных элементов зданий, помещений и охраняемых территорий, обеспечивающее необходимое противодействие несанкционированному проникновению (случайному проходу) в охраняемую зону, взлому и другим преступным посягательствам.

Основой обеспечения надежной защиты объекта от угроз террористического характера и иных посягательств экстремистского характера является их надлежащая инженерно-техническая укрепленность в сочетании с оборудованием данного объекта системами охранной и тревожной сигнализации.

В определенных случаях для усиления защиты объекта и оперативного реагирования применяются:

1) системы контроля и управления доступом, охранного видеонаблюдения и оповещения.

В обоснованных случаях допускается для защиты отдельных конструктивных элементов объекта и уязвимых мест использовать только системы контроля и управления доступом или охранного видеонаблюдения, при наличии в них устройств, выполняющих аналогичные функции систем охранной и тревожной сигнализации (механическими кнопками, радиокнопками, радиобрелками, мобильными телефонными системами, педалями, оптико-электронными извещателями и другими устройствами).

2) организация и проведение противопожарных мероприятий.

Противопожарные мероприятия включают оснащение объекта системой пожарной сигнализацией, осуществляется в соответствии с действующими нормативными документами в области пожарной безопасности.

Пожарная сигнализация при наличии технической возможности подключается на отдельные номера пультов централизованного наблюдения.

3) ограждение периметра, отдельных участков территории объекта.

Ограждение должно исключать случайный вход (проход) людей (животных), въезд транспорта или затруднять проникновение нарушителей на охраняемую территорию объекта, минуя главный вход (контрольно-пропускной пункт, калитки, ворота и другие официальные проходы).

Периметр территории, здания охраняемого объекта должен быть оборудован системой охранного освещения согласно ГОСТу, предусмотренного для этого объекта. Охранное освещение должно обеспечивать необходимые условия видимости ограждения территории, периметра здания, зоны отторжения, тропы наряда (путей обхода).

«Устойчивость функционирования опасного производственного объекта в условиях угроз террористического характера» и «защищенность опасного производственного объекта в условиях угроз террористического характера» рассматриваются как синонимы [5].

Оценка уровня защищенности опасного производственного объекта, оценка эффективности мероприятий, направленных на повышение устойчивости функционирования опасного производственного объекта в условиях террористических угроз, сравнительная оценка альтернативных вариантов при выборе мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов и оптимизации их параметров производится по показателям вероятности возникновения ЧС террористического характера и величины социально-экономического ущерба от ЧС террористического характера [6].

ВЫВОДЫ

Целесообразно планировать мероприятия, направленные на повышение:

1. Уровня технической оснащенности предприятия спецтехникой за счет приобретения современных средств и оборудования для охраны, антитеррористической защиты и противодействия терроризму.
2. Уровня инженерной устойчивости территории, зданий и сооружений предприятия за счет модернизации ограждения периметра, ворот, контрольно-пропускных пунктов, применения замков и запирающих устройств с большей степенью защиты от взлома;
3. Устойчивости работы и управления объектом в условиях чрезвычайных ситуаций террористического характера.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О промышленной безопасности опасных производственных объектов : закон ДНР №54-ИНС от 05.06.2015. – Текст : электронный // Народный Совет Донецкой Народной Республики : официальный сайт. – URL: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyatye/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-promyshlennoj-bezopasnosti-opasnyh-proizvodstvennyh-obektov> (дата обращения: 12.04.2021).
2. О противодействии терроризму : закон ДНР №46-ИНС от 15.05.2015 г. (с изменениями). – Текст : электронный // Народный Совет Донецкой Народной Республики : официальный сайт. – URL: <https://dnrsovet.su/zakon-dnr-o-protivodejstviyu-terrorizmu/> (дата обращения: 18.04.2021).
3. О противодействии экстремистской деятельности : закон ДНР № 51-ИНС от 29.05.2015 г. (с изменениями). – Текст : электронный // Народный Совет Донецкой Народной Республики : официальный сайт. – URL: <https://dnrsovet.su/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-protivodejstvii-ekstremistskoj-deyatelnosti/> (дата обращения: 16.04.2021).

4. Государственный классификатор чрезвычайных ситуаций ДНР. Постановление Совета Министров № 13-51 от 17.12.2016 г. (с изменениями). – Текст : электронный // Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Донецкой Народной Республики : официальный сайт. – 2018. – URL: http://dnmchs.ru/static/upload/postanovlenia/2018_29.pdf (дата обращения: 11.04.2021).
5. Защита критически важных объектов инфраструктур от террористических атак. – Текст : электронный // Сборник передового опыта ИДКТК и КТУ ООН. – 2018. – URL: <https://www.un.org/sc/ctc/wp-content/uploads/2019/07/RUS-compendium-final.pdf> (дата обращения: 12.04.2021).
6. Методика оценки эффективности мероприятий по повышению устойчивости функционирования критически важных объектов и объектов жизнеобеспечения в условиях угроз террористического характера / В. П. Малышев, В. С. Исаев, Ю. Д. Макиев, А. А. Таранов, В. Л. Камзолкин. – Текст : электронный // Cyberleninka.ru : [сайт]. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/metodika-otsenki-effektivnosti-meropriyatiy-po-povysheniyu-ustoychivosti-funktsionirovaniya-kriticheski-vaznyh-obektov-i-obektov> (дата обращения: 10.04.2021).

Получена 13.05.2021

Л. Г. ЛЕВЧЕНКО, О. О. АЛЕКСАНДРОВА
ОРГАНІЗАЦІЯ ДІЯЛЬНОСТІ КОМІСІЙ З ПІДВИЩЕННЯ СТІЙКОСТІ
ФУНКЦІОНУВАННЯ НЕБЕЗПЕЧНОГО ВИРОБНИЧОГО ОБ'ЄКТА В
УМОВАХ ТЕРОРИЗМУ
ДОУ ВПО «Донбаська національна академія будівництва і архітектури»

Анотація. Організація діяльності комісій з підвищення стійкості функціонування небезпечного виробничого об'єкта в умовах тероризму на території Донецької Народної Республіки (ДНР) досягається організацією досліджень з питань стійкості функціонування небезпечного виробничого об'єкта в умовах тероризму, підготовкою пропозицій щодо доцільності практичного здійснення вироблених заходів. У статті розкриті умови, що сприяють вчиненню актів тероризму на небезпечних виробничих об'єктах на території ДНР. Розглянуто основні завдання щодо попередження терористичних загроз і основні критерії оцінки ефективності систем анитерористичного захисту, що покладені на комісію по підвищенню стійкості функціонування небезпечного виробничого об'єкта в умовах тероризму.

Ключові слова: небезпечні промислові об'єкти, стійкість небезпечних промислових об'єктів, терористична загроза.

LYUBOV LEVCHENKO, ALEXANDRA ALEXANDROVA
ORGANIZATION OF COMMISSIONS TO INCREASE THE STABILITY OF THE
OPERATION OF A DANGEROUS PRODUCTION FACILITY IN THE FACE OF
TERRORISM
Donbas National Academy of Civil Engineering and Architecture

Abstract. The organization of the commissions to increase the stability of the dangerous production facility in the conditions of terrorism in the Donetsk People's Republic (DPR) is achieved by organizing research on the stability of the dangerous production facility in the conditions of terrorism, preparation of proposals on the feasibility of practical measures. The article reveals the conditions that contribute to the commission of acts of terrorism at dangerous production facilities in the DPR. The main tasks for the prevention of terrorist threats are considered and the main criteria for assessing the effectiveness of the emerging anti-terrorist protection systems are entrusted to the commission to increase the resilience of a dangerous production facility in the face of terrorism.

Key words: dangerous industrial objects, stability of dangerous industrial objects, terrorist threat.

Левченко Любовь Георгиевна – старший преподаватель кафедры техносферной безопасности ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры». Научные интересы: обоснование мероприятий по уменьшению воздействия радона на здоровье населения в жилищной сфере; новейшие достижения в области исследований природы ионизирующих источников, их влияние на организм человека, обобщение результатов исследований влияния радона на состояние здоровья населения, формирование положения современной концепции радиационной защиты человека.

Александрова Александра Александровна – студентка ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры». Научные интересы: инженерная защита окружающей среды.

Левченко Любов Георгіївна – старший викладач кафедри техносферної безпеки ДООУ ВПО «Донбаська національна академія будівництва і архітектури». Наукові інтереси: обґрунтування заходів щодо зменшення впливу радону на здоров'я населення в житловій сфері; новітні досягнення в галузі досліджень природи іонізуючих джерел, їх вплив на організм людини, узагальнення результатів досліджень впливу радону на стан здоров'я населення, формування положення сучасної концепції радіаційного захисту людини.

Александрова Олександра Олександрівна – студентка ДООУ ВПО «Донбаська національна академія будівництва і архітектури». Наукові інтереси: інженерний захист навколишнього середовища.

Levchenko Lyubov – Senior Lecturer, Technosphere Safety Department, Donbas National Academy of Civil Engineering and Architecture. Scientific interests: substantiation of measures to reduce the impact of radon on public health in the housing sector; the latest achievements in the field of research on the nature of ionizing sources, their effect on the human body, generalization of the results of studies of the effect of radon on the health of the population, the formation of the position of the modern concept of radiation protection of a person.

Alexandrova Alexandra – student, Donbas National Academy of Civil Engineering and Architecture. Scientific interests: engineering environmental protection.