

УДК 614.849

**М. С. БОДНЯ, Д. А. БАГДАГОЛЯН**Государственное автономное образовательное учреждение Астраханской области высшего образования  
«Астраханский государственный архитектурно-строительный университет», г. Астрахань, Россия**ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМ РАЗВИТИЯ ДОБРОВОЛЬЧЕСКИХ  
ПОЖАРНЫХ ФОРМИРОВАНИЙ (НА ПРИМЕРЕ АСТРАХАНСКОЙ  
ОБЛАСТИ)**

**Аннотация.** В данной статье приводится анализ ситуации развития добровольческих пожарных формирований в Астраханской области на современном этапе. Актуальность определена тем, что участие добровольцев является значимой формой проявления социальной активности граждан. Рассмотрены определения и основные требования, предъявляемые законодательством к лицу, осуществляющему добровольческую деятельность, ключевые вопросы контроля и организации этой деятельности, а также государственные меры поддержки добровольческих пожарных формирований в РФ. По итогам работы обоснованы и сформированы предложения по развитию добровольческого движения пожарных в Астраханской области, которые направлены на расширение спектра мер государственной поддержки добровольных пожарных обществ, частичное упрощение правил регистрации добровольческих пожарных объединений в госреестре, а также на изменение программы обучения будущих пожарных на примере Астраханского государственного архитектурно-строительного университета.

**Ключевые слова:** добровольцы, пожарная охрана, Астраханская область, тушение пожаров, проблемы.

**ВВЕДЕНИЕ**

Участие добровольцев является значимой формой проявления социальной активности граждан. Ощущение сопричастности к нужному делу, забота об окружающей среде и возможность увидеть плоды своих трудов – все это обеспечивает весомую мотивацию граждан. И несмотря на то, что деятельность пожарного добровольца отнимает уйму свободного времени и сил, требует физической и психологической подготовленности, популярность этого вида социальной активности граждан набирает обороты с каждым годом. Причем вовлеченность людей имеет два вектора, как стихийный (в ответ на недостаточно активную работу государства в части реагирования на природные пожары), так и организованный, как часть планомерной работы муниципалитетов, органов государственной власти и профильного министерства.

**Цель статьи** заключается в анализе ситуации развития пожарного волонтерства в Астраханской области на современном этапе.

Необходимо оговорить некоторые термины и понятия, которые нужны для правильного понимания сути вопроса. В действующем правовом поле существует соответствующее понятие, которое определено Федеральным законом № 100 от 6 мая 2011 года «О добровольной пожарной охране». Это социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе физических или юридических лиц – общественных объединений для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ. Ключевой момент при этом, что «добровольный пожарный» – это физическое лицо, которое является членом или участником общественного объединения пожарной охраны, принимающий участие в профилактике и тушении пожаров на безвозмездной основе. При этом предъявляется два основных требования к этому

лицу: наличие медицинской справки о состоянии здоровья и документ, подтверждающий прохождение профессиональной подготовки в объеме, соответствующем выбранной роли.

Контроль за деятельностью добровольных пожарных объединений осуществляется соответствующим министерством с помощью ведения реестра, который создается для учета сил и средств добровольческих формирований, наличия профессиональной подготовки и данных о квалификации [1]. Подобный порядок представляется логичным, так как при привлечении добровольцев к тушению пожаров, руководитель операции должен иметь представления о возможностях этих людей справиться с поставленной задачей и при этом не пострадать от собственных неумелых действий. Однако, по нашему мнению, именно необходимость регистрироваться в этом реестре зачастую является камнем преткновения для дальнейшего развития пожарного добровольчества. Логичное стремление МЧС создать формирования максимально по образу и подобию штатных, профессиональных подразделений входит в разрез с желанием людей участвовать в тушении на равноправной основе, без необходимости соблюдения дисциплины и излишней бюрократизации. И здесь необходимо, с одной стороны, как дополнительная разъяснительная работа по возможным рискам, которые недооцениваются гражданами, так и определенная либерализация правил участия добровольцев в тушении пожаров. Именно поэтому происходит несколько несогласованных процессов. С одной стороны, происходит формирование, в основном, муниципальных добровольческих команд и дружин по реестровому типу, а с другой, возникают стихийные команды. Причем в последнее время наибольшей популярностью в молодежной среде пользуются именно вторые. Иллюстрация разнообразия добровольческих движений пожарных, мер их поддержки и основных проблем движения на примере Астраханской области позволит определить стратегии этих видов работ на перспективу.

### ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ ПРОБЛЕМЫ

Однако перед этим стоит сделать небольшую ретроспективу для понимания эволюции развития этого направления добровольчества. Первое упоминание о добровольных пожарных в России датируется 1844 годом. В городе Осташково Тверской губернии было создано первое добровольное пожарное общество. Причины появления, мало чем отличаются от современных. Местные добровольные пожарные организации помогали профессионалам в борьбе с огнем, а в сельской местности были единственной силой противопожарной обороны. В городе Астрахани своя вольнонаемная (добровольческая) команда из обывателей появилась в 1873 году. Она подчинялась городскому самоуправлению и содержалась на его средства. Город развивался и рос, и поэтому профессиональные пожарные команды не могли решить тот комплекс вопросов, которые перед ними ставились. И вот уже к 1885 году на вооружении пожарной команды находились паровые машины и насосы для повышения эффективности тушения пожаров. Развитие речных перевозок и портовой инфраструктуры в Астрахани предопределило появление особой речной пожарной полиции. Три пожарных парохода «Туча», «Красный яр» и «Иоанн» и пожарный ледокол «Астрахань», начиная с 1898 года, занимались тушением пожаров на пристанях и других судах. Долгое время профессиональные формирования и добровольные сосуществовали вместе, причем последние находились в подчинении у первых [2]. Однако рост числа добровольческих формирований заставил обратить внимание государства на необходимость структурирования их деятельности. Так, в 1893 году в России уже насчитывалось 250 вольных и 12 частных добровольных пожарных обществ, в которых состояло порядка 2 400 добровольных дружин. В этом же году было создано Российское пожарное общество, позже получившее статус «императорского». В таком виде оно просуществовало до 1919 года, и только в 1960 году в городе Свердловске на форуме пожарных добровольцев было учреждено новое общество – Всероссийское добровольное пожарное общество (ВДПО). Уже к 1 января 1986 года в состав ВДПО входило более 13 млн человек [3].

### ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

В настоящее время, организующая роль ВДПО, как некоего центра кристаллизации добровольных пожарных обществ, по крайней мере, в Астраханской области практически нивелирована. Создаваемые новые формирования практически не взаимодействуют с ВДПО, решая весь комплекс организационных и технических вопросов либо с муниципальными властями, либо с профильным министерством. Появление новых формирований напрямую связано с государственными мерами поддержки, которые в каждом регионе РФ применяются по-разному (данные представлены в таблице).

**Таблица** – Государственные меры поддержки добровольных пожарных формирований в РФ [4].

Финансирование НКО	Налоговые льготы (на имущество и транспорт)	Имущественная поддержка и доступ к участию в закупках	Денежные компенсации (за использование личного транспорта, услуг ЖКХ, телефонной связи)	Материальное вознаграждение	Бесплатный проезд в общественном транспорте
Республика Алтай, Красноярский край, Хабаровский край, Белгородская, Орловская области, город Тюмень  Президентские гранты (2020–2021): Москва, р. Башкирия, р. Мордовия, Санкт-Петербург, Пермский край, Белгородская область, Рязанская область, р. Бурятия	Брянская, Воронежская, Курская, Ленинградская, Орловская, Ярославская, Нижегородская, Ульяновская, Чувашская республика, Ненецкий автономный округ, Красноярский край	Белгородская, Астраханская	р. Удмуртия, р. Тува, Красноярский край, Новосибирская, Нижегородская, Тульская, Тамбовская, Калужская, Новгородская области	Магаданская, Липецкая, Московская, Орловская, Тверская, Новосибирская, Ульяновская, Еврейский-автономный округ	р. Татарстан, Калужская, Ленинградская, Кировская области

Отдельно стоит упомянуть и редкие, но очень интересные меры поддержки, как-то: бесплатное получение земельного участка под ИЖС (Ивановская область), личное страхование добровольцев (Ханты-Мансийский автономный округ), выплаты на оздоровление (Ульяновская область).

Наибольшее количество добровольных пожарных команд зарегистрировано на территории: Саратовской, Ульяновской, Липецкой, Ленинградской, Московской, Свердловской, Ростовской и Иркутской областей, республик Татарстан и Карелия, Удмуртской Республики, Чувашской Республики – Чувашии. В течение пожароопасного периода 2020 года 3 402 добровольных пожарных привлекались для дежурства в составе 853 временных противопожарных постов. Наибольшее количество временных противопожарных постов с участием добровольцев было выставлено на территории Алтайского и Забайкальского краев, республик Бурятия, Башкортостан и Дагестан, Свердловской, Астраханской, Волгоградской, Рязанской, Тверской и Нижегородской областей. В течение 2020 года из бюджетов различных уровней оказывалась финансовая поддержка общественным объединениям пожарной охраны и пожарным добровольцам, на сумму более 208 млн рублей, в том числе в рамках реализации региональных и муниципальных программ по обеспечению пожарной безопасности (развитию добровольной пожарной охраны) и в рамках выделяемых субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям. При этом наибольшие объемы финансирования выделялись в следующих субъектах федерации: Красноярский и Алтайский края, республика Татарстан, Новосибирская и Челябинская области [4].

Как видно из приведенной таблицы, Астраханская область представлена достаточно скромно, предлагая из всей возможной палитры мер поддержки противопожарного добровольчества только доступ к закупкам.

Если делать анализ по Астраханской области, то необходимо отметить, что даже внутри области картина довольно неоднородная. Так, по данным регионального МЧС на 2014 год в Астраханской области насчитывалось 186 добровольных пожарных дружин, в которых состояли 4 851 человек. В рамках комплексной долгосрочной целевой программы «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Астраханской области на 2012–2016 годы» реализовывался проект «Территориальная противопожарная защита», благодаря которому дружины оснащались боевой одеждой пожарного и снаряжением [4].

Наиболее часто в средствах массовой информации упоминаются добровольные пожарные формирования двух районов: Икрянинского и Лиманского. Так, на территории нескольких населенных пунктов Икрянинского района области – Седлистое, Товарный, Петровский, Вахромеево были развернуты подразделения добровольных пожарных формирований [5]. Еще одно упоминание о развертывании добровольных пожарных формирований в этом же районе Астраханской области приходится на 2022 год.

Для совершенствования пожарно-тактических знаний и практических навыков в пожарно-спасательной части № 33 4 ПСО ФПС ППС ГУ МЧС России по Астраханской области прошли сборы и семинарские занятия с личным составом добровольных пожарных команд Лиманского района Астраханской области. Приводится упоминание об участии 37 пожарных добровольцев в 2021 году [6]. Также стоит отметить, что единственный пример участия добровольных пожарных в тендерной процедуре муниципалитета по обеспечению пожарной защиты сел, также относится к Лиманскому району Астраханской области. Значительно реже, но упоминаются в СМИ добровольческие формирования Енотаевского, Володаровского, Приволжского района и города Астрахани. В то время как о деятельности пожарных волонтеров Камызякского, Наримановского, Ахтубинского и Красноярского районов информации практически нет.

Это может быть объяснено как разным уровнем эффективности работы муниципальных властей, показателями социальной активности граждан, а также неравномерным покрытием территории региона штатными пожарными формированиями МЧС (запаромные села более нуждаются в пожарных добровольцах нежели северные районы области).

## ВЫВОДЫ

Подводя итоги данной статьи, можно наметить следующие предложения по развитию добровольческого движения пожарных в регионе:

1. Необходимо расширение спектра мер государственной поддержки добровольных пожарных обществ. Прежде всего это касается медицинского обслуживания, страхования, обеспечения оборудованием и средствами защиты, а также компенсации транспортных расходов до места тушения пожара и обратно.

2. Существует необходимость частичного упрощения правил регистрации добровольческих пожарных объединений в госреестре для снижения излишних административных барьеров.

3. В программу обучения будущих пожарных в вузе необходимо добавить модули по специфике тушения ландшафтных пожаров и взаимодействию с добровольными пожарными формированиями.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Российская Федерация. Приказ. Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра общественных объединений пожарной охраны и сводного реестра добровольных пожарных и о признании утратившим силу приказа МЧС России от 04.08.2011 № 416 : утвержден Приказом МЧС России от 12 марта 2020 г. № 154 : [зарегистрирован 06 октября 2020 № 60265]. – Москва : МЧС России, 2020. – 12 с. – Текст : непосредственный.
2. Пожарно-техническая выставка Астраханская область. – Текст : электронный // ВДПО : [сайт]. – 2010. – Астрахань. – URL: <https://xn--b1ae4ad.xn--p1ai/region/47/history> (дата обращения 08.04.2022).
3. Деревянко, В. М. Развитие добровольной пожарной охраны в России / В. М. Деревянко, А. В. Кружилов. – Текст : непосредственный // Журнал «Пожарная безопасность: проблемы и перспективы». – 2016. – № 1. – С. 105–107.
4. Администрация города Радужный : официальный сайт. – Радужный. – Обновляется в течение суток. – URL: [https://www.admrad.ru/wpcontent/uploads/2021/05/%D0%90%D0%B0%D0%B8%D0%B7\\_%D0%94%D0%9F%D0%9E\\_2020.pdf](https://www.admrad.ru/wpcontent/uploads/2021/05/%D0%90%D0%B0%D0%B8%D0%B7_%D0%94%D0%9F%D0%9E_2020.pdf) (дата обращения: 09.04.2022). – Текст : электронный.
5. Астраханская область. РФ : официальный сайт. – Астрахань. – Обновляется в течение суток. – URL: <https://www.astrabl.ru/news/79124-2014> (дата обращения: 09.04.2022). – Текст : электронный.
6. Главное управление МЧС России по Астраханской области. Добровольные пожарные команды – надежные помощники : официальный сайт. – Астрахань. – Обновляется в течение суток. – URL: <https://30.mchs.gov.ru/deyatelnost/press-centr/novosti/4377424> (дата обращения: 09.04.2022). – Текст : электронный.

Получена 08.04.2022

М. С. БОДНЯ, Д. А. БАГДАГЮЛЯН  
ОСНОВНІ АСПЕКТИ ПРОБЛЕМ РОЗВИТКУ ДОБРОВОЛЬЧИХ  
ПОЖЕЖНИХ ФОРМУВАНЬ (НА ПРИКЛАДІ АСТРАХАНСЬКОЇ ОБЛАСТІ)  
Державний автономний освітній заклад Астраханської області вищої освіти «Астраханський державний архітектурно-будівельний університет», м. Астрахань, Росія

**Анотація.** У цій статті наводиться аналіз ситуації розвитку добровільних пожежних формувань в Астраханській області на сучасному етапі. Актуальність визначена тим, що участь добровольців є

значною формою прояву соціальної активності громадян. Розглянуто визначення та основні вимоги, що пред'являються законодавством до особи, яка здійснює добровільчу діяльність, ключові питання контролю та організації цієї діяльності, а також державні заходи підтримки добровільних пожежних формувань у РФ. За підсумками роботи обґрунтовано та сформовано пропозиції щодо розвитку добровільного руху пожежних в Астраханській області, які спрямовані на розширення спектру заходів державної підтримки добровільних пожежних товариств, часткове спрощення правил реєстрації добровільних пожежних об'єднань у держреєстрі, а також на зміну програми навчання майбутніх пожежників на прикладі Астраханського державного архітектурно-будівельного університету.

**Ключові слова:** добровольці, пожежна охорона, Астраханська область, гасіння пожеж, проблеми.

MAXIM BODNYA, DIANA BAGDAGYULYAN  
THE MAIN ASPECTS OF THE PROBLEMS OF DEVELOPMENT OF  
VOLUNTEER FIRE BRIGADES (ON THE EXAMPLE OF THE ASTRAKHAN  
REGION)

State Autonomous Educational Institution of the Astrakhan Region of Higher Education  
«Astrakhan State University of Architecture and Civil Engineering», Astrakhan, Russia

**Abstract.** This article provides an analysis of the development of volunteer fire units in the Astrakhan region at the present stage. The relevance is determined by the fact that the participation of volunteers is a significant form of manifestation of the social activity of citizens. The definitions and basic requirements imposed by the legislation on a person carrying out volunteer activities, key issues of control and organization of this activity, as well as state measures to support voluntary fire brigades in the Russian Federation are considered. Based on the results of the work, proposals were substantiated and formed for the development of the volunteer movement of firefighters in the Astrakhan region, which are aimed at expanding the range of measures of state support for voluntary firefighters, partially simplifying the rules for registering volunteer firefighters in the state register, as well as changing the training program for future firefighters on the example of the Astrakhan State architectural and civil engineering university.

**Key words:** volunteers, fire protection, Astrakhan region, fire extinguishing, problems.

**Бодня Максим Сергеевич** – кандидат биологических наук, доцент кафедры пожарной безопасности и водопользования Государственного автономного образовательного учреждения Астраханской области высшего образования «Астраханский государственный архитектурно-строительный университет», г. Астрахань, Россия. Научные интересы: проблемы развития добровольческих пожарных формирований.

**Багдагюлян Диана Ашотовна** – студентка 5 курса Государственного автономного образовательного учреждения Астраханской области высшего образования «Астраханский государственный архитектурно-строительный университет», г. Астрахань, Россия. Научные интересы: проблемы развития добровольческих пожарных формирований.

**Бодня Максим Сергійович** – кандидат біологічних наук, доцент кафедри пожежної безпеки та водокористування Державної автономної освітньої установи Астраханської області вищої освіти «Астраханський державний архітектурно-будівельний університет», м. Астрахань, Росія. Наукові інтереси: проблеми розвитку добровільних пожежних формувань.

**Багдагюлян Діана Ашотівна** – студентка 5 курсу Державної автономної освітньої установи Астраханської області вищої освіти «Астраханський державний архітектурно-будівельний університет», м. Астрахань, Росія. Наукові інтереси: проблеми розвитку добровільних пожежних формувань.

**Bodnya Maxim** – Ph. D. (Biological), Associate Professor, Fire Safety and Water Use Department, State Autonomous Educational Institution of the Astrakhan Region of Higher Education «Astrakhan State University of Architecture and Civil Engineering», Astrakhan, Russia. Scientific interests: problems of development of volunteer fire units.

**Bagdadyulyan Diana** – 5th year student, State Autonomous Educational Institution of the Astrakhan Region of Higher Education «Astrakhan State University of Architecture and Civil Engineering», Astrakhan, Russia. Scientific interests: problems of development of volunteer fire units.