

EDN: **KJERWQ**

УДК 711.4

**Е. А. ОДИНОЧКИН, О. И. КНЯЖИК**

ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры»

## **ВОПРОСЫ ПРОБЛЕМАТИКИ КЛАССИФИКАЦИИ РЕКРЕАЦИОННЫХ ЗОН ОТНОСИТЕЛЬНО СУЩЕСТВУЮЩЕЙ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ**

**Аннотация.** Данная научная статья посвящена актуальному направлению градостроительства и архитектуры – вопросам проблематики классификации рекреационных зон и их составляющих относительно актуальной существующей нормативно-правовой базы и региональных особенностей. В статье раскрыты основные принципы и приемы нормативно-правовой предпосылки в организации рекреационных объектов и создании их сети. Рассмотрены современные актуальные нормативные документы («СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\*», «ДБН 360-92\*\* до 2014 года», «Целевое назначение земель Украины до 2014 года», «Закон Украины от 19.04.2012 до 2014 № 10367») и подходы при проектировании рекреационных зон. Рассмотрены вопросы проблематики принципов и приемов формирования зон отдыха, а также была выдвинута экспериментальная методика типологии сети рекреационных зон.

**Ключевые слова:** рекреация, рекреационная зона, нормативная база, зоны отдыха, типология, зоны кратковременного отдыха, зоны длительного отдыха, озелененные территории, землепользование, классификация, планировка, градостроитель, курортные зоны, ландшафт, благоустройство.

### **ОСНОВНОЙ МАТЕРИАЛ**

В каждой из созданных человеком систем регулирования порядка есть свои недостатки. Для подтверждения какой-либо информации каждому человеку необходимо на что-то опираться, на что-то имеющее большой авторитет, созданный обществом, или на то, что защищено законом. При создании какого-либо проекта дизайнеру, архитектору или градостроителю необходимо опираться на действующую в данный момент нормативную базу. Однако даже нормативные источники не являются идеальными.

Для создания рекреационной зоны градостроитель, зачастую, пользуется ГСН Градостроительство «Планировка и застройка городских поселений» ДБН 360-92\*\* (до 2014 года) или же на аналогичный ему прародителя «СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\*» (утв. Приказом Минстроя России от 30.12.2016 N 1034/пр) (ред. от 19.12.2019 г.) актуализированная редакция, в которой расписаны всего лишь рекомендации к планированию и застройке ландшафтно-рекреационных зон, которые в свою очередь делятся на озелененные территории города, на зоны отдыха и на курортные зоны. Т. е. у нас уже имеется 3 классификации ландшафтно-рекреационных зон. Классифицированы они по специфике планирования, застройке и благоустройству той или иной зоны. Однако озелененные территории города могут являться также и зонами отдыха, т. к. их размещение следует предусматривать на ландшафтно-рекреационных территориях городов (внутригородские), пригородных зон (загородные), в системах расселения (межселенные), т. е. размещать на озелененных территориях. Из этого можно сделать вывод, что не все озелененные территории города можно считать зонами отдыха. Зачем же тогда отводятся эти территории? Они могут выполнять разную роль, например служить санитарными разрывами между железными дорогами или предприятиями промышленности, также эти зоны могут являться лесополосами, лесами, или «территориями запаса», которые принадлежат лесному фонду, но они не благоустроены как зоны отдыха.



Поэтому мы задаемся вопросом, правильная ли эта классификация и является ли таковой, т. к. вытекающие подпункты из классификации «Зона отдыха» имеют прямое отношение и даже могут классифицироваться как подпункты из «Озеленные территории города».

Для правильной оценки классификации рекреационных зон необходимо обратиться к истории: Закон Украины от 19.04.2012 № 10367 до 2014 года «О землях рекреационного назначения» (Статья 52 Земельного кодекса Украины. Использование земель рекреационного назначения). Согласно этому закону в Статье 3 «Классификация земель рекреационного значения» [1], говорится, что земли рекреационного назначения делятся на:

1) предназначенные для кратковременного отдыха населения – земельные участки зеленых зон и зеленых насаждений городов и других населенных пунктов и т. п.;

2) предназначены для размещения стационарных объектов рекреационного назначения – земли в пределах и за пределами населенных пунктов, на которых размещаются социально-культурные, туристические, туристско-оздоровительные, другие учреждения и объекты рекреационного назначения.

В зависимости от местоположения земли рекреационного назначения делятся на земли:

1) на которых расположены зоны отдыха населения, объекты туризма для проведения спортивных и культурно-развлекательных мероприятий в пределах населенных пунктов;

2) земли зеленых зон и зеленых насаждений;

3) на которых расположены зоны отдыха населения, объекты туризма для проведения спортивных мероприятий вне населенных пунктов.

Согласно этой информации можно сделать вывод, что рекреационные зоны классифицируются по:

1) наличие объектов обслуживания посетителей рекреационной зоны:

- без учреждений и объектов рекреационного назначения;
- с учреждениями и объектами рекреационного назначения.

2) местоположение земель:

- зоны кратковременного отдыха (ЗКО);
- зоны длительного отдыха (ЗДО).

Однако совсем не понятно, что имеется в виду под вторым пунктом «земли зеленых зон и зеленых насаждений». Эти земли могут находиться, как и на территории населенного пункта так и за его пределами. Любая из зон отдыха, как кратковременного, так и длительного может быть озеленена и благоустроена, или наоборот, быть спроектирована на территории зеленой зоны или зеленых насаждений. Тогда можно предположить, что и ЗКО и ЗДО могут быть не озеленены, или на их территории может не быть земель зеленых зон и зеленых насаждений. Это сложно представить, но даже если так, появляется другой вопрос, почему эта классификация входит в подпункт о зависимости местоположения земли рекреационного назначения [1].

Для дальнейшего анализа обратимся к Указу Государственного комитета Украины по земельным ресурсам 23.07.2010 № 548 «Об утверждении Классификации видов целевого назначения земель». Для этого выделим наиболее подходящие пункты для нашей тематики и сформируем взаимосвязь между ними (таблица) [2].

Исходя из этой классификации можно сказать, что она имеет смысловую связь с Законом Украины от 19.04.2012 № 10367 «О землях рекреационного назначения». Здесь земли рекреационного назначения делятся на 3 вида:

- Земли, предназначенные для размещения и эксплуатации заведений по обслуживанию посетителей объектов рекреационного назначения.

- Сами земли рекреационного назначения (земли зеленых зон и зеленых насаждений).

- Земли водного фонда, но отводятся для культурно-оздоровительных нужд, рекреационных, спортивных и туристических целей.

Остается последний вписанный сюда вид земель, а именно «Земли лесохозяйственного назначения», которые также являются рекреационными зонами или же «Озелененными территориями города» (согласно ДБН 36-92\*\* до 2014 года), или могут таковыми являться [3], [4].

Согласно классификации видов целевого назначения земель, рекреационными зонами могут являться и зоны кладбищ, массовых захоронений времен второй мировой войны, территории лесхозов, а именно посадки и т. п. В целом это могут быть все озелененные территории. Однако указ землепользования не учитывает рекреационные зоны на территории различных частных и государственных объектов предприятий, например таких как предприятия тяжелой, средней или

**Таблица** – Классификация видов целевого назначения земель (рекреационного назначения)

Код КИЦНЗ (Код КВЦПЗ)		Название
Раздел	Подраздел	
Секция В <b>03</b>	03.17	<b>Земли общественной застройки</b> (земли, используемые для размещения общественных зданий и сооружений (гостиниц, офисных зданий, торговых зданий, для публичных выступлений, для музеев и библиотек, для учебных и исследовательских заведений, больниц и оздоровительных учреждений), других объектов общего пользования) <u>Для размещения и эксплуатации заведений по обслуживанию посетителей объектов рекреационного назначения</u>
Секция Е <b>07</b>	07.01 07.02 07.03 07.04 07.05	<b>Земли рекреационного назначения</b> <b>Земли рекреационного назначения</b> (земельные участки зеленых зон и зеленых насаждений городов и других населенных пунктов, учебно-туристских и экологических троп, маркированных трасс, земельные участки, занятые территориями домов отдыха, пансионатов, объектов физической культуры и спорта, туристических баз, кемпингов, яхт-клубов, стационарных и палаточных туристско-оздоровительных лагерей, домов рыболовов и охотников, детских туристических станций, детских и спортивных лагерей, других аналогичных объектов, а также земельные участки, предоставленные для дачного строительства и сооружения других объектов стационарной рекреации) <u>Для строительства и обслуживания объектов рекреационного назначения</u> Для строительства и обслуживания объектов физической культуры и спорта Для индивидуального дачного строительства Для коллективного дачного строительства Для целей подразделений 07.01–07.04 и для сохранения и использования земель природно-заповедного фонда
Секция Н <b>09</b>	09.01 09.02 09.03	<b>Земли лесохозяйственного назначения</b> <b>Земли лесохозяйственного назначения</b> (земли, покрытые лесной растительностью, а также не покрытые лесной растительностью, нелесные земли, которые предоставлены и используются для нужд лесного хозяйства, кроме земель, занятых зелеными насаждениями в пределах населенных пунктов, которые не отнесены к категории лесов, а также земель, занятых отдельными деревьями и группами деревьев, кустарниками на сельскохозяйственных угодьях, приусадебных, дачных и садовых участках) Для ведения лесного хозяйства и связанных с ним услуг Для другого лесохозяйственного назначения Для целей подразделений 09.01–09.02 и для сохранения и использования земель природно-заповедного фонда
Секция I <b>10</b>	10.08	<b>Земли водного фонда</b> Земли водного фонда (земли, занятые морями, реками, озерами, водохранилищами, другими водными объектами, болотами, а также островами, не занятыми лесами; прибрежными защитными полосами вдоль морей, рек и вокруг водоемов, кроме земель, занятых лесами; гидротехническими, другими водохозяйственными сооружениями и каналами, а также земли, выделенные под полосы отвода для них; береговыми полосами водных путей) <u>Для культурно-оздоровительных нужд, рекреационных, спортивных и туристических целей</u>

легкой промышленности, торговых центров, различных санаториев и курортных учреждений. Все потому что эти рекреационные зоны являются встроенными функциональными зонами в больший объект, при условии, что всей территории землепользования является один и тот же владелец.

Исходя из всей вышеперечисленной информации можно сказать, что относительно всех нормативных и рекомендательных документов, посвященных рекреационным зонам, курортным зонам, зонам длительного и кратковременного отдыха – не существует четкой выработанной типологической модели этих зон. Совершенно не понятно, при каких обстоятельствах и факторах можно или даже нужно регламентировано обосновать необходимость постройки той или иной рекреационной

зоны. Используются лишь несколько пунктов из актуального используемого законодательства (рис. 1, рис. 2) [4]:

**9.20 Расстояния от границ земельных участков вновь проектируемых санаторно-курортных и оздоровительных учреждений следует принимать, м, не менее:**

- до жилой и общественной застройки (не относящейся к обслуживанию курортных и зон отдыха), объектов коммунального хозяйства и складов ..... 500.
- Примечание - В условиях реконструкции - не менее 100 м;
- до железных дорог общей сети ..... 500;
- до автомобильных дорог категорий:
  - I - III ..... 500,
  - IV ..... 200;

**Размещение зон массового кратковременного отдыха следует предусматривать с учетом доступности этих зон на общественном транспорте не более 1,5 ч.**

**Рисунок 1** – Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\*.

**9.21 Размеры территорий зон отдыха следует принимать из расчета 500 - 1000 м<sup>2</sup> на одного посетителя, в том числе интенсивно используемая ее часть для активных видов отдыха должна составлять не менее 100 м<sup>2</sup> на одного посетителя. Площадь участка зоны массового кратковременного отдыха следует принимать не менее 50 га, в зоне пустынь и полупустынь - не менее 30 га.**

Зоны отдыха следует размещать на расстоянии от санаториев, детских оздоровительных лагерей, дошкольных санаторно-оздоровительных организаций, территорий садоводства и огородничества, автомобильных дорог общей сети и железных дорог не менее 500 м, а от домов отдыха - не менее 300 м. (в ред. **Изменения N 1**, утв. Приказом Минстроя России от 19.09.2019 N 557/пр)

**Рисунок 2** – Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\*.

На данный момент, при проектирование той или иной рекреационной зоны, обоснование идет совершенно не на нормативно-правовые предпосылки, а скорее на градостроительные, геоландшафтные и климатические предпосылки, учитывая, что четких типологических предпосылок на данный момент нет [5]. Аналогично такая же информация расписана и в ДБН 360-92\*\*, только под другими пунктами и подпунктами.

На основе всей вышеперечисленной информации мы попробуем сформулировать и выдвинуть как предложение полную начальную классификацию рекреационных зон, которая попытается соответствовать всем требованиям законодательной базы. Таким образом можно будет классифицировать рекреационные зоны в зависимости всего лишь от нескольких факторов, которые являются основными для планировки и строительства той или иной зоны отдыха или же рекреационной зоны (рис. 3).

## ВЫВОДЫ

Опираясь на актуальные нормативные документы, касающиеся рекреационных зон и всех ее подвидов, можно выдвинуть как тезис, что не существует четко сформулированной модели типологии рекреационных зон и дальнейших подтипов ее составляющей. Не существует четкого определения, что такое «зона кратковременного отдыха» или «зона длительного отдыха», т. к. нет четких рекомендаций по проектированию этих зон относительно факторов местоположения, инфраструктуры и времени отдыха.

Конечно же, нельзя сказать, что проектирование рекреационных зон не подвергается каким-либо правилам и законам. Зачастую урбанисты проектировщики опираются как раз так и на градостроительные предпосылки и факторы формирования рекреационных зон, а также на мировой и отечественный опыта проектирования рекреационных зон. Строго соблюдаются требования к санитарно-защитным зонам (СЗЗ), пожарным разрывам, расстоянием от воды и т. п., так как это стандартные четко расписанные нормы и правила, несоблюдение которых приведет к серьезным юридическим проблемам. Поэтому в данной статье мы и подняли вопрос проблемы о несовершенстве актуальной существующей нормативной базы и предложили возможную типологию рекреационных зон.

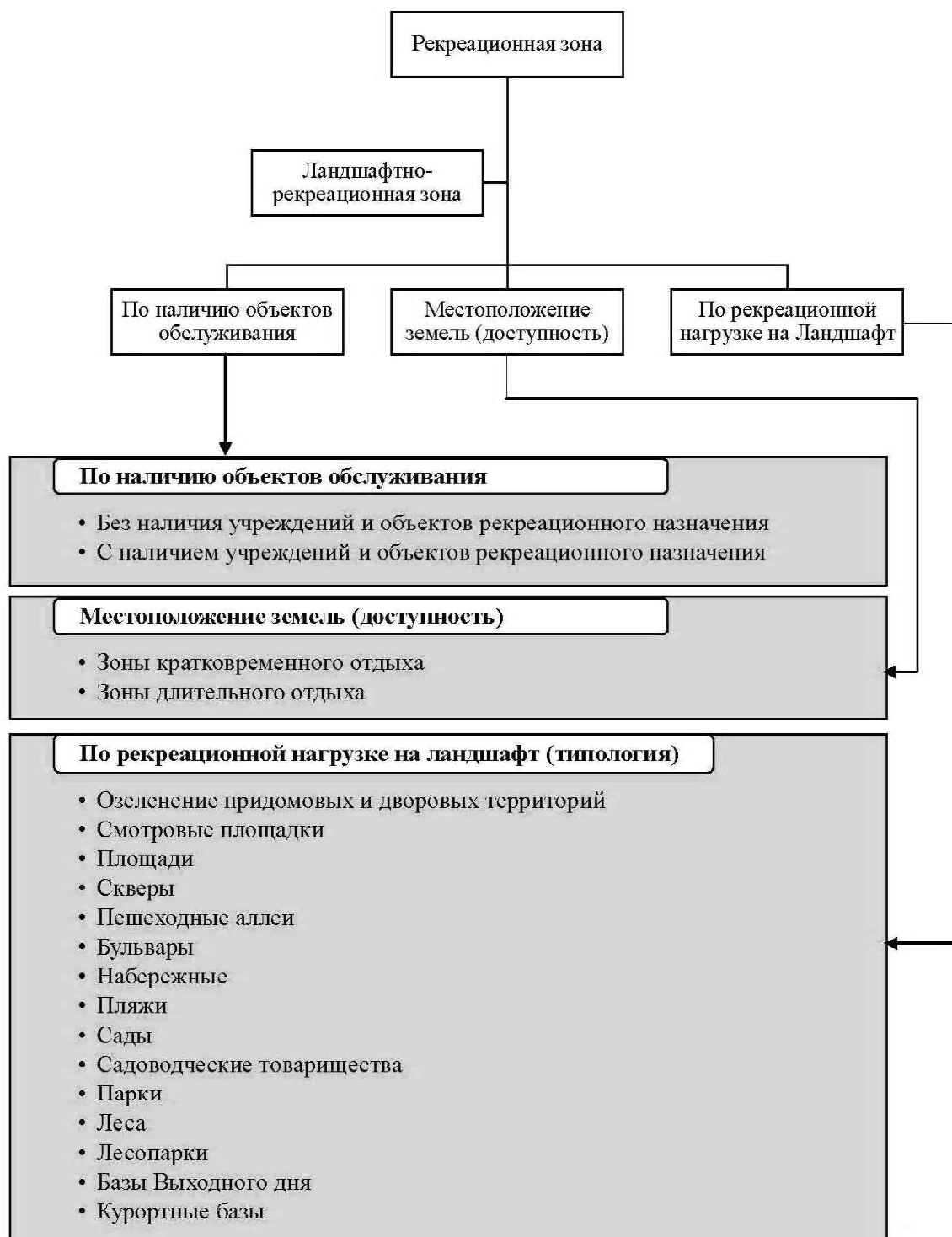


Рисунок 3 – Логическая модель рекреационной зоны.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Украина. Законы. Земельный Кодекс Украины: Статья 51. Состав земель рекреационного назначения, Статья 52 Земельного кодекса Украины. Использование земель рекреационного назначения : [принят Верховной Радой Украины 25 октября 2001 года : вступил в силу 1 января 2002 года]. – Киев : Кодекс, 2014. – 144 с. – ISBN 978-617-673-097-2. – Текст : непосредственный.
2. Украина. Законы. Приказ Государственного комитета Украины по земельным ресурсам от 23 июля 2010 года N 548 : [Зарегистрировано в Министерстве юстиции Украины 1 ноября 2010 г. за N 1011/18306 Об утверждении Классификации видов целевого назначения земель с изменениями и дополнениями, внесенными приказом

- Министерства аграрной политики и продовольствия Украины от 28 сентября 2012 года N 587, приказом Министерства регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины от 12 ноября 2015 года N 287]. – Киев : Приказ, 2012. – 6 с. – ISBN 978-617-673-097-1. – Текст : непосредственный.
3. Украина. Законы. Государственные строительные нормы Украины. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений ДБН 360-92\*\* до 2014 года. Киев 2002 : [№ 10 : утверждено приказом Госстроя Украины от 18 июля 2001 г. № 145. ДБН 360-92\*\* прошел экспертизу ТК «Будтехнормирование» (акт от 19 апреля 2002 г.)]. – Киев : НИПИ градостроительства, 2002. – 67 с. – ISBN 971-527-675-111-3. – Текст : непосредственный.
  4. Российская Федерация. Законы. СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений = Urban development. Urban and rural planning and development : [(утвержден Приказом Минстроя России от 30.12.2016 N 1034/пр) (ред. от 19.12.2019)] : актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89\* : дата введения 2017-07-01 / исполнители ФГБУ ЦНИИП Минстроя России при участии Москомархитектуры, МАДИ, ГУП НИИПИ Генплана Москвы [и др.]. – Москва : Проспект ; Санкт-Петербург : Свод Правил, 2016. – 99 с. – Текст : непосредственный.
  5. Лобов, И. М. Градостроительные аспекты в организации кратковременного отдыха населения в структуре ландшафтно-рекреационных зон Донецко-Макеевской агломерации / И. М. Лобов, И. М. Клименко. – Текст : непосредственный // Вісник Донбаської національної академії будівництва і архітектури. – 2014. – Випуск 2014-2(106) Проблеми архітектури і містобудування. – С. 53–57.

Получена 24.01.2023

Принята 01.02.2023

Є. А. ОДИНОЧКІН, О. І. КНЯЖИК  
ПИТАННЯ ПРОБЛЕМАТИКИ КЛАСИФІКАЦІЇ РЕКРЕАЦІЙНИХ ЗОН  
ЩОДО ІСНУЮЧОЇ НОРМАТИВНОЇ БАЗИ  
ДОНБАСЬКОЇ НАЦІОНАЛЬНОЇ АКАДЕМІЇ БУДІВНИЦТВА І АРХІТЕКТУРИ»

**Анотація.** Ця наукова стаття присвячена актуальному напрямку містобудування та архітектури – питанням проблематики класифікації рекреаційних зон та їх складових відповідно до актуальної існуючої нормативно-правової бази та регіональних особливостей. У статті розкрито основні засади та прийоми нормативно-правової передумови в організації рекреаційних об'єктів та створенні їхньої мережі. Розглянуто сучасні актуальні нормативні документи: («СП 42.13330.2016. Збірка правил. Містобудування. Планування та забудова міських та сільських поселень. Актуалізована редакція СНіП 2.07.01-89\*», «ДБН 360-92\*\* до 2014 року», «Цільове призначення», «Закон України від 19.04.2012 до 2014 № 10367») та підходи при проектуванні рекреаційних зон. Розглянуто питання проблематики принципів та прийомів формування зон відпочинку, а також було висунуто експериментальну методіку типології мережі рекреаційних зон.

**Ключові слова:** рекреація, рекреаційна зона, нормативна база, зони відпочинку, типологія, зони короткочасного відпочинку, зони тривалого відпочинку, озеленені території, землекористування, класифікація, планування, містобудівник, курортні зони, ландшафт, благоустрій.

EVGENIY ODINCHKIN, OKSANA KNYAZHIK  
ISSUES OF PROBLEMS OF CLASSIFICATION OF RECREATIONAL AREAS, IN  
RELATION TO THE EXISTING REGULATORY FRAMEWORK  
Donbas National Academy of Civil Engineering and Architecture

**Abstract.** This scientific article is devoted to the current direction of urban planning and architecture – the issues of classification of recreational areas and their components, regarding the current existing regulatory framework and regional features. The article reveals the basic principles and techniques of the regulatory prerequisites in the organization of recreational facilities and the creation of their network. Modern relevant regulatory documents are considered («SP 42.13330.2016. Code of practice. Urban planning. Planning and development of urban and rural settlements. Updated edition of SNiP 2.07.01-89\*», «DBN 360-92\*\* until 2014», «Target designation of lands of Ukraine until 2014», «Law of Ukraine from 19.04.2012 to 2014 No. 10367») and approaches to the design of recreational areas. The problems of the principles and methods of formation of recreation areas are considered, and an experimental methodology for the typology of the network of recreational areas was put forward.

**Keywords:** recreation, recreation area, regulatory framework, recreation areas, typology, short-term recreation areas, long-term recreation areas, green areas, land use, classification, planning, urban planner, resort areas, landscape, landscaping.

**Одиночкин Евгений Александрович** – магистрант кафедры градостроительства и ландшафтной архитектуры ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры». Научные интересы: создание концепций градостроительного формирования сети зон кратковременного отдыха населенных мест. Вопросы проблематики рекреационных зон населенных мест и их нормативно-правовой базы.

**Княжик Оксана Игоревна** – магистр архитектуры; ассистент кафедры градостроительства и ландшафтной архитектуры ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры». Научные интересы: принципы и приемы архитектурного формирования рекреационных комплексов в городах Донецкого региона.

**Одиночкин Євген Олександрович** – магістрант кафедри містобудування та ландшафтно́ї архітектури ДОНУ ВПО «Донбаська національна академія будівництва і архітектури». Наукові інтереси: створення концепцій містобудівно-го формування мережі зон короткочасного відпочинку населених місць. Питання проблематики рекреаційних зон населених місць та їх нормативно-правової бази.

**Княжик Оксана Ігорівна** – магістр архітектури; асистент кафедри містобудування та ландшафтно́ї архітектури ДОНУ ВПО «Донбаська національна академія будівництва і архітектури». Наукові інтереси: принципи і прийоми архітектурного формування рекреаційних комплексів в містах Донецького регіону.

**Odinochkin Evgeniy** – master's student, Town-Planning and Landscape Architecture Department, Donbas National Academy of Civil Engineering and Architecture. Scientific interests: short-term recreation areas in populated areas. Issues of problems of recreational zones of populated areas and their regulatory and legal framework.

**Knyazhik Oksana** – Master of Architecture, Assistant, Town-Planning and Landscape Architecture Department, Donbas National Academy of Civil Engineering and Architecture. Scientific interests: principles and techniques of architectural formation of recreational complexes in the cities of the Donetsk region.