



**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
**"ДОНБАССКАЯ НАЦИОНАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ
СТРОИТЕЛЬСТВА И АРХИТЕКТУРЫ"**

УТВЕРЖДАЮ:
Ректор ФГБОУ ВО «ДОННАСА»
Н.М. Зайченко
« 5 » _____ 2025 г.

**ДОКЛАД
ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ КОМПЛАЕНСЕ В ФЕДЕРАЛЬНОМ
ГОСУДАРСТВЕННОМ БЮДЖЕТНОМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ
УЧРЕЖДЕНИИ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ДОНБАССКАЯ
НАЦИОНАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА И
АРХИТЕКТУРЫ» ЗА 2024 ГОД**

Рассмотрен на заседании комиссии по
оценке эффективности системы
внутреннего обеспечения
соответствия требованиям
антимонопольного законодательства
(антимонопольному комплаенсу)
ФГБОУ ВО «Донбасская
национальная академия строительства
и архитектуры»
Протокол от 30 января 2025 г.
№ 1/25

Макеевка 2025 г.

В соответствии с пунктом 3 Распоряжения Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р «О плане мероприятий («дорожной карте») по развитию конкуренции в отраслях экономики РФ и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 гг.», пунктом 4 приказа Минобрнауки России от 14.12.2020 № 1526 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации» определена необходимость принятия организациями, подведомственными Министерству науки и высшего образования РФ, актов об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в целях обеспечения формирования единого подхода к организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

Приказом федерального государственного автономного учреждения высшего образования «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры» (далее - Академия) от 29 декабря 2023 года № 181/01-3 «О создании антимонопольного комплаенса в ФГБОУ ВО «ДОННАСА»» (далее - Приказ № 181/01-3) утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры» (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

Приказом № 181/01-3 назначено уполномоченное лицо - ответственный за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Академии требованиям антимонопольного законодательства, а также создана Комиссия по оценке эффективности системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольному комплаенсу) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры» (далее - Комиссия).

Ответственный за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Академии требованиям антимонопольного законодательства (далее – Ответственное лицо) на основании информации, предоставляемой структурными подразделениями Академии, осуществляет подготовку доклада об антимонопольном комплаенсе и организует его утверждение Комиссией в срок до 01 февраля текущего года.

Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать:

- информацию о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

- информацию об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- информацию о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

1. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения Академией антимонопольного законодательства

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 18 октября 2018 г. № 2258-р «О методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», в целях организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Академии под рисками нарушения антимонопольного законодательства понимается сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции (далее также комплаенс-риски).

В целях выявления комплаенс-рисков, обстоятельств, связанных с комплаенс-рисками, определения вероятности возникновения комплаенс-рисков Ответственным лицом были проведены следующие мероприятия:

1.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел), осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, составление перечня нарушений антимонопольного законодательства, который содержит классифицированные по сфере деятельности структурного подразделения сведения о выявленных за последние три года нарушениях антимонопольного законодательства.

В целях проведения оценки рисков Ответственным лицом запрошены сведения от структурных подразделений Академии. По информации, полученной от структурных подразделений Академии, нарушений антимонопольного законодательства за период с 2021 по 2024 год не выявлено.

В 2021-2024 гг. жалоб на деятельность заказчика, комиссии по осуществлению закупок в рамках осуществления Академией деятельности по закупкам товаров, работ, услуг не поступало.

1.2. Проведение анализа локальных нормативных актов Академии.

Осуществлена оценка положений локальных нормативных актов Академии, регулирующих процессы планирования, согласования и осуществления закупок товаров, работ, услуг, на наличие факторов риска ограничения конкуренции или условий для создания недобросовестной конкуренции.

В ходе анализа и оценки положений порядков, регламентов и типовых форм определены процессы, в которые могут быть внесены изменения в целях повышения их эффективности.

Нарушений в локальных нормативных актах не выявлено.

1.3. Проведение анализа проектов локальных нормативных актов, включая обоснование реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию, осуществление сбора и проведение оценки поступивших от структурных подразделений Академии замечаний и предложений по проекту локального нормативного акта.

Проведенный анализ локальных нормативных актов, поступивших от структурных подразделений на юридическую экспертизу за 2024 год, не выявил фактов нарушений антимонопольного законодательства, а также факторов, влияющих на возникновение рисков таких нарушений.

1.4. Проведение мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства, включая осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в сфере деятельности Академии.

В 2024 году на постоянной основе осуществлялся мониторинг судебной и административной практики по вопросам, связанным с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с применением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, практики правоохранительных органов в части конфликта интересов и личной заинтересованности.

1.5. Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, составление описания таких рисков на основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства и распределение их по установленным уровням рисков нарушения антимонопольного законодательства.

На основе анализа вероятных причин и условий возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства Приказом № 181/01-3 утверждена карта рисков.

2. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Утвержденной картой рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году определены следующие виды рисков:

1. Нарушение статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при разработке проектов локальных нормативных актов, соглашений и осуществление действий (бездействий), которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (уровень риска - высокий).

2. Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Академии с нарушением антимонопольного законодательства (уровень риска - высокий):

- необоснованное ограничение доступа к торгам участников закупки;
- создание преимущественных условий участия в закупках путем установления/неустановления требований к участникам закупок не в

соответствии с требованиями законодательства;

- создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

3. Осуществление закупок товаров, работ, услуг путем выбора способа определения поставщика, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства (уровень риска - высокий).

4. Нарушение антимонопольного законодательства при проведении аукционов (торгов) на право заключения договора аренды (безвозмездного пользования) федерального имущества (уровень риска - высокий).

5. Риски при рассмотрении обращений (уровень риска - существенный).

6. Неисполнение актов реагирования антимонопольного органа (уровень риска - низкий):

- нарушение сроков исполнения требований антимонопольного органа;
- уклонение от предоставления антимонопольному органу истребуемых документов.

В целях минимизации и устранения рисков предусмотрены следующие общие меры:

- Проведение мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства, при необходимости инициирование внесения соответствующих изменений по результатам проведенного мониторинга, проведение обучающих мероприятий с должностными лицами, ответственными за разработку проектов локальных нормативных актов.

1. Доведение до сведения работников правовых позиций ФАС России и территориальных органов и судебной практики.

2. Повышение эффективности процесса управления.

3. Повышение правовой грамотности, квалификации работников.

4. Проведение мероприятий по предотвращению конфликтов интересов.

В ходе осуществления мероприятий по обеспечению соответствия деятельности Академии требованиям антимонопольного законодательства Ответственное лицо осуществляет систематическую оценку эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, изучение на постоянной основе законодательства в сфере закупок, мониторинг изменений законодательства.

Осуществляется проверка документов для проведения закупок на стадии согласования на их соответствие законодательству о закупках, антимонопольному законодательству в части антимонопольных требований к торгам, в том числе на отсутствие требований к предмету закупки и к участникам закупок, которые противоречат требованиям действующего законодательства РФ и могут привести к ограничению конкуренции, необоснованному ограничению числа участников закупок.

В локальные нормативные акты Академии, в типовые формы документов, регламентирующие порядок осуществления закупок, внесены изменения и дополнения, повышающие эффективность процессов управления закупками.

С целью обеспечения свободного доступа к материалам по организации системы антимонопольного комплаенса на официальном сайте Академии создан раздел «Антимонопольный комплаенс», где размещена информация о реализации системы в Академии.

На постоянной основе проводятся мероприятия по повышению правовой грамотности, квалификации работников Академии, регулярное обучение работников контрактной службы (самообразование, повышение квалификации, образовательные мероприятия - семинары, вебинары, курсы, встречи и т.п.).

В целях выявления, предотвращения и урегулирования конфликта интересов проведены следующие мероприятия:

- анализ сведений, представляемых гражданами при трудоустройстве;
- анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В 2024 году фактов нарушения требований к урегулированию конфликта интересов не выявлено. Служебных проверок, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, не проводилось.

Проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства в Академии контролирующими органами в 2024 году не проводилось.

Приказом № № 181/01-3 утвержден план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год.

Планом предусмотрены и Ответственным лицом проведены следующие мероприятия:

1. Сбор сведений о наличии выявленных антимонопольными органами нарушений антимонопольного законодательства (штрафов, жалоб, возбужденных дел, предостережений, предупреждений).

2. Составление перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства, классифицированных по сферам деятельности Академии (за предыдущие три года) - нарушений не выявлено.

3. Организация регулярного обучения работников структурных подразделений Академии (самообразование, повышение квалификации, образовательные мероприятия - семинары, курсы, вебинары и т.д.) - постоянно.

4. Подготовка обзоров по правоприменительной практике норм законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг - ежеквартально.

5. Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса - в соответствии с разделом 3 настоящего доклада.

6. Подготовка итогового доклада об антимонопольном комплаенсе - до 01 февраля, следующего за отчетным годом.

Все мероприятия плана исполняются ответственными исполнителями в установленные сроки.

3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Оценка эффективности функционирования в Академии системы антимонопольного комплаенса осуществляется по ключевым показателям эффективности, утвержденным Приказом № 181/01-3, в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования системы антимонопольного комплаенса.

1. Ключевые показатели эффективности для Академии.

1.1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Академии за последние три года.

Коэффициент рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КНП}{КНоп}$$

где КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Академии;

КНП - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Академии, допущенных в отчетном периоде три года ранее;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Академии в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель.

Для целей расчета под отчетным периодом понимается календарный год.

При расчете показателя снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Академии под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Академии понимаются:

- решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства, принятые антимонопольным органом в отношении Академии;

- выданные антимонопольным органом Академии предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении локальных нормативных актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом Академии предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Академии за последние три года по итогам 2024 года равен 1.

1.2. Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах локальных нормативных актов Академии.

Коэффициент рассчитывается по формуле:

$$К_{эпнпа} = \frac{К_{пнпа}}{К_{ноп}}$$

где $К_{эпнпа}$ - коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах локальных нормативных актов Академии;

$К_{пнпа}$ - количество проектов локальных нормативных актов Академии, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$К_{ноп}$ - количество проектов локальных нормативных актов Академии, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

За отчетный период в проектах локальных нормативных актов антимонопольным органом или Академией рисков нарушения антимонопольного законодательства не выявлено.

Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах локальных нормативных актов Академии по итогам 2024 года равен 1.

1.3. Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в локальных нормативных правовых актах Академии.

Коэффициент рассчитывается по формуле:

$$К_{энпа} = \frac{К_{нпа}}{К_{ноп}}$$

где $К_{энпа}$ - коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в локальных нормативных актах Академии;

$К_{нпа}$ - количество локальных нормативных актов Академии, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$К_{ноп}$ - количество локальных нормативных актов Академии, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

За отчетный период в локальных нормативных актах антимонопольным органом или Академией нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в локальных нормативных правовых актах Академии по итогам 2024 года равен 1.

2. Ключевые показатели эффективности для Ответственного лица.

2.1. Доля работников Академии, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и

антимонопольному комплаенсу.

Доля работников Академии, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}$$

где ДСо - доля работников Академии, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо - количество работников Академии, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ - общее количество работников Академии, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

В 2024 году работники Академии, должностные обязанности которых предусматривают работу с планированием и/или осуществлением закупок товаров, работ, услуг для нужд Академии, проходили внутреннее обучение по закупкам товаров, работ, услуг, в том числе в части соблюдения антимонопольных требований.

Доля работников Академии, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, равна 1.

4. Выводы

Проведенный в соответствии с методикой расчет ключевых показателей эффективности свидетельствует о достижении Академией ключевых показателей антимонопольного комплаенса в 2024 году.

Мероприятия антимонопольного комплаенса в Академии осуществляются эффективно и планомерно.