

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Донбасская национальная академия строительства и архитектуры»
(ФГБОУ ВО «ДОННАСА»)**

П Р И К А З

«29» 12 2023г.

№ 181 / 01-3

г. Макеевка

О создании антимонопольного комплаенса в ФГБОУ ВО «ДОННАСА»

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 года № 1697-р, Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р в целях организации и функционирования в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить:

1.1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры» (далее – Положение) (Приложение № 1);

1.2. Положение о комиссии по оценке эффективности системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольному комплаенсу) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры» (Приложение № 2).

2. Создать комиссию по оценке эффективности системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольному комплаенсу) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры» в составе в соответствии с Приложением № 3.

3. Функции уполномоченного должностного лица - ответственного за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Академии требованиям антимонопольного закона возложить на проректора Косика А.Б.

4. Проректору Косику А.Б.:

4.1. выполнять функции уполномоченного должностного лица, предусмотренные Положением;

4.2. производить оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

4.3. обеспечивать своевременную подготовку, оформление и направление ректору Академии документов, предусмотренных Положением: Ключевые показатели эффективности функционирования в Академии антимонопольного комплаенса и порядок их расчета, Карта рисков, План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, на текущий год;

4.4. в срок до 1 февраля года следующего за отчетным обеспечить подготовку доклада об антимонопольном комплаенсе (далее – Доклад);

4.5. выполнять иные функции, предусмотренные Положением.

5. Проректору Новичкову Ю.А. обеспечить:

5.1 создание на официальном сайте Академии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» подраздела «Антимонопольный комплаенс» с размещением настоящего приказа, Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольном комплаенсе) в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры» и Положения о комиссии по оценке эффективности системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольному комплаенсу) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры» в течение десяти рабочих дней;

5.2. размещение на официальном сайте Академии в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 10 февраля года, следующего за отчетным, доклада об антимонопольном комплаенсе за отчетный год после его утверждения.

6. Утвердить ключевые показатели эффективности функционирования в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры» антимонопольного комплаенса и порядок их расчета на 2024 год (Приложение № 4).

7. Утвердить карту рисков нарушения антимонопольного законодательства в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры» на 2024 год (Приложение №5).

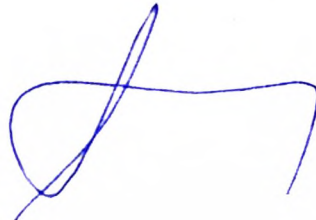
8. Утвердить План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры» на 2024 год (Приложение №6).

9. Отделу кадров довести содержание настоящего приказа до сведения всех заинтересованных лиц.

10. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

11. Настоящий приказ вступает в силу с даты его подписания.

Ректор

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large loop followed by a horizontal line and a short vertical stroke at the end.

Н.М. Зайченко

СОСТАВ

комиссии по оценке эффективности системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольному комплаенсу) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры» в составе

№ п/п	ФИО	Должность
1.	ПРЕДСЕДАТЕЛЬ: Косик Алексей Борисович	проректор
2.	ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ: Тищенко Валентина Павловна	проректор-главный бухгалтер
3.	Караманешт Анна Валериевна	ведущий бухгалтер
4.	Полищук Ольга Сергеевна	начальник планового отдела
5.	Василецкая Виктория Николаевна	начальник отдела закупок
6.	Тахтарова Мария Александровна	юрисконсульт

**КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
эффективности функционирования в федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Донбасская
национальная академия строительства и архитектуры» антимонопольного
комплаенса и порядок их расчета на 2024 год**

***I. Ключевые показатели эффективности функционирования
антимонопольного комплаенса для ФГБОУ ВО «ДОННАСА» в целом и порядок
их расчета***

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры» (далее - Академия) в целом являются:

- а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Академии за последние три года;
- б) доля проектов локальных нормативных актов Академии, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- в) доля локальных нормативных актов Академии, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Академии за последние три года рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КНП}{КНоп}$$

где:

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Академии;

КНП - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Академии, допущенных в отчетном периоде три года ранее;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Академии в отчетном периоде.

Для целей расчета под отчетным периодом понимается календарный год.

В случае, если нарушений не допускалось, для целей расчета в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя «0» следует использовать значение показателя «0,1».

При расчете коэффициента снижения количества нарушений

антимонопольного законодательства со стороны Академии под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Академии понимаются:

возбужденные антимонопольным органом в отношении Академии антимонопольные дела;

выданные антимонопольным органом Академии предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

направленные антимонопольным органом Академии предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах локальных нормативных актов Академии, рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{Эплна}} = \frac{K_{\text{плна}}}{K_{\text{Ноп}}}$$

где:

$K_{\text{Эплна}}$ - коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах локальных нормативных актов Академии;

$K_{\text{плна}}$ - количество проектов локальных нормативных актов Академии, в которых Академией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{\text{Ноп}}$ - количество локальных нормативных актов Академии, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае, если за отчетный период в проектах актов антимонопольным органом или Академией риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя "0" следует использовать значение показателя «0,1».

Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в локальных нормативных актах Академии, рассчитывается по формуле:

$$K_{\text{Элна}} = \frac{K_{\text{лна}}}{K_{\text{Ноп}}}, \text{ где:}$$

$K_{\text{Элна}}$ - коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в локальных нормативных актах Академии;

$K_{\text{лна}}$ - количество локальных нормативных актов Академии, в которых Академией выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в

отчетном периоде);

КНоп - количество локальных нормативных актов Академии, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В случае, если за отчетный период нормативные правовые акты, нарушающие антимонопольное законодательство, антимонопольным органом или Академией не выявлялись, для целей расчета применительно к данному периоду в соответствующем числителе или знаменателе вместо значения показателя "0" следует использовать значение показателя «0,1».

II. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченного должностного лица Академии и порядок их расчета

Ключевым показателем эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для уполномоченного должностного лица Академии является доля работников Академии, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Доля работников Академии, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДРо = \frac{КРо}{КРобщ},$$

ДРо - доля работников Академии, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КРо - количество работников Академии, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КРобщ - общее количество работников Академии, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

КАРТА РИСКОВ

нарушения антимонопольного законодательства в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры» на 2024 год

№ п/п	Уровень риска	Вид риска (описание)	Причины и условия возникновения (описание)	Общие меры по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
1.	Высокий	Нарушение статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при разработке проектов локальных нормативных актов (далее - ЛНА), соглашений и осуществление действий (бездействий), которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции	1. Отсутствие достаточной квалификации специалистов - разработчиков ЛНА, ненадлежащее проведение правовой экспертизы	1. Проведение мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства, при необходимости инициирование внесения соответствующих изменений по результатам проведенного мониторинга, проведение обучающих мероприятий с должностными лицами - ответственными за разработку проектов ЛНА	отсутствие	низкая
2.	Высокий	Осуществление закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Академии	1. Наличие конфликта интересов у работника,	1. Доведение до сведения работников правовых позиций ФАС России и	отсутствие	низкая

		<p>с нарушением антимонопольного законодательства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - необоснованное ограничение доступа к торгам участников закупки; - создание преимущественных условий участия в закупках путем установления/ неустановления требований к участникам закупок не в соответствии с требованиями законодательства; - создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах 	<p>ответственного за проведение торгов.</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. Ошибочное применение работниками норм антимонопольного законодательства. 3. Отсутствие достаточной квалификации у работников. 4. Высокая нагрузка на работников 	<p>территориальных органов и судебной практики.</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. Проведение мероприятий по предотвращению конфликта интересов у работника. 3. Повышение правовой грамотности работников 		
3.	Высокий	<p>Осуществление закупок товаров, работ, услуг путем выбора способа определения поставщика, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Использование способа определения поставщика, повлекшее за собой необоснованное сокращение числа участников закупки. 2. Отсутствие достаточной квалификации у специалистов. 3. Высокая нагрузка на специалистов 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение правовой грамотности работников.. 2. Доведение до сведения работников правовых позиций ФАС России и территориальных органов и судебной практики. 3. Повышение эффективности процесса управления 	отсутствие	низкая

4.	Высокий	Нарушение антимонопольного законодательства при проведении аукционов (торгов) на право заключения договора аренды (безвозмездного пользования) федерального имущества	<ol style="list-style-type: none"> 1. Несвоевременное опубликование извещения о проведении торгов. 2. Неполные сведения в извещении о проведении торгов (отсутствие технических условий, неверно указаны реквизиты для задатка). 3. Ошибочное применение специалистами норм антимонопольного законодательства. 4. Отсутствие достаточной квалификации у специалистов. 5. Высокая нагрузка на специалистов 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение правовой грамотности работников. 2. Доведение до сведения работников правовых позиций ФАС России и территориальных органов и судебной практики. 3. Повышение эффективности управления. 4. Осуществление внутреннего контроля 	отсутствие	низкая
5.	Существенный	Риски при рассмотрении обращений	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ошибочное применение материальных норм права; субъективный подход. 2. Личная заинтересованность. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение правовой грамотности работников. 2. Усиление контроля работников. 3. Проведение мероприятий по предотвращению конфликтов интересов 	отсутствие	низкая

			<p>3. Недостаточный уровень квалификации.</p> <p>4. Недобросовестное отношение работников к выполнению должностных обязанностей.</p> <p>5. Чрезмерная загруженность работников.</p> <p>6. Недостаточный уровень внутреннего контроля.</p> <p>7. Недостаточный уровень правовой экспертизы проектов решений</p>			
6.	Низкий	<p>Неисполнение актов реагирования антимонопольного органа:</p> <p>- нарушение сроков исполнения требований антимонопольного органа;</p> <p>уклонение от предоставления антимонопольному органу истребуемых документов</p>	<p>1. Недостаточный уровень квалификации специалистов.</p> <p>2. Недостаточный уровень контроля</p>	<p>1. Систематическое повышение квалификации работников.</p> <p>2. Совершенствование процесса контроля</p>	отсутствие	низкая

ПЛАН
мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры» на 2024 год

№ п/п	Мероприятие по снижению рисков	Исполнитель (структурное подразделение)	Срок исполнения
1.	Сбор сведений о наличии выявленных антимонопольными органами нарушений антимонопольного законодательства (штрафов, жалоб, возбужденных дел, предостережений, предупреждений).	Структурные подразделения; Уполномоченное лицо - ответственный за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Академии требованиям антимонопольного законодательства	постоянно
2.	Составление перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства, классифицированных по сферам деятельности Академии (за предыдущие три года)	Уполномоченное лицо - ответственный за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Академии	не реже 2 раз в год

		требованиям антимонопольного законодательства	
3.	Организация регулярного обучения работников структурных подразделений Академии (самообразование, повышение квалификации, образовательные мероприятия — семинары, курсы, вебинары и т.д.)	Уполномоченное лицо - ответственный за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Академии требованиям антимонопольного законодательства; Отдел кадров; Управление дополнительного образования	постоянно
4.	Подготовка обзоров по правоприменительной практике норм законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг	Уполномоченное лицо - ответственный за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Академии требованиям антимонопольного законодательства	не реже 1 раза в квартал
5.	Оценка достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса	Уполномоченное лицо - ответственный за функционирование	постоянно

		системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Академии требованиям антимонопольного законодательства	
6.	Подготовка итогового доклада об антимонопольном комплаенсе	Уполномоченное лицо - ответственный за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Академии требованиям антимонопольного законодательства	до 01 февраля, следующего за отчетным годом