



## ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВАЯ СРЕДА РИСК-МЕНЕДЖМЕНТА В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Виктория Викторовна Петрушевская<sup>1</sup>, Андрей Владиславович Саенко<sup>2</sup>

<sup>1,2</sup> Донецкая академия управления и государственной службы,  
ДНР, Донецк, Россия, <sup>1</sup>petrushevskaya@list.ru, <sup>2</sup>saenko.a.v.96@gmail.com

**Аннотация.** В данном исследовании в качестве одного из моментов методической направленности выставляется на обзор организационно-правовая среда риск-менеджмента в системе государственного управления, детерминированная неустойчивой средой окружения, что выступает основой данного исследования. Неустойчивая среда окружения располагает собственной нагрузкой функционального характера для механизма управления с увеличением ее масштабности и по мере расширения числа побудительных факторов. Сформирована комплексность организационно-правовой среды риск-менеджмента, а также предложены направления развития, выявленные авторами в ходе анализа, что позволяет выявить такое направление развития системы, которое может успешно функционировать в контексте повышения эффективности системы и механизмов государственного управления и обеспечения устойчивого развития страны.

**Ключевые слова:** риск, государственное управление, риск-менеджмент, менеджмент, устойчивое развитие, интеграция, система

**Для цитирования:** Петрушевская В. В., Саенко А. В. Организационно-правовая среда риск-менеджмента в системе государственного управления // *Экономика строительства и городского хозяйства*. 2024. Том 20, № 3. С. 265–274. doi: 10.71536/esgh.2024.v20n3.10. edn: lpetjf.

Original article

## ORGANISATIONAL AND LEGAL ENVIRONMENT OF RISK MANAGEMENT IN THE PUBLIC ADMINISTRATION SYSTEM

Viktoria V. Petrushevskaya<sup>1</sup>, Andrey V. Saenko<sup>2</sup>

<sup>1,2</sup> Donetsk Academy of Management and Public Administration,  
DPR, Donetsk, Russia, <sup>1</sup>petrushevskaya@list.ru, <sup>2</sup>saenko.a.v.96@gmail.com

**Abstract.** In this study, as one of the points of methodological orientation, the organizational and legal environment of risk management in the public administration system, determined by an unstable environment, is put up for review, which is the basis of this study. An unstable environment has its own functional load for the control mechanism with an increase in its scale and as the number of motivating factors expands. The complexity of the organizational and legal environment of risk management is formed, and the directions of development identified by the authors during the analysis are proposed, which allows us to identify such a direction of development of the system that can successfully function in the context of improving the efficiency of the system and mechanisms of public administration and ensuring sustainable development of the country.

**Keywords:** risk, public administration, risk management, management, sustainable development, integration, system



**For citation:** Petrushevskaya V. V., Saenko A. V. Organisational and legal environment of risk management in the public administration system. *Economics of civil engineering and municipal economy*. 2024;20(3):265–274. (in Russ.). doi: 10.71536/esgh.2024.v20n3.10. edn: lpetjf.

### Формулировка проблемы

В ходе исследования подходов риск-менеджмента к системе государственного управления Российской Федерации необходимо отметить возрастание актуальности данного направления. Это связано с необходимостью повышения эффективности систем и механизмов государственного управления, а также с обеспечением устойчивого развития страны.

### Анализ последних исследований и публикаций

Актуальные задачи государственного управления включают в себя построение эффективной системы риск-менеджмента, направленной на минимизацию возможных угроз различного характера, будь то природные катастрофы, техногенные аварии, кибератаки, экологические или социально-экономические кризисы. Данные вопросы актуальны не только в разрезе исследований отечественных ученых, представителями которых выступают Е. В. Пономаренко, Е. Ю. Афондинова, П. А. Климова, Н. И. Яркова, М. В. Прохоров, но и в дискуссиях мирового сообщества на Всемирных экономических форумах [10; 11]. В условиях Российской Федерации нормативно-правовая база для управления рисками выстроена на многоуровневой основе, включающей как федеральные, так и региональные нормативные акты, что позволяет учесть специфические условия и особенности различных регионов страны. Существенное влияние на формирование организационно-правовой среды риск-менеджмента в ДНР оказывает специфика промышленной инфраструктуры, а также потребность в ускоренной модернизации системы государственного управления.

Развитие системы стандартизации риск-менеджмента в государственном управлении требует комплексного подхода, учитывающего как международный опыт, так и национальную специфику. Совершенствование организационно-правовой среды в данном направлении позволит повысить эффективность управления рисками на всех уровнях государственной власти

и обеспечить устойчивое развитие системы государственного управления в целом.

### Цель исследования

Целью работы является изучение и анализ существующих организационно-правовой среды риск-менеджмента в системе государственного управления, а также выработка рекомендаций для эффективного данной среды.

Целостной платформой для развития взаимодействия выступают процессы формирования организационно-методических положений, направленных на совершенствование системы управления рисками.

### Основной материал

На федеральном уровне управление рисками регулируется рядом ключевых законодательных актов, которые устанавливают принципы и процедуры для обеспечения безопасности в различных сферах. Федеральный закон № 390-ФЗ «О безопасности» от 28 декабря 2010 года формулирует основы обеспечения национальной безопасности, включая обязательство прогнозирования и предотвращения потенциальных угроз. Этот закон служит основой для разработки стратегий и мер по управлению рисками в разных областях государственного управления [1]. Федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 года регулирует вопросы учета рисков и неопределенностей при подготовке стратегических документов, способствуя внедрению риск-ориентированного подхода в процесс государственного планирования и обязывая органы власти учитывать риски при разработке и реализации государственных программ и проектов [2].

Особое значение имеет Федеральный закон № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» от 26 июля 2017 года, который регулирует меры защиты критической информационной инфраструктуры от киберугроз и других видов

воздействия. Закон требует проведения регулярной оценки и мониторинга рисков, а также разработки комплексных мер защиты информации в рамках объектов критической инфраструктуры, что актуально для государственных и стратегически значимых учреждений [3].

В области промышленной безопасности действует Федеральный закон № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21 июля 1997 года, который обязывает организации проводить идентификацию и анализ рисков на опасных производственных объектах и принимать меры по их минимизации. Этот закон закладывает правовые основы для управления технологическими рисками и предотвращения аварий на промышленных предприятиях [4].

В сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера действует Федеральный закон № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 года. Закон устанавливает основы государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, определяя полномочия государственных органов и обязанности организаций по управлению рисками, связанными с такими ситуациями [5]. Этот акт имеет особое значение для формирования системы государственного управления рисками, особенно в регионах с повышенной угрозой природных и техногенных катастроф, таких как Донецкая Народная Республика.

Для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения принят Федеральный закон № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 года, который предусматривает меры по управлению рисками распространения инфекционных заболеваний и других угроз здоровью. Закон регулирует вопросы санитарно-эпидемиологического надзора и контроля, что является важной частью системы защиты здоровья населения [6]. Важным нормативным актом для обеспечения безопасности в энергетической сфере является Федеральный закон № 190-ФЗ «О теплоснабжении» от 27 июля 2010 года, который устанавливает требования к безопасному функционированию объектов

теплоснабжения и порядок управления рисками, связанными с аварийными ситуациями в этой отрасли [7]. Этот закон имеет особое значение для таких промышленных регионов, как Донецкая Народная Республика, где стабильное теплоснабжение является критически важным для функционирования ключевых объектов инфраструктуры.

Одним из важнейших нормативных актов, регулирующих управление экологическими рисками, является Федеральный закон № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года, который устанавливает меры по охране окружающей среды, включая минимизацию вредных выбросов и внедрение природосберегающих технологий. Это особенно важно для промышленных регионов, где высокая нагрузка на экологическую систему требует эффективного регулирования воздействия производственной деятельности на природу [8].

Кроме того, на уровне подзаконных актов и нормативных документов регулируются вопросы риск-менеджмента. В частности, Постановление Правительства РФ № 794 от 30 декабря 2003 года «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» определяет порядок функционирования системы, предназначенной для предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и механизмы управления рисками в данной области. Этот акт закрепляет основные принципы работы единой государственной системы (РСЧС) и порядок взаимодействия органов власти на федеральном и региональном уровнях в условиях чрезвычайных ситуаций [9].

На региональном уровне правовое регулирование управления рисками адаптируется в соответствии с уникальными условиями и рисками каждого субъекта Российской Федерации. Многие регионы разрабатывают собственные нормативные акты и программы, ориентированные на управление локальными рисками. Например, в районах с высокой сейсмической активностью принимаются законы и программы, направленные на снижение рисков, связанных с землетрясениями, а в промышленно развитых регионах – нормативные акты для повышения промышленной безопасности и управления экологическими рисками.

Ключевую роль в создании правовой основы для интеграции риск-менеджмента в систему государственного управления играют федеральные и региональные программы. На федеральном уровне важным инструментом является Государственная программа Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», утвержденная Постановлением Правительства РФ (Федеральный закон от 06.12.2021 № 390-ФЗ). Эта программа реализует комплексный подход к управлению рисками чрезвычайных ситуаций, включая развитие систем мониторинга и прогнозирования, повышение готовности служб реагирования и информирование населения [1].

Все более часто региональные программы социально-экономического развития интегрируют элементы риск-менеджмента, учитывая специфические риски, характерные для каждого региона, и разрабатывая меры по их минимизации. В промышленно развитых регионах разрабатываются программы по управлению экологическими рисками и повышению промышленной безопасности, направленные на снижение опасностей, связанных с наличием опасных производственных объектов. Например, региональные стратегии развития могут включать мероприятия по модернизации промышленности с целью снижения технологических рисков и улучшения экологической ситуации.

В контексте анализа организационно-правовых барьеров и ограничений, препятствующих развитию риск-менеджмента в системе государственного управления, важно рассмотреть проблемы как на федеральном, так и на региональном уровнях. Исследование действующей нормативно-правовой базы на федеральном уровне позволяет выявить несколько значительных ограничений. Одним из них является фрагментарность правового регулирования вопросов управления рисками. Так, Федеральный закон «О безопасности» [1], являясь основным документом в сфере национальной безопасности, не включает положений, определяющих принципы и механизмы интеграции риск-менеджмента в государственное управление. Аналогичная ситуация наблюдается и в Федеральном

законе «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [2], который, несмотря на свою стратегическую направленность, не устанавливает четких требований к управлению рисками в процессе реализации стратегических документов.

Существенным методологическим ограничением является отсутствие единого понятийного аппарата в области риск-менеджмента. Анализ таких нормативных актов, как Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [4] и Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [5], выявляет различия в трактовке базовых понятий, связанных с управлением рисками, что затрудняет формирование единых подходов к оценке и минимизации рисков.

Институциональные барьеры проявляются в недостаточной координации деятельности государственных органов в сфере управления рисками. Несмотря на наличие Постановления Правительства РФ «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [6], механизмы межведомственного взаимодействия при идентификации и управлении рисками остаются недостаточно эффективными. Это особенно заметно при реализации комплексных программ, таких как Государственная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» [1].

Анализ регионального уровня на примере Донецкой Народной Республики выявляет специфические правовые ограничения, характерные для переходного периода. Процесс интеграции региона в правовое поле Российской Федерации требует значительной трансформации подходов к риск-менеджменту. Это особенно актуально в контексте применения положений Федерального закона «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» [3], поскольку необходимо значительное приспособление региональных информационных систем к федеральным требованиям, что требует дополнительного внимания и ресурсов.

В Донецкой Народной Республике наблюдаются значительные организационные

ограничения, обусловленные процессом трансформации системы органов государственной власти. Внедрение риск-ориентированных подходов, закрепленных в Федеральных законах «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [6] и «Об охране окружающей среды» [8], затрудняется необходимостью одновременной перестройки административных процессов и развития новых компетенций у государственных служащих. Следует отметить, что кадровые проблемы, связанные с дефицитом квалифицированных специалистов, характерны не только для ДНР, но и для России в целом. В России и в глобальном масштабе существует значительный дефицит кадров в области риск-менеджмента, информационной безопасности и кибербезопасности.

Прогнозируется, что к 2030 году общий дефицит специалистов в России может составить 2,8 млн человек. Особенно остро стоит проблема нехватки специалистов в области информационной безопасности, дефицит которых на 2023 год оценивается в 30 тыс. человек, при этом 41 % российских компаний сталкиваются с нехваткой таких кадров. Аналогичная ситуация наблюдается и в международном контексте: в 2023 году дефицит специалистов в сфере кибербезопасности составил 3,5 млн человек. В США 90% организаций признают необходимость внедрения систем риск-менеджмента и привлечения квалифицированных кадров в этой области.

Эти данные подтверждают наличие острой потребности в подготовке и переподготовке специалистов, обладающих компетенциями в сфере риск-менеджмента, информационной безопасности и кибербезопасности. Это обусловлено растущими угрозами и рисками, с которыми сталкиваются организации в условиях цифровизации и глобализации. Решение данной проблемы требует комплексного подхода, включающего развитие образовательных программ, активное взаимодействие между бизнесом и академическим сообществом, а также масштабные меры государственной политики.

Проведенный анализ существующей нормативно-правовой базы на федеральном уровне выявляет необходимость внесения изменений в действующее законодательство для более эффективной интеграции риск-менеджмента в

систему государственного управления промышленным регионом. В частности, Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [4] требует дополнений, которые учтут особенности промышленных регионов с высокой концентрацией опасных производственных объектов. Необходимо внедрить положения, определяющие дифференцированный подход к оценке рисков в зависимости от плотности размещения таких объектов, а также установить специфические требования к системам мониторинга промышленных рисков в регионах с высоким уровнем концентрации опасных производств.

Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [2] требует дополнения нормами, предписывающими обязательное включение региональных программ риск-менеджмента в документы стратегического планирования промышленных регионов, а также внедрения механизмов координации между федеральным центром и промышленными регионами для эффективного управления рисками.

Не менее важной является доработка Федерального закона «О безопасности» [1], который должен быть дополнен положениями, касающимися специфики обеспечения безопасности в промышленных регионах. Включение механизмов межведомственной координации при управлении комплексными рисками и особенностей формирования региональных систем мониторинга угроз безопасности станет необходимым шагом для улучшения управления рисками на местах.

Кроме того, Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [5] должен быть дополнен положениями, учитывающими особенности защиты населения в промышленных регионах, в том числе требования к системам раннего предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации с учетом промышленной специфики.

Законодательная база Федерального закона «Об охране окружающей среды» [8] также требует дополнений, направленных на установление специальных требований к природоохранным мероприятиям в промышленных регионах. Включение механизмов комплексной оценки

экологических рисков и порядок формирования экологических фондов компенсации способствуют улучшению экологической ситуации в таких регионах.

На региональном уровне в ДНР необходимо разработать и принять закон «О системе управления рисками в промышленном регионе», который определит структуру и полномочия органов региональной власти в сфере

риск-менеджмента, механизмы взаимодействия между различными уровнями управления при идентификации и минимизации рисков, а также особенности финансирования мероприятий по риск-менеджменту с учетом промышленной специфики региона.

В таблице систематизированы предложенные рекомендации по основным направлениям регулирования.

**Таблица.** Матрица взаимосвязи рекомендаций по совершенствованию нормативно-правовой среды риск-менеджмента в процессе обеспечения его интеграции и развития на федеральном и региональном уровнях [составлено автором на основе [1, 2, 4, 5, 8]]

Направление регулирования	Рекомендации по внесению изменений в федеральное законодательство Российской Федерации	Рекомендации по формированию регионального законодательства (на примере Донецкой Народной Республики)	Механизм взаимосвязи уровней системы государственного управления
1	2	3	4
Промышленная безопасность	Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»: <ul style="list-style-type: none"> <li>– дифференцированный подход к оценке рисков с учетом плотности размещения опасных; производственных объектов;</li> <li>– требования к системам мониторинга промышленных рисков.</li> </ul>	Разработка и принятие регионального Закона «О системе управления рисками в промышленном регионе»: <ul style="list-style-type: none"> <li>– методология оценки рисков с учетом территориальной специфики;</li> <li>– регламенты мониторинга промышленных рисков.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Формирование региональных нормативов на основе федеральных критериев;</li> <li>– Учет региональной специфики при установлении пороговых значений показателей риска.</li> </ul>
Стратегическое планирование	Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»: <ul style="list-style-type: none"> <li>– включение программ риск-менеджмента в стратегии развития;</li> <li>– механизмы координации с регионами.</li> </ul>	Разработка и принятие регионального Положения «О координации деятельности по управлению рисками»: <ul style="list-style-type: none"> <li>– интеграция риск-менеджмента в систему планирования;</li> <li>– механизмы межведомственного взаимодействия.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Каскадирование целевых показателей;</li> <li>– Согласование региональных и федеральных программ развития.</li> </ul>
Общая безопасность	Федеральный закон «О безопасности»: <ul style="list-style-type: none"> <li>– специфика промышленных регионов;</li> <li>– межведомственная координация.</li> </ul>	Разработка и принятие Методических рекомендаций по: <ul style="list-style-type: none"> <li>– проведению комплексной оценки рисков;</li> <li>– организации межведомственного взаимодействия.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Единая система критериев безопасности;</li> <li>– Интегрированный подход к управлению рисками.</li> </ul>

Окончание таблицы

<p>Защита от чрезвычайных ситуаций</p>	<p>Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»: – особенности защиты в промышленных регионах; – системы раннего предупреждения.</p>	<p>Разработка и принятие региональных регламентов: – порядок реагирования на чрезвычайные ситуации; – формирование резервов.</p>	<p>– Единая система предупреждения чрезвычайных ситуаций; – Координация действий при реагировании.</p>
<p>Экологическая безопасность</p>	<p>Федеральный закон «Об охране окружающей среды»: – особые требования к промышленным регионам; – механизмы компенсации.</p>	<p>Разработка и принятие региональных нормативов: – экологический мониторинг; – компенсационные механизмы.</p>	<p>– Учет региональной экологической нагрузки; – Интеграция природоохранных мероприятий.</p>
<p>Информационное обеспечение</p>	<p>Изменения в различных федеральных законах: – требования к информационному обмену; – стандарты отчетности.</p>	<p>Разработка и принятие регионального Положения о координации: – регламенты обмена данными; – форматы отчетности.</p>	<p>– Единая система информационного обмена; – Стандартизация форматов данных.</p>
<p>Финансовое обеспечение</p>	<p>Изменения в бюджетное законодательство: – механизмы финансирования; – механизмы распределения и перераспределения средств.</p>	<p>Разработка и принятие региональных нормативов: – формирование резервов; – распределение ресурсов.</p>	<p>– Многоуровневая система финансирования; – Координация распределения средств.</p>

**Выводы**

Для обеспечения эффективности мониторинга необходимо также регулярное проведение аудитов и проверок, направленных на выявление и устранение нарушений, что способствует поддержанию высокого уровня правовой дисциплины. В этом контексте целесообразно создание Межведомственной комиссии по управлению рисками при Главе ДНР, которая будет координировать взаимодействие региональных органов власти и обеспечивать синхронизацию с федеральными структурами. Обратная связь с представителями бизнеса и общественностью

играет важную роль в системе мониторинга, поскольку позволяет учитывать мнения различных заинтересованных сторон и оперативно корректировать законодательство и регламенты. Постоянное обновление нормативной базы в области риск-менеджмента на основе анализа региональных и федеральных данных позволит поддерживать правовую среду в актуальном состоянии, эффективно адаптированную к изменениям условий и потребностей.

Таким образом, создание системы правового сопровождения и мониторинга интеграции риск-менеджмента на уровне региона требует

последовательных и комплексных усилий как на федеральном, так и на региональном уровнях. Это обеспечит соблюдение правовой

дисциплины и повысит устойчивость управления рисками в условиях промышленного региона, такого как Донецкая Народная Республика.

### Список источников

1. Российская Федерация. Законы. О безопасности : Федеральный закон № 390-ФЗ : [принят Государственной Думой 7 декабря 2010 года : одобрен Советом Федерации 15 декабря 2010 года]. – Текст : электронный // Правительство России : [сайт]. – Москва. – 2010. – URL: <http://government.ru/docs/all/99828/> (дата обращения: 15.08.2024).
2. Российская Федерация. Законы. О стратегическом планировании в Российской Федерации : Федеральный закон № 172-ФЗ : [принят Государственной Думой 20 июня 2014 года : одобрен Советом Федерации 25 июня 2014 года]. – Текст : электронный // Правительство России : [сайт]. – Москва. – 2014. – URL: <http://government.ru/docs/all/101250/> (дата обращения: 15.08.2024).
3. Российская Федерация. Законы. О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации : Федеральный закон № 187-ФЗ : [принят Государственной Думой 12 июля 2017 года : одобрен Советом Федерации 19 июля 2017 года]. – Текст : электронный // Правительство России : [сайт]. – Москва. – 2017. – URL: <http://government.ru/docs/all/112572/> (дата обращения: 15.08.2024).
4. Российская Федерация. Законы. О промышленной безопасности опасных производственных объектов : Федеральный закон № 116-ФЗ : [принят Государственной Думой 20 июня 1997 года]. – Текст : электронный // Правительство России : [сайт]. – URL: <http://government.ru/docs/all/96363/> (дата обращения: 15.08.2024).
5. Российская Федерация. Законы. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера : Федеральный закон № 68-ФЗ : [принят Государственной Думой 11 ноября 1994 года]. – Текст : электронный // Правительство России : [сайт]. – URL: <http://government.ru/docs/all/95842/> (дата обращения: 15.08.2024).
6. Российская Федерация. Законы. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения : Федеральный закон № 52-ФЗ : [принят Государственной Думой 12 марта 1999 года : одобрен Советом Федерации 17 марта 1999 года]. – Текст : электронный // Правительство России : [сайт]. – URL: <http://government.ru/docs/all/96659/> (дата обращения: 15.08.2024).
7. Российская Федерация. Законы. О теплоснабжении : Федеральный закон № 190-ФЗ : [принят Государственной Думой 9 июля 2010 года : одоб-

### References

1. The Russian Federation. Laws. On safety : Federal Law № 390-FL : [adopted by the State Duma on December 7, 2010 : approved by the Federation Council on December 15, 2010]. – Text : electronic // Government of Russia : [site]. – Moscow. – 2010. – URL: <http://government.ru/docs/all/99828/> (date of access: 15.08.2024). (in Russian)
2. The Russian Federation. Laws. On Strategic Planning in the Russian Federation : Federal Law № 172-FL : [adopted by the State Duma on June 20, 2014 : approved by the Federation Council on June 25, 2014]. – Text : electronic // Government of Russia : [site]. – Moscow. – 2014. – URL: <http://government.ru/docs/all/101250/> (date of access: 15.08.2024). (in Russian)
3. The Russian Federation. Laws. On the Security of the Critical Information Infrastructure of the Russian Federation : Federal Law № 187-FL : [adopted by the State Duma on July 12, 2017 : approved by the Federation Council on July 19, 2017]. – Text : electronic // Government of Russia : [site]. – Moscow. – 2017. – URL: <http://government.ru/docs/all/112572/> (date of access: 15.08.2024). (in Russian)
4. The Russian Federation. Laws. On industrial safety of hazardous production facilities: Federal Law № 116-FL : [adopted by the State Duma on June 20, 1997]. – Text : electronic // Government of Russia : [site]. – URL: <http://government.ru/docs/all/96363/> (date of access: 15.08.2024). (in Russian)
5. The Russian Federation. Laws. On the protection of the population and territories from natural and man-made emergencies: Federal Law № 68-FL : [adopted by the State Duma on November 11, 1994]. – Text : electronic // Government of Russia : [site]. – URL: <http://government.ru/docs/all/95842/> (date of access: 15.08.2024). (in Russian)
6. The Russian Federation. Laws. On the sanitary and epidemiological welfare of the population: Federal Law № 52-FL : [adopted by the State Duma on March 12, 1999 : approved by the Federation Council on March 17, 1999]. – Text : electronic // Government of Russia : [site]. – URL: <http://government.ru/docs/all/96659/> (date of access: 15.08.2024). (in Russian)
7. The Russian Federation. Laws. On heat supply: Federal Law № 190-FL : [adopted by the State Duma on July 9, 2010 : approved by the Federation Council on July 14, 2010]. – Text : electronic // Government of Russia : [site]. – URL: <http://government.ru/docs/all/99596/> (date of access: 15.08.2024). (in Russian)



- рен Советом Федерации 14 июля 2010 года]. – Текст : электронный // Правительство России : [сайт]. – URL: <http://government.ru/docs/all/99596/> (дата обращения: 15.08.2024).
8. Российская Федерация. Законы. Об охране окружающей среды : Федеральный закон № 7-ФЗ : [принят Государственной Думой 20 декабря 2001 года : одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года]. – Текст : электронный // Правительство России : [сайт]. – URL: <http://government.ru/docs/all/97213/> (дата обращения: 15.08.2024).
  9. Российская Федерация. Законы. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций : Постановление Правительства Российской Федерации № 794. – Текст : электронный // Правительство России : [сайт]. – URL: <http://government.ru/docs/all/47629/> (дата обращения: 15.08.2024).
  10. World Economy Forum: The Global Risks Report 2022. – Текст : электронный // weforum.org : [сайт]. – 2022. – URL: <https://www.weforum.org/publications/global-risks-report-2022/> (дата обращения: 25.08.2024).
  11. World Economy Forum: The Global Risks Report 2023. – Текст : электронный // weforum.org : [сайт]. – 2023. – URL: <https://www.weforum.org/publications/global-risks-report-2023/> (дата обращения: 25.10.2024).
  12. Пономаренко, Е. В. Нормативно-правовое обеспечение риск-менеджмента / Е. В. Пономаренко, Е. Ю. Афендикова, П. А. Климова. – Текст : электронный // Экономика строительства и городского хозяйства. – 2023. – Том 19, № 3. – С. 101–108. – URL: <https://esigh.ru/?p=4505> (дата обращения: 25.10.2024).
  13. Яркова, Н. И. Факторы рисков при реализации инвестиционного проекта в условиях нестабильной экономической среды / Н. И. Яркова, М. В. Прохоров. – Текст : электронный // Экономика строительства и городского хозяйства. – 2024. – Т. 20, № 1. – С. 65–74. – URL: <https://esigh.ru/?p=4560> (дата обращения: 25.10.2024).
  14. Петрушевская, В. В. Перспективные концепции интеграции риск-менеджмента в систему государственного управления / В. В. Петрушевская, А. В. Саенко. – Текст : непосредственный // Инновации и инвестиции. – 2024. – № 8. – С. 198–201. – URL: <https://innovazia.ru/upload/iblock/fe9/wa2pg1zb19ojvd5jfnpp71thta7uj2b/%E2%84%968%202024%20%D0%98%D0%B8%D0%98.pdf> (дата обращения: 25.10.2024).
  8. The Russian Federation. Laws. On Environmental Protection: Federal Law № 7-FL : [adopted by the State Duma on December 20, 2001 : approved by the Federation Council on December 26, 2001]. – Text : electronic // Government of Russia : [site]. – URL: <http://government.ru/docs/all/97213/> (date of access: 15.08.2024). (in Russian)
  9. The Russian Federation. Laws. On the unified State system for the prevention and liquidation of emergency situations : Decree of the Government of the Russian Federation № 794. – Text : electronic // Government of Russia : [site]. – URL: <http://government.ru/docs/all/47629/> (date of access: 15.08.2024). (in Russian)
  10. World Economy Forum: The Global Risks Report 2022. – Text : electronic // weforum.org : [site]. – 2022. – <https://www.weforum.org/publications/global-risks-report-2022/> (date of access: 25.08.2024).
  11. World Economy Forum: The Global Risks Report 2023. – Text : electronic // weforum.org : [site]. – 2023. – URL: <https://www.weforum.org/publications/global-risks-report-2023/> (date of access: 25.10.2024).
  12. Ponomarenko, E. V.; Afendikova, E. Yu.; Klimova P. A. Regulatory and legal support of risk management. – Text : electronic. – In: *Economics of Civil Engineering and Municipal Economy*. – 2023. – Volume 19, № 3. – PP. 101–108. – URL: <https://esigh.ru/?p=4505> (date of access: 25.10.2024). (in Russian)
  13. Yarkova, N. I.; Prokhorov M. V. Risk factors in the implementation of an investment project in an unstable economic environment. – Text : electronic. – In: *Economics of Civil Engineering and Municipal Economy*. – 2024. – Volume 20, № 1. – PP. 65–74. – URL: <https://esigh.ru/?p=4560> (date of access: 25.10.2024). (in Russian)
  14. Petrushevskaya, V. V.: Saenko A. V. Perspective concepts of risk management integration into the public administration system. – Text : electronic. – In: *Innovation and investment*. – 2024. – № 8. – PP. 198–201. – URL: <https://innovazia.ru/upload/iblock/fe9/wa2pg1zb19ojvd5jfnpp71thta7uj2b/%E2%84%968%202024%20%D0%98%D0%B8%D0%98.pdf> (date of access: 25.10.2024). (in Russian)

### Информация об авторе

**Петрушевская Виктория Викторовна** – доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой финансов Донецкой академии управления и государственной службы, ДНР, Донецк, Россия. Научные интересы: государственное управление; региональная экономика; финансовая система; риск-менеджмент.

**Саенко Андрей Владиславович** – преподаватель кафедры финансов Донецкой академии управления и государственной службы, ДНР, Донецк, Россия. Научные интересы: государственное управление; риск-менеджмент; неопределенность; устойчивое развитие.

#### **Information about the author**

**Petrushevskaya Victoria V.** – Sc. D. (Economics), Professor, Head of the Finance Department of the Donetsk Academy of Management and Public Administration, DPR, Donetsk, Russia. Scientific interests: public administration; regional economy; financial system; risk management.

**Saenko Andrey V.** – Lecturer at the Finance Department of the Donetsk Academy of Management and Public Administration, DPR, Donetsk, Russia. Scientific interests: public administration; risk management; uncertainty; sustainable development.

*Статья поступила в редакцию 03.09.2024; одобрена после рецензирования 17.09.2024; принята к публикации 24.09.2024.*

*The article was submitted 03.09.2024; approved after reviewing 17.09.2024; accepted for publication 24.09.2024.*