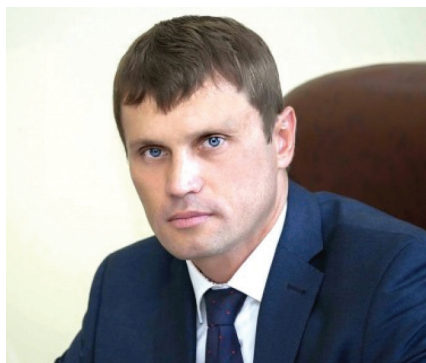


## ГРАДОСТРОИТЕЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ДОНЕЦКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ: НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ



Министр строительства  
и жилищно-коммунального  
хозяйства ДНР  
**Сергей НАУМЕЦ**

*Аннотация.* Обозначены перспективы инновационного развития и нового формата градостроительной политики Донецкой Народной Республики

В условиях становления государственности и определения новых векторов развития Донецкой Народной Республики институт территориального планирования становится одним из базовых, поскольку замыкает на себя вопросы планирования и рациональной организации территорий, восстановления и дальнейшего использования районов, пострадавших или попавших в зону боевых действий. Система градостроительства в нашей молодой республике включает в себя две взаимоувязанные сферы деятельности: материальную, объектную, осуществляемую в рамках формирования архитектурно-планировочной и инфраструктурной организации территории применительно к системам расселения, городам и другим населенным местам, а также деятельность, осуществляемую в процессе прогнозирования, программирования и проектирования первой сферы. На рис. 1 представлена схема взаимодействия строительного комплекса с отраслями народного хозяйства, а на рис. 2 — текущее состояние строительного комплекса ДНР.

В довоенный период строительный комплекс области работал более стабильно по сравнению с настоящим временем. На сегодняшний день основной производственный потенциал комплекса сохранился, но отрасль находится в сложном положении. Одним из путей преодоления этой ситуации является разработка новых механизмов регулирования деятельности строительного комплекса.

Динамика объемов выполненных строительных работ по видам строительной продукции в ДНР с 2015 по 2017 гг. представлена на рис. 3. В рассматриваемом периоде наблюдается рост показателя объемов выполненных строительных работ. В частности, объем выполненных строительных работ по возведению инженерных сооружений в 2017 году превысил аналогичный показатель 2015 года на 1,3 млрд руб., т. е. более, чем в три раза. Данный показатель занимает наибольшую долю в общем объеме строительства: в 2015 г. — 68,5 %, в 2016 г. — 77,2 %, в 2017 г. — 74,5 %.

На 01.01.2018 г. наблюдается прирост зарегистрированных в сфере строительства юридических лиц (рис. 4), ставших на учет Главстата ДНР, — на 96 % по сравнению с 01.01.2016 г., что, с одной стороны, обусловлено низкой сравнительной базой, а с другой — свидетельствует о положительной динамике развития строительной отрасли Донецкой Народной Республики.

На протяжении 2014–2017 гг. наблюдается увеличение процента предприятий, получивших прибыль, — с 54 % в 2014 г. до 61,5 % в 2017 г. Количество убыточных предприятий снизилось с 46 % в 2014 г. до 38,5 % в 2017 г. (рис. 5). Совокупная прибыль предприятий выросла с 26,6 млн руб. в 2014 г. до 137 млн руб. в 2017 г., при этом совокупный убыток снизился с 71 млн руб. до 29 млн руб.

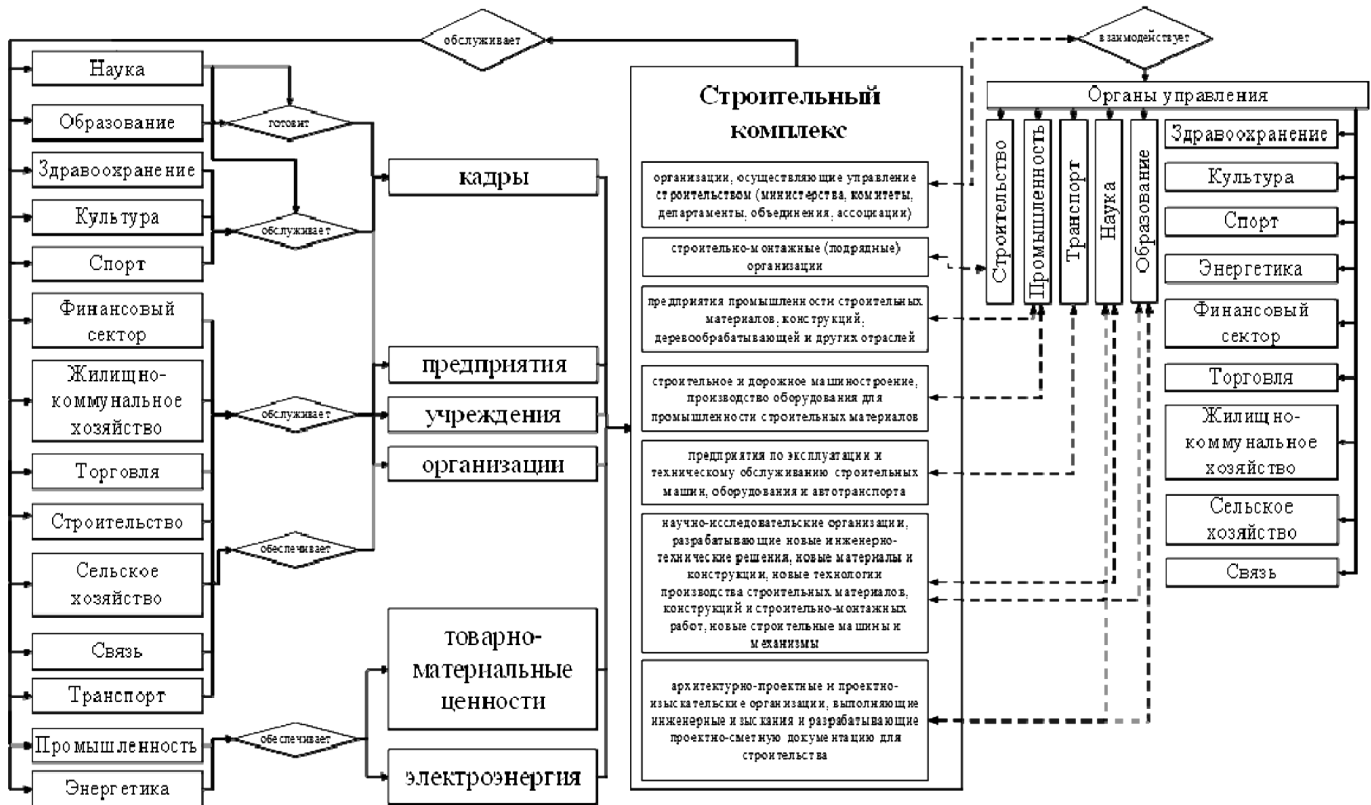


Рис. 1. Схема взаимодействия строительного комплекса с отраслями народного хозяйства

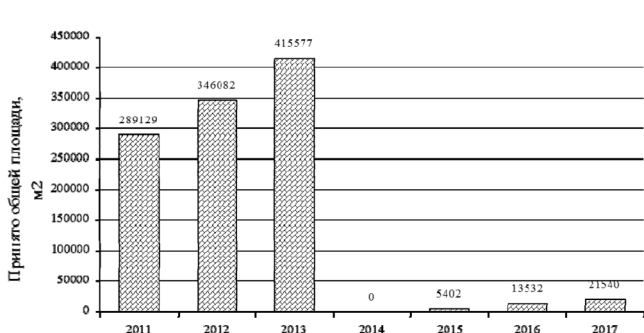


Рис. 2. Законченные строительством и принятые в эксплуатацию объекты в Донецком регионе за период 2011–2017 гг.

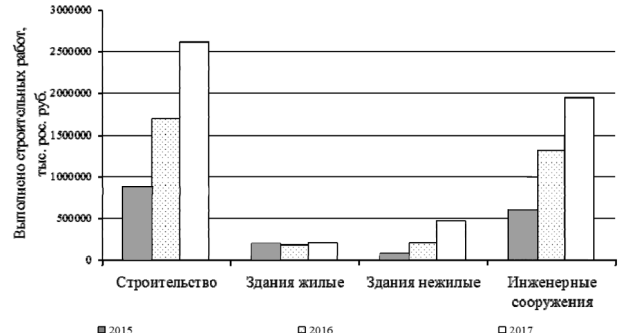


Рис. 3. Динамика объемов выполненных строительных работ по видам строительной продукции в ДНР за период с 2015 по 2017 гг.

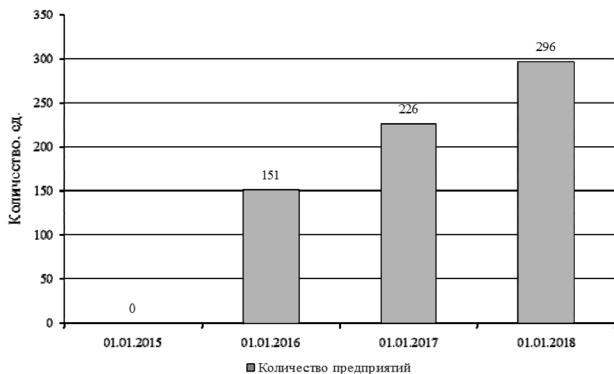


Рис. 4. Количество юридических лиц, ставших на учет Главтата ДНР, с основным видом экономической деятельности «Строительство»

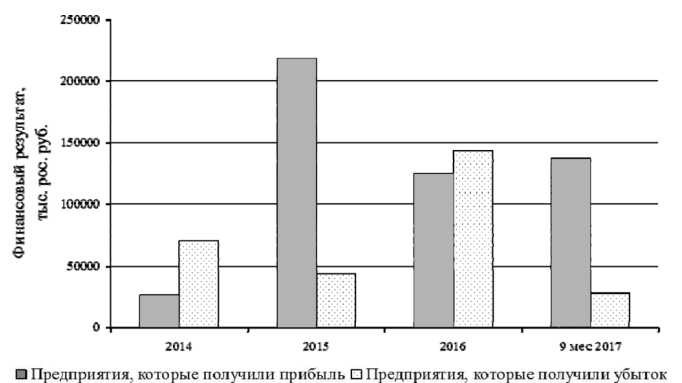


Рис. 5. Финансовые результаты до налогообложения по виду экономической деятельности «Строительство»

На сегодняшний день одним из основных направлений работы Минстроя ДНР является контроль процесса восстановления объектов, разрушенных в результате боевых действий. Наибольшая доля восстановленных объектов приходится на сферу образования – 42 % и теплоснабжения – 37 % (рис. 6).

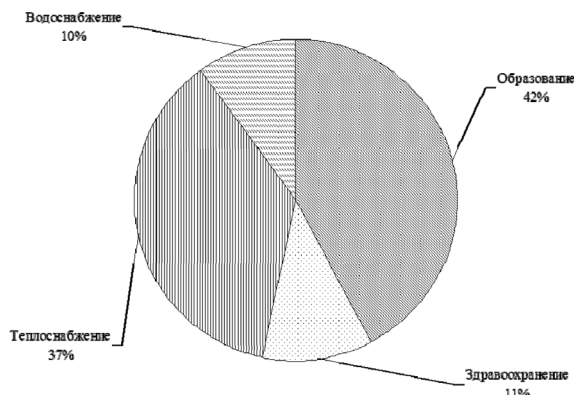


Рис. 6. Структура восстановления объектов социальной сферы

На протяжении 2015–2017 гг. наблюдается положительная динамика восстановления объектов образования (рис. 7), при этом количество восстановленных объектов составляет всего лишь третью часть от количества разрушенных объектов. Всего за период из 615 разрушенных объектов образования восстановлено 198, что составляет 32 %, в том числе:

- школы – 107 из 257 (42 %);
- детские дошкольные учреждения – 65 из 182 (36 %).

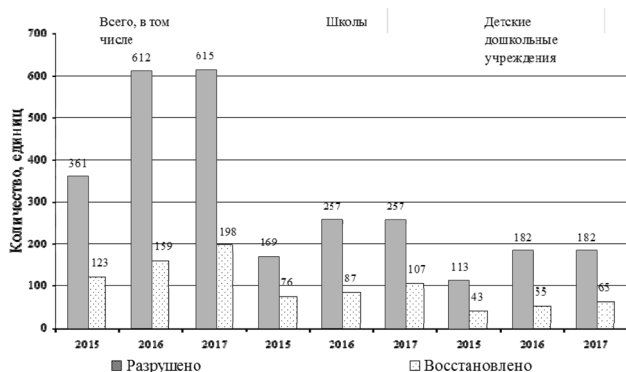


Рис. 7. Количество поврежденных и восстановленных объектов образования за 2015–2017 гг. (с нарастающим итогом)

Согласно ежеквартальной отчетности администраций городов и районов ДНР по состоянию на 20.01.2018 г. на территории Донецкой Народной Республики восстановлено 5981 из 21 555 поврежденных частных жилых домов (рис. 8), что составляет 28 %. В том числе:

- дома с незначительными разрушениями – 3973 из 10 874 (37 %);
- дома со значительными разрушениями – 1837 из 8347 домов (22 %);
- полностью разрушенные – 171 из 2061 домов (8 %).

В общем объеме восстановленных частных жилых домов в разрезе городов и районов ДНР наибольшая доля приходится на г. Донецк – 25 %. Далее: г. Шахтерск – 17 %, г. Дебальцево и г. Макеевка – по 8 %, Амвросиевский район – 6 %, Старобешевский район – 5 %, Тельмановский район, г. Докучаевск и г. Ясиноватая – по 4 %, остальные города и районы – не более 3 %. При общей положительной динамике восстановления объемы выполненных работ являются недостаточными. На сегодняшний день в Республике остается большое количество объектов, требующих восстановления. Часть восстановленных объектов подвергается повторным разрушениям в результате боевых действий.



Рис. 8. Информация о поврежденных и восстановленных частных жилых домах за 2015–2017 гг.

Градостроительная политика Донецкой Народной Республики является важнейшей составляющей государственной стратегии безопасного и сбалансированного развития территории Донецкой Народной Республики. Ее основной задачей рассматривается территориальное планирование, которое позволяет рационально использовать природные ресурсы с минимальной нагрузкой на окружающую среду и способствует стабильному росту экономики Республики.

Современная градостроительная политика осуществляется с учетом и в рамках градостроительной стратегии развития Донецкой Народной Республики.

### ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ ФОРМИРОВАНИЯ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ДНР

Первая цель – повышение устойчивости и безопасности Республики при условии улучшения

качества среды для жизнеобеспечения населения. Она связана с формированием природно-экологического и социально-экономического каркаса территории, основу которого составляет система устойчивых связей между основными стратегическими районами Республики. Эта цель предполагает и то, что промышленный комплекс территории должен в кратчайшие сроки перевести производство на обеспечение нужд населения в условиях внешней изоляции.

Вторая цель – создание системы расселения, которая в первую очередь направлена на формирование экономических, научно-инновационных, рекреационно-туристических центров, с необходимой инженерно-транспортной и информационной инфраструктурой Республики. Такие центры в совокупности должны способствовать сбалансированному развитию территориального сообщества Республики.

В соответствии с целями градостроительной стратегии Донецкой Народной Республики выделены два приоритетных направления градостроительства:

– повышение градостроительной безопасности и устойчивости развития территории Рес-

публики, создание отраслевого картографического геоинформационного фонда и градостроительного кадастра;

– развитие области в условиях международной интеграции, в первую очередь с Россией.

Базовым документом стратегии является Генеральная Схема развития территории Донецкой Народной Республики на период 2018–2038 гг. – главный документ формирования республиканской политики обустройства территорий, основной задачей которой является градостроительное обеспечение развития и восстановления народного хозяйства Донецкой Народной Республики с учетом требований геополитической безопасности (рис. 9).

Генеральная Схема имеет большое значение для формирования нового видения развития территории Республики, анализа промышленности, природных ресурсов, экономических, демографических и социальных факторов. Разработка и утверждение Схемы, а также ее актуализация (внесение оперативных изменений) относятся к полномочиям Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Донецкой Народной Республики.



Рис. 9. Взаимосвязь Генеральной Схемы развития территории ДНР с генеральными планами административно-территориальных единиц, Градостроительным кадастром и ведомственными кадастрами

## ЛАБОРАТОРИЯ ИСПЫТАНИЙ СТРОИТЕЛЬНЫХ КОНСТРУКЦИЙ И СООРУЖЕНИЙ (ЛИСКИС)

*При кафедре металлических конструкций и сооружений функционирует аттестованная научно-исследовательская лаборатория испытания строительных конструкций (ЛИСКИС) в составе Испытательного центра строительных изделий и конструкций ГОУ ВПО «ДОННАСА».*

Лаборатория проводит:

- ✓ сертификационные испытания железобетонных и металлических конструкций промышленных и общественных зданий;
- ✓ статические и динамические испытания строительных конструкций, зданий и сооружений;
- ✓ аэродинамические испытания фрагментов строительных конструкций, высотных зданий и зрелищных сооружений;
- ✓ статические испытания опор линий электропередачи и башенных конструкций высотой до 70 м.

**E-mail:** [mailbox@donnasa.org](mailto:mailbox@donnasa.org)

**Телефоны:** +38(062) 343 70 33

