

УДК728.1(1-21)

Т. А. ХАЛИМОН

ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры»

АНАЛИЗ МИРОВОГО ОПЫТА В ОБЛАСТИ ОТВОДА ПРИДОМОВЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Аннотация. В данной статье рассматривается важнейшая задача в развитии современного города – формирование и обеспечение комфортной и благоприятной для проживания населения среды, в том числе благоустройство и надлежащее содержание придомовых территорий. Автором проводится анализ последних исследований и публикаций, посвященных данной проблеме, особое внимание уделяется трудам зарубежных авторов. В рамках статьи рассматривается мировой опыт создания комфортной и благоприятной среды придомовых территорий в контексте решения задач современного землеустройства. Делается вывод о целесообразности применения комплексного подхода к благоустройству придомовых территорий.

Ключевые слова: придомовая территория, благоустройство, дворовая территория, городская среда.

ФОРМУЛИРОВКА ПРОБЛЕМЫ

Приемы и методы формирования дворовых территорий сегодня изучают многие отрасли знаний, в том числе землеустройство и кадастры. Двор по своей природе аккумулирует целый спектр функциональных, средовых, культурных и экологических, социальных, а также личностных аспектов жизнедеятельности человека и жизни города в целом, поэтому организацию этих зон необходимо рассматривать как задачу широкого направления.

АНАЛИЗ ПОСЛЕДНИХ ИССЛЕДОВАНИЙ И ПУБЛИКАЦИЙ

На сегодняшний день состояние большинства городских дворов не соответствует современным требованиям комфортности к местам проживания граждан, обусловленным нормами Градостроительного и Жилищного кодексов. Поэтому анализ мирового опыта в области отвода придомовых территорий, на взгляд автора, выводит на новый уровень и детализирует проблему отвода и благоустройства придомовых территорий. В статье рассматриваются такие документы, как «Руководство по проектированию улиц» (Нью-Йорк), которое формулирует единый стандарт проектов благоустройства, список мероприятий и элементов городской среды, справочник «Улицы: руководство» (Лондон), который подробно инструктирует, как должен проходить процесс совершенствования улично-дорожной инфраструктуры, а также руководство «Принципы городского дизайна» (Торонто), которое носит общие рекомендации, содержащиеся в Официальном плане Торонто.

ЦЕЛИ

Данная статья имеет следующие цели: понимание важности проблем отвода и благоустройства придомовых территорий в создании комфортной городской среды, а также выявление возможных решений, которые могут обеспечить комфортные условия проживания для всех групп населения.

ОСНОВНОЙ МАТЕРИАЛ

Само понятие «благоустройство» включает в себя совокупность мероприятий по многим вопросам, таким как инженерное благоустройство, социально-бытовое благоустройство, внешнее благоустройство (озеленение, организация движения транспорта и пешеходов, оснащение территории малыми архитектурными формами и элементами благоустройства).

© Т. А. Халимон, 2019

До настоящего времени благоустройство дворовых территорий осуществлялось исключительно по категориям работ без взаимной систематизации элементов благоустройства. Некоторые виды работ по благоустройству осуществлялись не в полной мере. К таким видам работ можно отнести: строительство новых дворовых и спортивных площадок для отдыха и спортивных занятий детей разных возрастных групп, устройство паркингов для временного хранения автомобилей, содержание зеленых зон придомовых территорий. В случае отсутствия проекта благоустройства очень трудно получить многофункциональную, гибкую и адаптированную среду для комфортного проживания людей. Начиная выполнение работ по благоустройству, необходимо обязательно изучить мнение жителей, а также для выявления функциональных зон проанализировать существующую и сложившуюся специфику территории дворовых пространств.

Качественные изменения дворовых территорий возможно осуществлять, используя комплексный метод. Под данным методом понимают целый спектр действий и мероприятий, направленных на получение целостного, заранее задуманного результата при проектировании и формировании придомовых территорий городской среды [4].

Для достижения оптимального результата необходимо проведение целого комплекса работ, которые включают пластическую организацию рельефа, архитектурное освещение, озеленение, создание колористического решения объектов и дворовой среды в целом, размещение малых архитектурных форм и объектов городского дизайна, рекламы, визуальной коммуникации и информации, произведений монументального искусства и т. п. Современному этапу социально-экономического развития общества присущи такие характеристики, как: интенсивная урбанизация, увеличение автомобильного парка, рост городов и их населения, пагубное влияние продуктов техногенной и антропогенной деятельности на составляющие природного комплекса, социально-экономическое расщепление общества.

Комплексный подход позволяет наиболее полно и в то же время детально охватить весь объем проблем, решение которых может обеспечить комфортные условия проживания в городской среде.

Формируя собственное представление о том, каким образом должен осуществляться этот процесс в отечественных городах, необходимо изучать опыт других стран.

Развитие комплексного подхода к благоустройству городов в России позиционирует прежде всего то, что в федеральное законодательство вносятся изменения, которые идентифицируют современные требования к процессу проектирования и благоустройства городской среды. Для городов различных форматов планируется разработка комплекса стандартов. В процессе создания стандартов комплексно исследуется качество городской среды в доминирующих городах различных регионов страны, оцениваются потребности жителей, проводятся публичные дискуссии, в которые вовлекаются профессиональные сообщества, анализируется современная нормативно-правовая база, проводится анализ наилучших мировых практик и возможности применения таковых [3].

В Стандарт комплексного развития территорий Российской Федерации планируется вводить методические документы, которые будут регулировать развитие застроенных территорий, формирование облика городов, планомерное и систематизированное освоение свободных территорий.

Проводя обширную работу, официальные органы управления делают акцент на том, что подобный комплексный подход позволит задать вектор развития, определит параметры и характеристики среды, которая будет формироваться в городах России с учетом ориентированности на культурные, исторические и региональные особенности.

Во многом, благодаря тому, что создание новой нормативно-правовой базы на муниципальном уровне в Российской Федерации влечет за собой реализацию мероприятий по благоустройству, реально улучшится качество среды проживания в населенных пунктах, которые будут отвечать современным требованиям к созданию комфортной среды. Предполагается построить модель реализации проектов по благоустройству, которая связывает все уровни власти (федеральный, региональный, муниципальный), а также непосредственно жителей данных территорий.

В Российской Федерации создается система оценивания качества городской среды, которая позволит обеспечить проведение на постоянной и четко проанализированной основе оценки муниципальных образований. В эту работу вовлекаются граждане. По итогам данной работы ежегодно будет составляться публичный рейтинг благоустроенности муниципалитетов, то есть рейтинг благоустроенности городов. Ежегодное составление рейтинга благоустроенности обеспечит привлечение внимания управленческих и законодательных органов власти, а также граждан и общественности к решению одной из важнейших проблем современного состояния и существующей ситуации городской инфраструктуры, то есть ее агрессивности и некомфортности для человека.

Для того, чтобы осмыслить имеющиеся достижения отдельно взятого муниципалитета, необходимо составить рейтинг благоустроенности. Это позволит сформировать представление об имеющихся актуальных и насущных проблемах в области благоустройства. Выявленные гражданами текущие проблемы в результате рейтингования в сфере благоустройства будут являться основой для принятия управленческих решений органами муниципальной власти. Формирование соответствующих программ с включением в их состав мероприятий по благоустройству даст возможность более широко решать проблему. Результаты работы муниципальных органов власти в области благоустройства городской среды контролируются с помощью рейтингования, соответственно делают публичными для общественности и граждан эту работу. Создается платформа для оценки эффективности работы органов власти в направлении благоустройства.

Важность комплексного подхода к благоустройству дворов также подчеркивает государственный федеральный проект «Формирование комфортной городской среды», сроки реализации которого установлены с 2017 г. по 2022 г. Проект имеет цель – создать условия для системного повышения качества и комфорта городской среды на всей территории России [5]. Организовывать городскую среду планируется в трех направлениях, а именно: комплексные системные преобразования самого подхода к благоустройству, наиболее важные и необходимые оперативные меры, поддержка практических проектов в области благоустройства. Планируется создание Центров современных компетенций по вопросам создания комфортной городской среды, что создаст условия для принципиально важного дальнейшего внедрения этих компетенций в материализацию проектов по благоустройству с анализом современных требований. Вовлечение граждан и представителей бизнеса в реализацию мероприятий по благоустройству городских территорий обеспечит распространение современных практик в области создания комфортной городской среды, в том числе за счет привлечения внебюджетных источников финансирования.

Говоря о процессе становления российского подхода к комплексному благоустройству, непосредственно городов в целом и дворовых территорий в частности, необходимо учитывать опыт Москвы. Этот город удивляет не только масштабом изменений, но и демонстрацией того, что такие преобразования требуют четкой методической базы. Комплексное благоустройство дворовых территорий в данном случае является практически уникальным методом рационализации и усовершенствования городской среды, а также организации дворовых и внутриквартальных территорий, что присуще для районов жилой застройки, где не предполагается проведение градостроительных реконструктивных преобразований [5, 6].

Однако опыт Москвы является одним из немногочисленных, если не единственным, примером успешно реализуемой комплексной программы благоустройства.

К 70-м годам прошлого столетия во многих городах мира начался пересмотр качества городской среды. Стали разрабатываться стандарты комфортной среды, специально разработанные справочные руководства, которые применяются для облегчения и систематизации всех этапов проектирования. Профессионалами в области городского планирования строго исполняются и высоко ценятся стандарты, хотя данные документы носят рекомендательный характер. Стандарты учитывают и исследуют сформулированное видение того, как город будет развиваться. Затем происходит формирование генерального плана. Процесс благоустройства в разных странах различается, однако общие принципы мирового проектирования во многом совпадают из-за схожести задач [7].

Так, например, в Нью-Йорке действует «Руководство по проектированию улиц» (Street Design Manual), которое формирует единый стандарт проектирования в области благоустройства, список мероприятий, а также элементов городской среды. Данный документ, во-первых регламентирует и регулирует то, каким образом будет проходить процесс благоустройства городской территории, а во-вторых приводит список лиц, которые несут ответственность за каждую стадию, разрабатываемого проекта. Далее администрация обращается к стандартам градостроительного проектирования, затем формирует дизайн-код, своеобразное общее направление развития улично-дорожного пространства, формируются стандарты геометрии дорог и улиц, материалов, элементов освещения, уличной мебели, озеленения города Нью-Йорка. В Нью-Йорке за реализацию проектов улучшения инфраструктуры отвечают два подразделения. Таковыми являются – Департамент транспорта, который играет основную роль в реализации кратковременных проектов, и Департамент проектирования и строительства, который занимается разработкой капитальных проектов при совместной работе с первым Департаментом. Затем осуществленные проекты получают оценку с помощью количественных и качественных показателей на основе специально разработанных индексов. Эти индексы ежегодно мониторят изменения показателей безопасности, удовлетворённости граждан и уровня поддержки изменений, популярности пространств.

Столица Великобритании город Лондон является примером образцовых практик благоустройства. Справочник «Улицы: руководство» (Manual for Streets 2; MfS2) подробно инструктирует, как должен проходить процесс совершенствования и реконструкции улично-дорожной инфраструктуры. С началом нового тысячелетия в обществе возник запрос на перенос главного акцента проектирования улиц с автомобилистов на пешеходов и местных жителей. В 2007 году Национальный департамент транспорта опубликовал справочник «Улицы: руководство» (Manual for Streets, MfS). Данный документ установил новые стандарты процесса проектирования, проведения мероприятий по благоустройству и элементов средового дизайна. Многие официальные лица, участвующие в процессе благоустройства, состоят на службе на всех уровнях власти: национальном, региональном и местном. Немаловажную роль в проектах благоустройства играют частные строительные компании.

Рассмотрим пример города Торонто (Канада). Принципы и подходы к развитию города в целом, его уличных и общественных пространств в частности, изложены во многих положениях и документах. Основу их составляет Официальный план Торонто (Toronto Official Plan), принятый в 2010 году. План постоянно подвергается изменениям – с течением времени, сменой актуальных городских нужд и требований общественности. Руководство «Принципы городского дизайна» (Urban Design Guide lines) переносит общие рекомендации, содержащиеся в Официальном плане Торонто, на следующий уровень и детализирует цели Плана, транслируя их в желаемые результаты – дизайн конкретных пространств и зданий. Руководство представляет две категории принципов: относящиеся ко всему городу и относящиеся к конкретным районам.

Департамент планирования города отвечает за процесс современного развития города и внешний облик городской застройки. Этот орган работает в связке с общественностью и другими департаментами определяет городскую политику и актуальные цели.

Посвящённое дизайну улиц «Руководство по уличному ландшафту» (Urban Design Street scape Manual) является в большей степени справочным онлайн-ресурсом, чем отдельным документом. Онлайн-система открыта для всех внешних пользователей. Потенциальный девелопер может осуществлять проект согласно содержащимся в системе рекомендациям, требованиям и вариантам обустройства конкретной улицы [6].

ВЫВОДЫ

На основании вышесказанного можно сделать следующий вывод. Так как каждая городская среда индивидуальна, комплексный подход к благоустройству нуждается в твердой методической базе, разрабатывая которую следует опираться на успешные мировые практики и тенденции, однако городская среда не может и не должна быть до конца типизирована. Разработка стандартов благоустройства должна основываться на специфике и типологии городских пространств каждого конкретного города.

Стандарты могут быть представлены как документ, который носит рекомендательный характер и который призван повысить и держать на высоком уровне качество среды на всей территории города.

Особую роль в становлении комплексного подхода к благоустройству городских пространств необходимо отдавать непосредственным потребителям, горожанам, особенно при разработке программ благоустройства дворовых территорий. Вовлечение населения еще на этапе проектирования обеспечивает своевременное выявление и понимание актуальных проблем, а также гарантирует востребованность изменений, создаст основу для реализации проектов благоустройства.

Необходимо проводить разнообразную работу, направленную на решение проблематики придомовых территорий, также подходить к решению вопросов комплексно, представляя их как сплетение социально-экономических, эколого-технических и градостроительных подходов, объединенных современной концептуальной направленностью развития городских пространств.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. ДБН Б.2.2-12:2018 Планування і забудова територій [Текст]. – Замість ДБН 360 – 92** Містобудування. Планування і забудова міських і сільських поселень ; надано чинності 2018-09-01. – К. : Мінрегіон України, 2018. – 187 с.
2. СНиП 2.07.01-89 Планировка и застройка городских и сельских поселений [Текст]. – Взамен СНиП II-60-75 ; введ. 1990-0-01. – М. : Изд-во стандартов, 2001. – 36 с.
3. СНиП 3.10-75 Благоустройство территорий. Озеленение застраиваемых территорий [Текст]. – Взамен гл. СНиП III-К.2-67 и СН 37-58 ; введ. 1976-07-01. – М. : Изд-во стандартов, 1989. – 16 с.

4. Теодоронский, В. С. Озеленение населенных мест. Градостроительные основы [Текст] : учеб. пособие для студ. учреждений ВПО / В. С. Теодоронский, Г. П. Жеребцова. – М. : Издательский центр «Академия», 2010. – 256 с.
5. Воскресенская, А. И. Комплексное благоустройство дворовых территорий городской жилой застройки (на примере города Москва) [Текст] : автореф. дис. на соиск. учен. степ. канд. архит : 18.00.04 / Воскресенская Александра Игоревна. – Москва, 2008. – 26 с.
6. Ефимов, В. Социально-экономическая привлекательность городов: сравнительный анализ [Текст] / В. Ефимов, Ю. Честнов // Городское управление. – 2003. – № 11. – С. 32.
7. Денисов, В. Н. Благоустройство жилых территорий [Текст] / В. Н. Денисов, И. Н. Половцев, Т. В. Евдокимов. – СПб. : МАНЕБ, 2004. – 98 с.

Получено 19.02.2019

Т. А. ХАЛИМОН
АНАЛІЗ СВІТОВОГО ДОСВІДУ В ОБЛАСТІ ВІДВОДУ ПРИБУДИНКОВИХ
ТЕРИТОРІЙ
ДОНБУСЬКА НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ БУДІВНИЦТВА І АРХІТЕКТУРИ»

Анотація. У даній статті розглядається найважливіше завдання в розвитку сучасного міста – формування і забезпечення комфортного і сприятливого для проживання населення середовища, у тому числі благоустрій та належне утримання прибудинкових територій. Автором проводиться аналіз останніх досліджень і публікацій, присвячених даній проблемі, особлива увага приділяється працям зарубіжних авторів. В рамках статті розглядається світовий досвід створення комфортного і сприятливого середовища прибудинкових територій в контексті вирішення завдань сучасного землеустрою. Робиться висновок про доцільність застосування комплексного підходу до благоустрою прибудинкових територій.

Ключові слова: прибудинкова територія, благоустрій, дворова територія, міське середовище.

TAMARA HALIMON
ANALYSIS OF WORLD EXPERIENCE IN THE FIELD OF DRAINAGE OF THE
CREDIT TERRITORIES
Donbas National Academy of Civil Engineering and Architecture

Abstract. This article discusses the most important task in the development of a modern city – the formation and maintenance of a comfortable and conducive environment for living, including the improvement and proper maintenance of house territories. The author analyzes the latest research and publications devoted to this problem, special attention is paid to the works of foreign authors. The article discusses the global experience of creating a comfortable and favorable environment of house territories in the context of solving problems of modern land management. It is concluded that the feasibility of applying an integrated approach to the improvement of house territories.

Key words: house territory, landscaping, courtyard territory, urban environment.

Халимон Тамара Александровна – магистрант кафедры землеустройства и кадастров ГОУ ВПО «Донбасская национальная академия строительства и архитектуры». Научные интересы: организация придомовых территорий многоквартирных жилых домов в промышленном городе.

Халімон Тамара Олександрівна – магістрант кафедри землеустрою та кадастрів ДОНБУСЬКА НАЦІОНАЛЬНА АКАДЕМІЯ БУДІВНИЦТВА І АРХІТЕКТУРИ». Наукові інтереси: організація прибудинкових територій багатоквартирних житлових будинків в промисловому місті.

Halimon Tamara – Master's student, Town-Planning and Landscape Architecture Department, Donbas National Academy of Civil Engineering and Architecture: the organization of house areas of apartment buildings in an industrial city.